

Årsberättelse 2021

Kulturnämnden

Beslutad av Kulturnämnden, den 18 januari 2022

Innehåll

1. Förslag till beslut.....	3
2. Förvaltningschefens bedömning och analys.....	4
2.1 Förvaltningschefens analys av verksamhetens resultat	4
2.2 Händelser av väsentlig betydelse	5
2.3 Förväntad utveckling	6
3. Sammanfattande iakttagelser.....	8
4. Nämndens bidrag till utveckling inom kommunens verksamhetsmål	11
4.1 Målområde 1 Örebro i sin fulla kraft	12
4.2 Målområde 2 Lärande, utbildning och arbete genom hela livet i Örebro	16
4.3 Målområde 3 Ett tryggt och gott liv för alla i Örebro	19
4.4 Målområde 4 Örebro skapar livsmiljöer för god livskvalitet	23
4.5 Målområde 5 Ett klimatpositivt Örebro med friska ekosystem och god biologisk mångfald	25
4.6 Målområde 6 Hållbara och resurseffektiva Örebro.....	27
5 Analysunderlag – ekonomi.....	31
5.1 Enheternas ekonomiska resultat	33
5.2 Intäkts- och kostnadsutveckling.....	35
5.3 Verksamheternas ekonomiska resultat	35
5.4 Investeringar	35
6. Bilagor.....	37
1. Fem år i sammandrag.....	37
2. Unika servicegarantier	37
3. Ekonomisk månadsrapport.....	38

1. Förslag till beslut

Kultur- och fritidsförvaltningens förslag till Kulturnämnden

1. Kulturnämnden fastställer Årsberättelse 2021.
2. Årsberättelsen överlämnas till programnämnd Samhällsbyggnad för vidare hantering.
3. Kulturnämnden anhåller om att föra över oförbrukade investeringsmedel till år 2022 om 8 456 tkr.

2. Förvaltningschefens bedömning och analys

2.1 Förvaltningschefens analys av verksamhetens resultat

För att få en gemensam bild av läget har Örebro kommun i denna Årsberättelse utgått ifrån ett antal kommungemensamma antaganden att förhålla sig till. Nämndens uppföljning är fokuserad på avvikelserapportering, vilket är i linje med den tillitsstyrning som kommunen tillämpar.

Kulturnämnden ansvarar för att utveckla, samordna och ansvara för kommunens kulturpolitik genom att skapa förutsättningar på den fria tiden för såväl den enskilda invånaren som grupper med olika intressen och livsmönster. Nämndens verksamheter finns till för kommunens invånare med särskilt fokus på barn och unga samt civilsamhället. En god hälsa är både en mänsklig rättighet och en viktig drivkraft för social och ekonomisk utveckling. Hälsan påverkas av olika livsvillkor, livsmiljöer och levnadsvanor. Prioriterat under året har därför varit att skapa förutsättningar för att skillnaderna i livsvillkor och förutsättningar mellan kön, socioekonomisk ställning, funktionsnedsättning och geografiska skillnader ska minska

Kulturnämnden har åtagit sig att bidra till samtliga målområden. Det har skett en utveckling inom samtliga målområden, men bedömningen är att det inom vissa åtaganden har varit i en lägre utsträckning än vad ambitionen var i början av året. Till största delen beror det på omprioriteringar till följd av Corona pandemin. Även grunduppdraget har påverkats av pandemin, men samtliga verksamheter har fortsatt bedriva sitt arbete i hög utsträckning med snabb utveckling och anpassning av arbetssätt. Effekten har blivit att arbetet med att minska klyftorna i samhället och verka för hälsofrämjande insatser har fortlöpt. Det är värt att poängtera att även om tjänster fortsatt levererats har kvalitativa värden påverkats av anpassningarna. Fokus har varit att ställa om verksamheter utifrån restriktioner vilket innebär att det interna utvecklingsarbetet har påverkats. För chefer och medarbetare har det fortsatt varit intensivt som på många sätt inneburit stora påfrestningar.

Ekonomiskt resultat

Kulturnämndens utfall visar en negativ budgetavvikelse på 889 tkr där orsaken är ökade kostnader gällande hyror för verksamheterna i samband med flytten till Kulturkvarteret.

De ekonomiska effekterna av Coronapandemin märks tydligt inom verksamheterna där det finns en del kostnadsökningar men även minskade kostnader som kan kopplas till pandemin. Budget för bland annat kurser, konferenser och resor har inte kunnat förbrukats i planerad omfattning. Personalkostnaderna har också minskat då vikarier inte behövt tillsättas i lika stor uträkning. Biblioteken har haft ökade kostnader kopplat till behovet av väktare då restriktioner under en period begränsade antalet besökare. Verksamheterna har även haft minskade kostnader gällande arrangemang och aktiviteter som inte kunnat genomföras på grund av gällande restriktionerna.

De ekonomiska konsekvenserna till följd av lättnader av restriktioner kopplade till Coronapandemin har under året medfört en osäkerhetsfaktor i nämndens ekonomi.

2.2 Händelser av väsentlig betydelse

- För nämndens verksamheter har året varit präglat av omställning kopplat till Covid-19. Sedan hösten 2020 befinner sig förvaltningen i stabsläge¹. Fr o m midsommar övergick förvaltningen till en lägre bemanning med mera utdragen mötesfrekvens. I mars bildades en central arbetsgrupp utifrån en ny lag som gav kommuner rätt att meddela föreskrifter om förbud mot att vistas på särskilt angivna platser. Under de tre månader som arbetsgruppen var aktiv bemannade förvaltningen med en person i gruppen.

Förvaltningen har haft en hög personalnärvaro och verksamheterna har kunnat leverera på sitt grunduppdrag, men viss påverkan har skett inom verksamheterna som varit tvingade till stora omställningar och många anpassade och/eller inställda arrangemang.

Samverkan har varit i fokus för att fortsätta bedriva förvaltningens corona arbete med örebroarnas bästa i fokus. Löpande riskanalyser har gjorts i verksamheterna samt förvaltningsövergripande kontinuitetsplanering.

- Kulturkvarteret är Örebros nya mötesplats och ett nav för skapande, demokrati och medborgarinflytande samt en lockande plats för människor i alla åldrar. Genom att samla olika kulturverksamheter i samma kvarter suddas gränserna ut och uppmuntrar till samarbete. Arbetet är inlett och hittills framstår Kulturkvarteret som en attraktiv mötesplats. Besöksantalet på biblioteket har ökat och flera nya samarbeten har etablerats mellan verksamheterna
- Örebros nya fristadskonstnär anlände i början av året och under året har Örebro som fristad lyfts på olika sätt.
- Kulturens roll i samhällsutvecklingen är viktig och i kommunen behöver det finnas platser där invånarna kan utveckla sina kulturella intressen och växa som människor. I samarbete med Stadsbyggnad arbetar förvaltningen med att ta fram övergripande behovsplaner i syfte att få en helhetsbild av kommande behov.
- Föreningslivet fyller en viktig funktion för ett välfungerande samhälle, vår hälsa och livskvalité. Under våren beslutade KS om ett stödpaket på 8 miljoner kronor som aktörer inom kulturen, idrotten och sociala föreningar kan ansöka om. Det kommungemensamma projektet har handlagts av förvaltningens handläggare.

¹ Stabsläge innebär att förvaltningens arbete organiseras genom stabsmetodik där arbetet leds av en stabschef samt en stabsorganisation på nio personer. Stabens uppgift är att fungera som ett stöd till förvaltningschef och verksamhetschefer i fråga om ledning, planering och samverkan av frågor och kommunikation kring arbete med coronaviruset. Målet med stabsorganisationen är att på ett effektivt sätt kunna möta de förändringar av regelverk som ändras ofta och med kort framförhållning pga den ökade smittspridning som skett såväl nationellt som regionalt

- Genom satsningen ”sommaraktiviteter 2021 ” har civilsamhället haft möjlighet att nå en breddad verksamhet utöver ordinarie verksamhet, samt att nå nya målgrupper/nyanserade målgrupper så som bland annat unga vuxna, vuxna och äldre såväl som geografisk spridning av aktiviteter i kommunen. Den kommungemensamma satsningen tilldelas extra medel från KS om 1 500 tkr och projektet samordnades av resurs från förvaltningen.
- Beslut om utökad bidrag till den teckenspråkig fritidsgård vilket möjliggjort utökad öppethållande samt utökad tjänstgöringsgraden för verksamhetsledaren. Detta har bidragit till att bättre svara upp till behovet av en mötesplats för teckenspråkiga ungdomar.
- Teckenspråksgruppen vid Örebro bibliotek tilldelades ”Alfredpriset” som delas ut av regionen för att uppmärksamma årets biblioteksbedrift.
- För att tillgängliggöra kulturen och skapa likvärdiga förutsättningar för barn och unga har en samordnare för framtagande av en ny barnkulturstrategi tillsatts samt att arbetet har påbörjats.
- Arbetet med att utveckla trygghetsarbetet i flera stadsdelar har pågått under året. Ett exempel är samarbetet inom Partnerskap Örebro, ett annat exempel är den förvaltningsöverskridande samverkan utifrån kulturella och sociala mötesplatser som görs i samarbete med mötesplats Väst.
- Arbetet med framtida Kultur- och fritidscenter i Varberga och Södra Ladugårdsängen har startat

2.3 Förväntad utveckling

Det är en förutsättning för att inom de ekonomiska ramarna utveckla verksamheten och de tjänster som skapar värde till kommuninvånarna. Men bristen på ekonomisk uppräkning samt årliga effektiviseringskrav kopplat till de demografiska förändringarna är en stor utmaning som påverkat möjligheten att nå resultatet att skapa livsmiljöer för god livskvalitet. I Örebro kommun finns det idag områden som kännetecknas av stora utmaningar när det gäller exempelvis lågt valdeltagande, hög arbetslöshet och låg utbildningsnivå. Detta i sin tur bidrar till ökade klyftor, utanförskap och större glapp i folkhälsan. Den psykiska ohälsan ökar och kvinnor, unga samt personer med låg inkomst uppgår oftare psykiska besvär än andra.

Vi befinner oss fortfarande mitt i en pandemi. Likt andra samhällskriser påverkar den oss alla och i det här fallet ser det också ut som att effekterna kan bli långvariga. Det kommer en morgondag då vi istället behöver förbereda oss på nästa kris. Därför är det viktigt att redan nu stanna upp, fundera och reflektera över förvaltningens arbete under denna pandemi. Vad kan vi lära oss av alla de erfarenheter vi skaffat oss? Vad kan vi ta med oss för att utveckla våra verksamheter för att stå ännu bättre rustade inför framtiden. Coronapandemin har bidragit till ökad insikt om nya behov, digitaliseringens och globaliseringens möjligheter och är viktig lärdom i återgången till ett ”normalläge”. Dessa lärdomar är en möjlighet för att ta sig an utmaningen med fler kommuninvånare med nya behov, trots att resurserna ej blir större, och att det sker effektiviseringar på olika håll.

För att kunna hantera den snabba förändringstakten är det viktigt att nämnden fortsätter utveckla sina interna arbetsflöden ur ett strategiskt perspektiv. Det är en förutsättning för att inom de ekonomiska ramarna utveckla verksamheten och de tjänster som skapar värde till kommuninvånarna. Fortsatt kvarstår stora utmaningar kopplat till brist på ekonomisk uppräknings kombinerat med det återkommande effektiviseringskravet. Förvaltningen behöver finna former för att synliggöra de ekonomiska utmaningarna med att en årlig uppräknings saknas för att Örebro växer. En utmaning som blir än större om kommunen omfördelar resurser till verksamheter som är lagstadgade. Genom en helhetssyn kan nämnden göra strategiska vägval vid förändringar utifrån befintliga resurser i syfte att kunna tillmötesgå kommuninvånarnas behov på ett hållbart sätt.

Nämnden har många starka resultat kopplat till de behov som finns inom ramen för uppdraget. Trots covid-19 har nämnden i hög grad levererat en mängd tjänster som bidragit till positiva effekter inom fysisk och psykisk hälsa, folkhälsa, livslångt lärande, demokrati, trygghet etc. För att nå ännu fler och säkerställa att vi även i framtiden kan tillfredsställa behoven hos dem vi finns till för, behöver vi hantera våra största utmaningar på smartaste sätt. Genom ständiga analyser ska nämnden veta vad som ska nyutvecklas, behållas och avvecklas för att kunna möta dagens och framtidens behov. Värderingsförändringar, och teknikutveckling blir viktiga inspel till strategiska val inför framtiden. Andra förändringar i omvärlden som kommer att ha betydelse under kommande år är den nya förvaltningsorganisation som följer av den nya, beslutade, nämndorganisationen.

Medarbetarnas flexibilitet och engagemang är framgångsfaktorer för att säkerställa att grunduppdraget genomförs och att utvecklingen drivs framåt. Ett strategiskt arbete krävs för att öka förutsättningarna för en god arbetsmiljö och hållbart medarbetarengagemang där kompetensförsörjning är en viktig återkommande fråga för förvaltningen.

Nämnden ska tillsammans med alla samarbetspartners fortsätta arbeta hårt för att skapa förutsättningar för att alla, kommuninvånare likväl som besökare, ska få ta del av en utvecklande och meningsfull fritid. En önskvärd utveckling framåt är att se över vilka möjligheter till samarbeten som finns utanför nämndens ansvarsområde, där ett exempel är arbetet för att stabilisera Fritidsbanken efter det treåriga projektet. I samhällsbyggnadsprocessen har Kulturnämndens arbete en självklar del. Ett tidigt deltagande i arbetsgrupper eller samråd innebär minskade kostnader i slutänden för samhället. Bedömningen är att det är väl investerad tid som gagnar kommunens invånare.

3. Sammanfattande iakttagelser

Nedan sammanfattas nämndens bidrag till utveckling inom de sex målområdena. Nämnden redovisar de viktigaste Positiva iakttagelser och Förbättringsområden som finnas inom varje målområde.

Målområden	Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
Örebro i sin fulla kraft	<p>Flytten till Kulturkvarteret och de positiva synergieffekter som det medfört.</p> <p>En samordnare för framtagande av en ny barnkulturstrategi har tillsatts och arbetet har påbörjats.</p> <p>Verksamheter som möjliggör viktiga upplevelser och mötesplatser som blir en viktig del av den kulturella infrastrukturen.</p> <p>Konstadsfria aktiviteter på lov har bidragit till en breddad verksamhet för våra kommuninvånare.</p> <p>Arbetet med att ta fram en konstpolicy som tydliggör Örebro kommuns mål, vilja, inriktning och arbetssätt för arbete med konst i offentlig miljö har påbörjats under året.</p> <p>From hösten utökades bidraget till den teckenspråkig fritidsgård som drivs av föreningen SceniT i Kulturhuset. Det möjliggjorde utökad öppethållande samt utökad tjänstgöringsgrad för verksamhetsledaren.</p>	<p>Lov Örebro finansieras till stora delar av DELMOS-bidrag som begränsar var insatser sker.</p> <p>Förutsättningarna för en önskvärd långsiktigt hållbar ekonomi och organisation för OpenArt saknas fr.o.m. 2023.</p>
Lärande, utbildning och arbete genom hela livet i Örebro	<p>Arbetet har inletts med att ta fram en barnkulturplan.</p> <p>Revidering av biblioteksplanen har påbörjats.</p> <p>Utökad samverkan mellan Norrbygården och Engelbrektskolan för att bedriva skolfritids-</p>	<p>Samordning av Kulturutbudet för barn och unga.</p> <p>Ändamålsenliga lokaler för El Sistema på Hagaskolan.</p>

Målområden	Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
	<p>verksamhet dagtid på skolan har bidragit till förbättrad studiemiljö och trygghet. Samarbete med Baronbackarna TSI vilket möjliggjort att fritidsgården kunnat utöka verksamheten under hösten via statliga medel.</p>	
<p>Ett tryggt och gott liv för alla i Örebro</p>	<p>Lov Örebro har kunnat erbjuda barn- och ungdomar kostnadsfria aktiviteter i närområdet Sommaraktiviteter 2021 har erbjudit Örebroarna möjligheten att delta i hälsofrämjande, stimulerande och meningsfulla aktiviteter och upplevelser under sommaren. En handlingsplan för barnrättsarbetet i biblioteket är formulerad. Samarbetet inom Partnerskap Örebro har med hjälp av riktade statliga medel möjliggjort att utveckla arbetet med trygghetsvårdar i flera stadsdelar. Nämnden har beviljat projektmedel i syfte att främja psykisk hälsa hos barn och unga.</p>	<p>För att kunna utveckla Lov Örebros aktiviteter behövs det bättre framförhållning beträffande ekonomiska ramar. Möjligheten för Örebroandan att utvecklas i önskad omfattning till flera bostadsområden saknas på grund av minskat bidrag.</p>
<p>Örebro skapar livsmiljöer för god livskvalitet</p>	<p>I samarbete med stadsbyggnad arbetar förvaltningen med att ta fram övergripande behovsplaner i syfte att få en helhetsbild av kommande behov. Erbjuder attraktiva verksamheter, lokaler och mötesplatser. Verksamheternas främjande uppdrag som tillför friskfaktorer till barn och unga. Flexibla omställningar för att möjliggöra verksamhet trots pågående pandemi.</p>	<p>Analysera framtidens behov samt balansera dessa mot kommunens rådande ekonomiska läge. Prioritera verksamhet i partnerskapsområdena. Arbeta med marknadsföring storytelling etc. så att fler nås av attraktiva värdeerbjudanden och förstärker kulturens värde i samhällsdebatten.</p>

Målområden	Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
Ett klimatpositivt Örebro med friska ekosystem och god biologisk mångfald	<p>Fritidsbankens mobila verksamhet har möjliggjort för flera invånare att nyttja möjligheten till kostnadsfri utlåning.</p> <p>I samband med flytten till Kulturkvarteret har verksamheterna arbetat aktivt med återbruk på olika sätt.</p> <p>En kartläggning av OpenArts hållbarhetsstatus har genomförts utifrån Örebro kommuns hållbarhetsprogram.</p>	<p>Fortsätta arbeta tillsammans med fastighetsägare för att minska energiförbrukning och miljöpåverkan inom våra verksamheter.</p>
Hållbara och resurseffektiva Örebro	<p>Nya arbetssätt har utvecklats för ledningsgruppen utifrån erfarenhet från stabsarbetet.</p> <p>Ekonomiskt ansvarstagande och god planering samt uppföljning.</p> <p>Engagerad och flexibel personal som är bra på att ställa om.</p> <p>För Örebro kommun är det viktigt att skapa goda förutsättningar för föreningslivet. Den pågående bidragsöversynen är en fortsatt prioriterat uppdrag för förvaltningen.</p>	<p>Synliggöra de ekonomiska utmaningarna med att årlig uppräknings saknas för att Örebro växer.</p> <p>Bättre framförhållning för en mera kostnadseffektiv planering av sommarens satsningar.</p> <p>Ta fram en långsiktig underhållsplan samt hantera nuvarande brist på underhåll och renovering för objekt kopplade till 1% konstutsmäckning.</p> <p>Ta fram en långsiktig plan gällande drift, reinvestering och investering.</p>

4. Nämndens bidrag till utveckling inom kommunens verksamhetsmål

Kulturnämnden har ansvar för att inom sitt verksamhetsområde

- säkerställa att grunduppdraget enligt nämndreglementet utförs,
- bidra till utveckling inom Kommunfullmäktiges mål i Övergripande strategier och budget (ÖSB),
- arbeta med en systematisk verksamhetsutveckling av kommunens verksamhet och
- upprätthålla god ekonomisk hushållning.

Detta ska utföras i enlighet med den politiska ambitionen och de principer som ÖSB förmedlar. God ekonomisk hushållning säkerställs huvudsakligen i grunduppdraget och uppnås om nämnden utför sin verksamhet väl, kan betala för den och inte skjuter över betalningsansvaret på framtiden. För att uppnå god ekonomisk hushållning krävs också en god planering av varje nämnds resurser.

I kapitel 4 sammanfattas uppföljningen av effekterna av nämndernas arbete för att bidra till utveckling inom Kommunfullmäktiges målområden. Inom varje målområde redogör nämnden för:

- en sammanfattande analys av målområdet utifrån nämndens bidrag till utvecklingen inom Kommunfullmäktiges mål, egna nämndmål samt inriktningar. Analysen har sin utgångspunkt i medborgarperspektivet och framhåller vilka effekter medborgarna kan förvänta sig, och vilka orsaker vi ser till att vi inte når önskade resultat där så är fallet. Här beskrivs också planerad och önskad utveckling
- en kort lista av de viktigaste Positiva iakttagelser och Förbättringsområden inom målområdet.
- utfall för indikatorer. Indikatorerna ska signalera i vilken utsträckning nämnden bidrar till målinriktad utveckling och ett säkrat grunduppdrag.

Inom varje kommunfullmäktigemål eller kluster av mål ger nämnden en kort beskrivning av utvecklingen inom Kommunfullmäktiges mål och inriktningar. Nämnden har i verksamhetsplanen sorterat in respektive kommunfullmäktigemål enligt något av följande tre alternativ:

- Att nämnden beskriver vad nämnden ska uppnå genom en insats (utifrån Kommunfullmäktiges mål och inriktningar) som kommer leda till önskvärd utveckling (ett eller flera åtaganden).
- Att nämnden beskriver hur nämnden bidrar till utveckling genom sitt arbete med grunduppdrag och redan etablerade arbetssätt.
- Att nämnden beskriver varför målet inte bedöms som relevant för nämnden.

Nämndernas uppföljning är fokuserad på avvikelserapportering, vilket är i linje med den tillsynsstyrning som kommunen tillämpar. Beskrivningar av goda resultat hålls korta eller utelämnas för att ge utrymme för att beskriva de områden där ytterligare förbättringar bör ske.

4.1 Målområde 1 Örebro i sin fulla kraft

4.1.1 Sammanfattande analys av bidraget till utveckling inom målområde 1

Arbetet har fortlöpt till stor del gällande att bryta isolering samt stärka och verka för ökad inkludering med mötesplatser som verktyg. Kulturen spelar en viktig roll för att utveckla ett starkt samhälle som präglas av demokrati, mångfald och integration. Genom att ta tillvara de ideella krafter som finns stärks förutsättningarna för en samverkan mellan civilsamhället, näringslivet och andra offentliga aktörer. Genom att stödja invånarnas engagemang bidrar åtagandet till att förbättra förutsättningarna för medborgarna att påverka sin framtid.

Genom att vara en stad med ett brett kulturutbud, med såväl stora som små aktörer, bidrar nämnden till att utveckla den gemensamma bilden av platsen Örebro och vad som är Örebros framgångsfaktorer. Det i sin tur bidrar till att Örebro kommun upplevs som en attraktiv plats där fler vill verka, turista och bo.

Satsningen ”sommaraktiviteter 2021²” har gett civilsamhället möjlighet att nå en breddad verksamhet utöver ordinarie verksamhet, för att nå nya målgrupper/nyanserade målgrupper så som bland annat unga vuxna, vuxna och äldre såväl som geografisk spridning av aktiviteter i kommunen. Värdet av det informella lärandet som sker genom frivilligheten och lusten inom fritidens alla verksamheter bidrar till folkbildning som i förlängningen är en av grundpelarna i en demokrati.

Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
<ul style="list-style-type: none"> Flytten till Kulturkvarteret och de positiva synergieffekter som det medfört. En samordnare för framtagande av en ny barnkulturstrategi har tillsatts och arbetet har påbörjats. Verksamheter som möjliggör viktiga upplevelser och mötesplatser som blir en viktig del av den kulturella infrastrukturen. Konstadsfria aktiviteter på lov har bidragit till en breddad verksamhet för våra kommuninvånare. Arbetet med att ta fram en konstpolicy som tydliggör Örebro kommuns mål, vilja, inriktning och arbetssätt för arbete med konst i offentlig miljö har påbörjats under året. From hösten utökades bidraget till den teckenspråkig fritidsgård som drivs av föreningen SceniT i Kulturhuset. Det möjliggjorde utökad öppethållande samt utökad tjänstgöringsgrad för verksamhetsledaren. 	<ul style="list-style-type: none"> Lov Örebro finansieras till stora delar av DELMOS-bidrag som begränsar var insatser sker. Förutsättningarna för en önskvärd långsiktig hållbar ekonomi och organisation för OpenArt saknas from 2023.

² Satsningen tilldelas extra medel från KS om 1 500 tkr.

Måluppfyllelse för indikatorer

Indikatorer inom målområde 1	Utfall 2019	Utfall 2020	Utfall 2021	Målvärde 2021
Kommuninvånare, mått				
Nöjd Region Index fritidsmöjligheter	72	70	*	Oförändrat
Andel barn som är nöjda med vad som finns att göra på fritiden	79%	81%	81%	Oförändrat
Kundersökning fritidsgårdar	88 %	92%	90%	80%
Sociala mått				
Antal aktiviteter inom allmänkultur som görs i samverkan med civilsamhället**	-	-	175	Öka
Antal aktiviteter på biblioteket som görs i samverkan med andra aktörer	155	95	150	155
Antal besökare på Örebro konsthall***	44 000	13 000	6 100	Öka
Kommentarer till indikatorernas utfall				
* SCB:s medborgarundersökning är omgjord varför något utfall ej går att redovisa				
** Nytt värde från 2021 varför historiska värden saknas, statistiken avser samtliga aktiviteter som görs i samverkan med andra aktörer (ej enbart civilsamhället)				
*** Örebro konsthall har varit stängt stor del av året pga Covid-19 samt flytt och har endast haft öppet från den 28/8-31/12-2021				

4.1.2 Beskrivning av bidrag till Kommunfullmäktiges mål och inriktningar**KOMMUNFULLMÄKTIGEMÅL**

- **I Örebro kommun ska skillnaderna i livsvillkor och förutsättningar mellan kön, socioekonomisk ställning, funktionsnedsättning och geografiska skillnader minska**
- **Örebro kommun ska förbättra förutsättningarna för medborgarna att påverka sin framtid och vårt demokratiska samhälle**
- **Örebro kommun ska stärka förutsättningarna för en samverkan med civilsamhället, näringslivet och andra offentliga aktörer**
- **Kultur- och fritidslivet i Örebro kommun ska vara tillgängligt för alla**

Arbetet för att göra Örebro till en attraktiv kommun som är öppen och tillgänglig för alla pågår, och en stor del av nämndens verksamhet har direkt inverkan på de sociala hållbarhetsmålen. I verksamhetsplan med budget 2021 bedömdes att samtliga fyra kommunfullmäktigemål är relevanta för nämnden i syfte att bidra till ”Örebro i sin fulla kraft”. Åtagandena går i linje med det Kulturpolitiska programmet (KPP), och med flera av de inriktningar som finns formulerade i ÖSB.

Barn och ungas rätt till kultur är en viktig fråga. Nämndens verksamheter har under året arbetat aktivt med att ge fler barn och unga en möjlighet att ta del av konst och kultur, vara delaktiga i skapandet samt att ge dem en möjlighet att påverka konsten och kulturen. Det är en rättighet som gäller alla barn, oberoende av var man bor, socioekonomiska sammanhang, funktionsnedsättning eller etnicitet. I syfte att skapa förutsättningar för alla barn och unga att få lika möjligheter att möta många kulturella upplevelser och konstnärliga insatser har bibliotek, kulturskolan och konsthallen deltagit i Kulturkvarterets projekt där alla förskoleklasser bjudits in. Arbetet med att möta alla förskoleklasser har påbörjats under hösten och avslutas med en gemensam upplevelse i konserthuset under våren 2022. Konsthallen arbetar även med det digitala formatet för barn och unga på olika sätt. Ett exempel är att till varje utställning publiceras en film med

titeln SKAPA där man ger förslag på enkla skapandeaktiviteter att utföra hemma med inspiration utifrån den pågående utställningen. I samarbete med Trainstation har en workshop genomförts som mynnade ut i en digital utställning på Konsthallen, men som också kunde ses på plats i utställningslokalen.

Under sommaren pågick flera konstprojekt där bygglek, utdelning av konstpåsar genom pop-up verksamhet kan nämnas som några. I samarbete med KFUM Basket genomfördes ett konstprojekt där ungdomar tillsammans med en konstnär målade en basketplan. Ungdomarna var delaktiga i hela processen, från skiss till färdigt konstverk. I syfte att skapa ett kostnadseffektivt, strukturerat och systematiskt arbetsätt för att säkerställa ett jämlikt kulturellt utbud i skolan och på fritiden har en dialog inletts med förvaltningen förskola och skola. En samordnare för framtagande av en ny barnkulturstrategi har tillsatts och arbetet har påbörjats. Kulturpolitiken är Örebro kommuns medel för att arbeta strategiskt och hållbart med de kulturella resurserna så att de gynnar samhällsutvecklingen.

Kulturkvarteret är Örebros nya mötesplats och ett nav för skapande, demokrati och medborgarinflytande samt en lockande plats för människor i alla åldrar. Genom att samla olika kulturverksamheter³ i samma kvarter suddas gränserna ut och uppmuntrar till samarbete. Arbetet är inlett och hittills framstår Kulturkvarteret som en attraktiv mötesplats. Besöksantalet på biblioteket har ökat och flera nya samarbeten har etablerats mellan verksamheterna. Bibliotekets Makerspace-verksamhet är nu etablerad i Kulturkvarteret vilket även kan kopplats till det digitala uppdraget. Även lovverksamheterna har utökats och etablerades under hösten i Kulturkvarteret. Driftorganisationen⁴ har kommit på plats men många av stödprocesserna kring bokning och drift är ännu inte helt på plats. Det har funnits ett stort intresse från externa parter att använda Kulturkvarteret och samverka med tidigare samarbetspartners har fått ny kraft och energi där Litteraturens lördag är ett exempel. Att Kulturkvarteret öppnade i samband med att pandemirestriktionerna avslutades har också bidragit till ett stort intresse.

De inplanerade dialogerna runt det Kulturpolitiska programmet med verksamheterna inom programområdet Barn- och utbildning fick återigen skjuta på framtiden på grund av coronaläget.

From hösten utökades bidraget till den teckenspråkig fritidsgård som drivs av föreningen SceniT i Kulturhuset. Det möjliggjorde för fritidsgården att kunna utöka sitt öppethållande med ytterligare en kväll till i veckan till nuvarande tre kvällar per vecka samt att utöka tjänstgöringsgraden på verksamhetsledaren till en heltidstjänst. Det har bidragit till att bättre svara upp till behovet av en mötesplats för teckenspråkiga ungdomar samt att ökat kvalitén på verksamheten.

I syfte att skapa förutsättningar inkludering och deltagande i bland annat kulturella och folkbildande aktiviteter sker ett samarbete med Fritidsnämndens verksamheter beträffande Fritidsbanken⁵. Samverkan har skett med Tegelbruket och Fritidsgården i Odensbacken vilket bidragit till ökat öppethållande. Under sommaren utökades den ordinarie verksamheten med en mobil verksamhet som besökt ett flertal platser, både i city, olika stadsdelar samt på landsbygden. Detta har inneburit att fler personer upptäckt

³ Förutom Kulturnämndens egna verksamheter Stadsbiblioteket, Kulturskolan och Konsthallen finns här även dans- och teaterundervisningen för Karolinska skolans estetiska program samt Örebro konserthus

⁴ Driftorganisationen är organiserad under Kommunstyrelseförvaltningen

⁵ Den sk Fritidsbanken kan liknas med ett bibliotek men med sport- och fritidsutrustning. Att låna är gratis och man kan nyttja utrustningen i upp till två veckor.

möjligheten till utlåning samt att utlåningsgraden totalt av utrustning ökat med ca 69%. Återbruk gynnar både folkhälsan och miljön och blir ett verktyg i arbetet med agenda 2030. Genom dom möjligheter för frivilligt deltagande som erbjuds inom Lov Örebro finns stora möjligheter att tillgodoses med nya kompetenser, ex. teknikförståelse med Komtek, kropps kontroll med KFUM dans, friluftsliv i Hästhagen, digitaliserat lärande och skapande med Makerspacebussen mm. Förhoppningen är att de gratis aktiviteter som erbjuds på alla lov skapar nyfikenhet och intressen som består och leder till ett livslångt lärande och ett fortsatt deltagande i organiserad fritid.

OpenArts projektorganisation är på plats med fem nya medarbetare. Planeringen av 2022 års utställning är i full gång och tillhörande aktiviteter har initierats med en mängd olika samarbetspartners. Ett arbete har inletts med att internt inom förvaltningen kraftsamla inför den kommande utställningen. Det handlar dels om att stärka upp med personalresurser, dels för att utreda möjligheten till ytterligare geografisk spridning av utställning, för att nå nya områden dit OpenArt vanligtvis inte når. Ett fortsatt arbete med att säkerställa OpenArts ekonomi och framtid fortskrider under 2022.

Offentlig konst och konstnärliga processer är en del av samhällsbyggnadsprocessen och gestaltad livsmiljö och ska därför ges möjlighet att komma in i ett tidigt skede vid stadsutvecklings-, landsbygdsutvecklingsprocesser och nybyggnationer. Arbetet med att ta fram en konstpolicy som tydliggör Örebro kommuns mål, vilja, inriktning och arbetssätt för arbete med konst i offentlig miljö har påbörjats under året. På grund av avsaknad av resurser är tidplanen framskjuten och tidplanen är nu att den kommer att antas hösten 2022.

Ett allt mer digitaliserat samhälle skapar nya möjligheter och förändrar samtidigt förväntningarna på vad en medborgare behöver kunna och göra för att delta aktivt i samhället. Under den pågående pandemin har nämndens verksamheter till stora delar kunnat hålla öppet, men med restriktioner och ibland förändrade arbetssätt. Vissa verksamheter har kunnat ställa om till digital tillgänglighet samt digitala upplevelser⁶ även om utbudet varit tvunget att begränsas. Att göra kulturen mer tillgänglig utifrån ett digitalt perspektiv, oavsett var i kommunen man bor eller vilka tekniska förutsättningar man har, är ett uppdrag som fortgått under året. Som en del i den utvecklingen har konsthallen beställt nya skyltar med QR -kod till de offentliga konstverken som kopplas till app och webb. Arbetet som påbörjats under hösten beräknas vara klart tidig vår -22.

Som en del av sitt breda folkbildande uppdrag har Biblioteket under året genomfört flera olika digitala utbildningsinsatser. Biblioteket deltog i "ALL DIGITAL week" samt genomförde en mängd aktiviteter i samarbete med ett flertal andra aktörer under "e-Medborgarveckan"⁷. Under hösten har man även kunnat återuppta t.ex digitala första hjälpen och IT-guide. I Mötesplats Väst⁸ pågår arbetet enligt plan där olika arbetsgrupper startas utifrån behovsinventering i olika målgrupper. Det ger en möjlighet att alla människor oavsett grundförutsättningar att få en chans att utvecklas på den digitala arenan. Trainstations mobila verksamhet har tillgängliggjort deras verksamhet runt om i kommunen.

⁶ Digitala invigningar, visningar, livesända workshops, konserter mm.

⁷ ADW är en europeisk kampanjvecka där alla som arbetare för ökad digital delaktighet kan delta. Under e-Medborgarveckan sker insatser över hela Sverige för att främja ökad användning av e-tjänster och ökad digital delaktighet för alla.

⁸ Mötesplats Väst är ett projekt inom Partnerskap Örebro för att skapa goda uppväxtvillkor i Vivalla och närliggande stadsdelar på väster i Örebro, även kallat Lär- kultur och Fritidscenter i Vivalla.

Arbetet med att säkra tillgänglighetsperspektivet för bibliotekets digitala plattformar har pågått under året och arbete har inletts med en ny webbplattform för att ytterligare kunna utveckla och tillgängliggöra de digitala tjänsterna

4.2 Målområde 2 Lärande, utbildning och arbete genom hela livet i Örebro

4.2.1 Sammanfattande analys av bidraget till utveckling inom målområde 2

Nämndens arbete bidrar med att tillföra en bredare syn på målområdet ”Lärande, utbildning och arbete genom hela livet”. Genom kulturens arbete med folkbildning, fri åsiktsbildning och kunskapsförmedling bidrar nämnden till ett lärande genom hela livet som genom insatserna bidrar till att människor utvecklar sina förmågor och når sin fulla potential.

Nämndens verksamheter är en del i arbetet för att verka för trygghet i kommunen och i särskilt utsatta områden. Genom att intensifiera arbetet med hälsofrämjande och trygghetsskapande insatser skapas möjligheter till att fortsatt bidra till en utvecklande och meningsfull fritid som en del i en attraktiv stad.

Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
<ul style="list-style-type: none"> • Arbetet har inletts med att ta fram en barnkulturplan. • Revidering av biblioteksplanen har påbörjats. • Utökad samverkan mellan Norrbygården och Engelbrektskolan för att bedriva skolfritidsverksamhet dagtid på skolan har bidragit till förbättrad studiemiljö och trygghet. • Samarbete med Baronbackarna TSI vilket möjliggjort att fritidsgården kunnat utöka verksamheten under hösten via statliga medel 	<ul style="list-style-type: none"> • Samordning av Kulturutbudet för barn och unga. • Ändamålsenliga lokaler för El Sistema på Hagaskolan

Måluppfyllelse för indikatorer

Indikatorer inom målområde 2	Utfall 2019	Utfall 2020	Utfall 2021	Målvärde 2021
Sociala mått				
Totalt antal barn och unga som nås av Kulturskolans undervisning:	5 836	6 434	5 582	5 600
Andel flickor	57 %	56%	56%	55%
Andel pojkar	43 %	44%	44%	45%
Antal elever/termin som deltar i Kulturskolans ämneskurser:	2 221	2 372*	2 223	2 200
Andel flickor	60 %	63%	63%	60%
Andel pojkar	40 %	37%	47%	40%
Besökare Bio Roxy, skolbio*	6 165	1 900	4 766**	Öka
Kommentarer till indikatorernas utfall				
<i>*1 Mättet finns även i "Fem år i sammandrag" för att kunna följa i ett längre tidsperspektiv</i>				
<i>*Mätmetoden har förändrats utifrån redovisning till kulturrådet. Istället för antal platser vid ett givet tillfälle anges det antal unika barn som deltagit i Kulturskolans ämneskurser (minst tre tillfällen) under året.</i>				
<i>**115 st Corona-anpassade föreställningar med ett minskat antal publik per föreställning har genomförts under 2021</i>				

4.2.2 Beskrivning av bidrag till Kommunfullmäktiges mål och inriktningar**KOMMUNFULLMÄKTIGEMÅL**

- **Måluppfyllelsen i skolan ska öka**
- **Utbildning i Örebro ska bedrivas i en trygg lärandemiljö som stimulerar eleven till att utveckla sina förmågor, uppnå kunskapskraven samt nå sin fulla potential**
- ~~Örebro kommuns näringslivsarbete ska bidra till långsiktig hållbar utveckling genom stärkt konkurrenskraft och goda förutsättningar för fler företag som skapar arbete till en växande befolkning~~
- **Kommunens arbetsmarknadsinsatser ska i högre grad leda till egen försörjning för medborgare som idag står utanför arbetsmarknaden**

För barn och unga är en trygg uppväxt och möjlighet till utbildning avgörande för att kunna utvecklas och få ett gott framtida liv. Och för att människor ska känna delaktighet i ett samhälle i ständig förändring behöver det också finnas kompetenspåfyllning tillgänglig genom hela livet. För nämnden har tre av kommunfullmäktigemålen bedömts relevanta i Verksamhetsplan med budget 2021 i syfte att bidra till "Lärande, utbildning och arbete genom hela livet i Örebro".

Genom åtagandet som bidrar till samverkan med föreningsliv, skola och fritidsgårdar för ökad fysisk aktivitet bidrar nämnden till en bättre folkhälsa vilket visat sig öka studieresultaten och den kognitiva förmågan hos barn och unga. En samordnare för framtagande av en ny barnkulturstrategi har tillsatts och arbetet har påbörjats. En stor del av arbetet med barnkulturplanen syftar till att öka måluppfyllelsen i skolan. De pedagogiska inslagen genom samarbeten med barn- och utbildning finns inom samtliga av nämndens verksamheter.

Grunden för en god samverkan handlar om att vara professionell och arbeta strategiskt för att skapa goda relationer. Samarbete genomförs på många olika sätt och ofta i samverkan med flera aktörer. Sedan flera år finns ett etablerat och omfattande samarbete med Barn- och utbildning. Förutom det löpande arbetet med pedagogisk utveckling

erbjuder kulturskolan bland annat "Kulturfritids" på ett antal skolor vilket ger en möjlighet för barn att kostnadsfritt ta del av estetisk verksamhet i sitt närområde. Närkulturskolan i Vivalla som finansieras med tillfälliga medel från Kulturrådet är ett annat exempel på lyckad samverkan över gränserna. Arbetet ligger helt i linje med uppdraget att skapa förutsättningar för att barn och unga, oavsett var de bor, ska ges möjligheter att uppleva olika uttryck för kunskap och bildning. Under året har, trots rådande restriktioner, 115 anpassade skolbiovisningar kunnat genomföras på Bio Roxy. Konsthallen arbetar inför varje utställning med en konsthandledning som riktar sig till bland annat lärare, men även till föräldrar med sina barn eller till den besökare som vill ha en överblick av en utställning eller fler ingångar till en konstupplevelse. I handledningen finns lättillgängliga och fördjupande texter om konsten i den pågående utställningen samt till varje handledning finns även förslag på eget skapande kopplat till tematiken i utställningen. Nytt för året har varit att konsthallen även erbjudit förskolor och förskoleklasser konstpaket med en tillhörande konsthandledning. Förslag på skapandeaktiviteter finns uppdelat på yngre/äldre barn.

Inom Partnerskap Örebro pågår ett samarbete i Baronbackarna TSI (Tidiga och samordnade insatser för barn och unga) Med fokus på åldersgruppen 10–12 år samarbetar skolan, socialtjänsten, fritidsgården, hälso- och sjukvården och polisen. Det har gjort att fritidsgården via statliga medel under hösten kunnat utöka verksamheten med fler aktiviteter i området för målgruppen Organiserad spontanidrott genom olika samarbeten finns på fritidsgårdarna ex handboll för hjärta och gemenskap samt dans för att nämna några. Trots de utmaningar för barn- och ungdomsidrotten som pandemin inneburit så är fler barn och unga än tidigare med i olika former av fotbollsverksamhet i Vivalla. Förutom barn och unga som deltar i träningar och seriespel så bidrar det till att lovverksamhet med bla fotbollsskola hela sommaren och Örebroandan når många med verksamhet. För att bidra till att minska klyftorna är det viktigt med låga eller inga deltagaravgifter.

Inom fritidsaktiviteternas frivilliga deltagande finns stora möjligheter att tillgodoses med nya kompetenser utifrån det breda utbud som finns att tillgå. Förhoppningen är att lovens fria aktiviteter skapar nyfikenhet och intressen som består och leder till ett livslångt lärande och ett fortsatt deltagande i organiserad fritid. Fritidsbanken är en viktig aktör som skapar möjlighet och inspirerar till rörelseaktiviteter. Genom Fritidsbanken skapas även möjligheter till sysselsättning. Under sommaren var ett antal feriepraktikanter anställda och vid behov av personell förstärkning anställs ungdomar från VOX-ungdomspool. Ungdomspoolen som är en del av mötesplats VOX⁹ som finns för att stötta ungdomar 16–25 år till arbete.

Världen har blivit digital och det är idag en grundförutsättning att man får chansen att utvecklas i den digitala världen. I samarbete med Trainstation i Vivalla erbjuds fysiska platser för digitalt skapande. Genom en utökning under året med en mobil del har fler invånare i centrum såväl som på landsbygden kunnat erbjudas möjlighet att prova på deras verksamhet. Under de 6,5 veckor bussen användes under sommaren gjorde man totalt 20 besök på åtta olika platser. Under sina besök runt om i kommunen mötte man drygt 800 personer varav nästan 78% var barn och ungdomar mellan 0-17 år

⁹ Mötesplats VOX arbetar för att tillsammans med olika partners (Örebro kommun, Regionen. Civilsamhället mfl) möjliggöra samverkan, samordning och verksamheter i områdena Varberga och Oxhagen.

Det operativa trygghetsarbetet i hela Kulturkvarteret har startat under hösten. Vision, mål och strategier har tagits fram: Alla ska känna sig välkomna, trygga och vara säkra i Kulturkvarteret. Kulturen spelar en viktig roll för att utveckla ett starkt samhälle som präglas av demokrati, mångfald och integration. Bibliotekets teckenspråkiga arbete har utökats, utvecklats och förbättrats med fler teckenspråkiga aktiviteter och teckenspråkig service. Under hösten tilldelades teckenspråksgruppen vid Örebro bibliotek ”Alfredpriset” som delas ut av regionen för att uppmärksamma årets biblioteksbedrift. Kulturkvarteret är hela kommunens angelägenhet och blir även en tillgång för grundskolan på ordinarie skoltid. Under hösten har ett samarbete etablerats med bland annat OP-Cityskolan där undervisning i profilämnena sker i lokaler i Kulturkvarteret.

Biblioteken arbetar med det demokratiska samhällets utveckling genom att bidra till kunskapsförmedling och fri åsiktsbildning. Andra delar är att främja litteraturens ställning och intresset för bildning, upplysning, utbildning och forskning samt kulturell verksamhet i övrigt. I läroplanen för förskolan står det att *”barnen ska erbjudas en stimulerande miljö där de får förutsättningar att utveckla sitt språk genom att lyssna till högläsning och samtala om litteratur och andra texter”*. Bokstart Örebro län är ett projekt som främjar möjligheterna för små barn att utveckla ett språk genom samtal, samspel och berikande läsupplevelser. Projektet är en nationell satsning¹⁰ och har funnits i Örebro sedan 2017. Tillsammans har biblioteket och förskolan genomfört ett flertal projekt. Ett exempel är i Vivalla där det finns ett samarbetsprojekt mellan förskolor och biblioteket som kallas *”Viva språket”*. Målet är att barnen, genom ökad läsning, tidigt ska få tillgång till det svenska språket. Biblioteket servar tex förskolorna med relevant litteratur utifrån förskolornas årshjul samt alla de projekt som pågår på respektive förskoleavdelning. Under året ser förvaltningen ett utökat samarbete med Vivallaskolan utifrån projektet *”dans för psykisk hälsa”*.

Biblioteksverksamhet ska finnas tillgänglig för alla. En förvaltningsövergripande arbetsgrupp har under hösten arbetat med att ta fram en remissversion för en ny och reviderad biblioteksplan. Syftet med planen är bland annat att beskriva bibliotekets verksamhet, tydliggöra bibliotekets roll idag och i framtiden samt vara ett styrdokument som beskriver alla kommunmedborgares behov och rättigheter till ett bibliotek. Biblioteksplanen bereds och beslutas under 2022.

4.3 Målområde 3 Ett tryggt och gott liv för alla i Örebro

4.3.1 Sammanfattande analys av bidraget till utveckling inom målområde 3

Nämndens arbete inom målområdet bidrar med att tillföra en bredare syn på målområdet *”Ett tryggt och gott liv för alla i Örebro”*. Genom att erbjuda ett brett utbud av kulturaktiviteter, bidrar nämnden till rörelse i staden som ett bidrag i att få människor att uppleva trygghet. Eftersom många av nämndens samverkansparter verkar inom civila samhället har nämnden möjlighet att i ett tidigt skede av livet fånga upp barn och unga och erbjuda alternativ till aktiviteter som ökar tryggheten.

Nämnden verkar för trygghetskapande insatser året runt och på människors egna villkor. När det kommer till frågan om att skapa ett tryggt och gott liv är kulturen viktig i sitt bidrag till att få människor att växa. Att kunna uttrycka sig som människa oavsett förutsättningar, tex funktionsvariationer eller att annat modersmål, är en

¹⁰ Bokstartsprogram finansieras av Kulturrådet och vänder sig till familjer med barn i åldern 0 till 3 år. Bokstart Örebro län bygger på samverkan mellan bibliotek, barnhälsovård, förskola, familjecentral och logopedi som alla har ett uppdrag att jobba med barns språkutveckling.

grundförutsättning inom kulturområdet, varför nämnden genom att arbeta med kulturen för en bättre folkhälsa bidrar till att hela Örebro upplevs tryggare och att ingen begränsas i sitt liv på grund av otrygga miljöer. Kulturaktiviteter har dessutom visat sig ha positiv inverkan på människors psykiska och fysiska hälsa, varför nämndens arbete bidrar till främjande förebyggande insatser och ett gott liv i Örebro. Nämndens verksamheter har ett främjande uppdrag som tillför friskfaktorer med fokus på barn och unga.

Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
<ul style="list-style-type: none"> • Lov Örebro har kunnat erbjuda barn- och ungdomar kostnadsfria aktiviteter i närområdet • Sommaraktiviteter 2021 har erbjudit Örebroarna möjligheten att delta i hälsofrämjande, stimulerande och meningsfulla aktiviteter och upplevelser under sommaren. • En handlingsplan för barnrättsarbetet i biblioteket är formulerad. • Samarbetet inom Partnerskap Örebro har med hjälp av riktade statliga medel möjliggjort att utveckla arbetet med trygghetsvårdar i flera stadsdelar. • Nämnden har beviljat projektmedel i syfte att främja psykisk hälsa hos barn och unga. 	<ul style="list-style-type: none"> • För att kunna utveckla Lov Örebros aktiviteter behövs det bättre framförhållning beträffande ekonomiska ramar. • Möjligheten för Örebroandan att utvecklas i önskad omfattning till flera bostadsområden saknas på grund av minskat bidrag.

Måluppfyllelse för indikatorer

Indikatorer inom målområde 3	Utfall 2019	Utfall 2020	Utfall 2021	Målvärde 2021
Kommentarer till indikatorernas utfall				
<i>Inga indikatorer beslutade i VP 2021</i>				

4.3.2 Beskrivning av bidrag till Kommunfullmäktiges mål och inriktningar

KOMMUNFULLMÄKTIGEMÅL

- ~~Kvaliteten inom vård och omsorg ska vara hög. För att nå dit är målet att bemanningen på vård- och omsorgsboenden ska öka och antal personal som en hemtjänsttagare möter ska minska~~
- ~~Samverkan mellan verksamheter och aktörer i arbetet med stöd, vård och service utgår ifrån individens behov och förutsättningar genom hela vårdkedjan~~
- **Välfärdens alla verksamheter jobbar med främjande och rehabiliterande insatser, samt förebyggande arbete**
- **Örebro kommun har ett strukturerat arbete för förbättrad psykisk hälsa i de verksamheter som möter människor i behov av stöd**
- **Hela Örebro ska upplevas tryggare och ingen människa ska begränsas i sitt liv på grund av otrygga miljöer**
- **Alla barn har rätt till bra boendemiljöer och att inte leva i ekonomisk utsatthet**
- **Örebro ska vara narkotikafritt och konsumtionen av andra beroendeframkallande medel ska minska**
- ~~Örebro kommun har en nollvision mot hemlöshet~~

Arbetet för att alla Örebroare ska kunna leva trygga och goda liv pågår löpande och för nämnden bedöms fem kommunfullmäktigemål relevanta i syfte att bidra till målområdet ”Ett tryggt och gott liv för alla i Örebro”. Överstrukna kommunfullmäktigemål bedöms inte relevanta då de inte ligger inom ramen för nämndens uppdrag. Åtaganden går i linje med det Kulturpolitiska programmet (KPP), och med flera av de inriktningar som finns formulerade i ÖSB.

Som en del av det förebyggande arbetet i Örebro kommun ingår att arbeta med att skapa trygga och säkra miljöer. En del av detta sker genom att kulturmiljöerna och kulturvärdena tas tillvara och utgör en självklar, synlig och uppmärksam del av Örebro kommun. Under året har förvaltningen prioriterat att i olika sammanhang och nätverk påtala behovet av ökade insatser för att komma tillrätta med kriminalitet och droghantering som påverkar livsmiljön för boende i flera av våra stadsdelar. Det gäller inte minst barn och unga som inte ska behöva präglas av den otrygghet och begränsning i livsutrymme som det innebär. En nyckelfaktor är att kunna tillföra de friskfaktorer som skola och fritidsaktiviteter skapar. Samverkan inom Partnerskap Örebro och andra nätverk är viktiga pusselbitar i det arbetet. Samarbetet inom Partnerskap Örebro har med hjälp av riktade statliga medel inneburit möjligheter att utveckla arbetet med trygghetsvårdar i stadsdelarna Varberga, Oxhagen, Brickebacken och Baronbackarna. Samtidigt har fyra nya tjänster med fältassistenter tillsatts med uppdrag att arbeta med de västra stadsdelarna. Det har också bidragit till möjlighet att öka insatserna för åldersgruppen 10-12 år i Baronbackarna med fler fritidsaktiviteter i området. Det har sammantaget ökat möjligheterna att verka för tryggare stadsdelar.

Nämnden har beviljats medel i syfte att delta i ett utvecklingsarbete för att använda dans som metod för att främja psykisk hälsa hos barn och unga. I samverkan med Vivallaskolan bedriver Kulturskolan arbete med dans i skolan med syfte att främja psykisk hälsa. Kontakter har tagits för att på ett mer övergripande sätt samordna de kulturinsatser som görs specifikt för att motverka psykisk ohälsa. Under året beviljades Bio Roxy projektmedel för att arbeta för ”Psykisk hälsa och suicidprevention”. Roxy har erbjudit en ny mötesplats, med nya metoder, för verksamheter i deras arbete för att bryta isolering, stärka gemenskap och öka inkludering för målgruppen. Tillsammans med verksamheterna skraddarsyr Roxy de kostnadsfria besöken på biografen. Under andra halvåret har tio filmföreställningar genomförts.

Med utgångspunkt i ”vem som får kalla sig konstnär” har OpenART under två års tid samarbetat kring ett konstprojekt tillsammans med en ateljéförening/daglig verksamhet för konstnärer med LSS-beslut. Konstprojektet ”Som ringar på vattnet” är ett deltagarbaserat konstverk där man med återbrukad textil skapar ringar som sätts ihop till en större installation som planeras ställas ut på kommande utställning. Under året har nio workshops genomförts både fysiskt och digitalt i Örebro, Hallsberg och Stockholm, där allmänheten välkomnats att skapa ringar. I dagsläget har över 400 ringar skapats. Projektet bidrar till att OpenART engagerar en ny målgrupp.

Under året har Örebro som fristad¹¹ lyfts på olika sätt. Bland annat har en film om fristadens roll i demokratiarbetet spridits i sociala medier. Örebros nya fristadskonstnär anlände i början av året men pga. rådande restriktioner kunde välkomsträffen inte genomföras förrän under hösten. Under hösten deltog även Fristadskonstnären i en panel på Göteborgs bokmässan samt att ett samarbete har genomförts med Trainstation. Stadsdelsprojekten möjliggör för barn och unga att bli mer delaktiga i hur deras livsmiljö gestaltas vilket i sin tur bidrar till bättre livsmiljö, stolthet och en förståelse för processerna för delaktighet i vårt samhälle. Nu är fristadsprogrammet mer etablerat vilket gör att vi ser gynnsamma synergier inom kulturlivet i Örebro. Genom hälsofrämjande kulturaktiviteter och att möjliggöra möten mellan människor som annars inte skulle träffas bidrar nämnden till ökad trygghet i våra utsatta stadsdelar. En framgångsfaktor är när fler verksamheter inom kommunorganisationen arbetar mot samma mål och projekt.

Genom att ge fortsatt bidrag till Örebroandan möjliggörs en organiserad verksamhet (utöver fritidsgårdarna) i våra stadsdelar under fredag- och lördagskvällarna vilket skapar möjlighet för en aktiv fritid och tryggare stadsdelar. En fördjupad trygghetsutbildning för chefer och trygghetsgrupp i Kulturkvarteret har genomförts. Vision, mål och strategier har tagits fram och presenterats för samtlig personal i Kulturkvarteret. Utbildning av rapportörer och rapportering i det digitala verktyget ”Embrace” har startat vilket är kopplat till hela kommunens EST-arbete¹². En handlingsplan för barnrättsarbetet i biblioteket är formulerad med flera aktiviteter för att stärka barns rättigheter och för att öka barn och ungas känsla av trygghet i Kulturkvarteret.

Enligt MUCF¹³ är de största hindren för barn att delta i fritidsaktiviteter svårigheter med ekonomi och transport. Lov Örebros områdesnära och kostnadsfria aktiviteter som erbjuds under skolloven kräver ingen anmälan och är enkla för barn utan närvarande vårdnadshavare att delta på. Lov Örebros aktiviteter bidrar till att medborgare rör sig mer i bostadsområden vilket i sin tur bidrar till en ökad känsla av trygghet. Sommaraktiviteter 2021 erbjuder Örebroarna möjligheten att delta i hälsofrämjande,

¹¹ Örebro kommun är medlem i det internationella fristadsnätverket International Cities of Refuge Network (ICORN) som organiserar det övergripande arbetet med fristäder. Örebro kommun har sedan 2016 haft ett fristadsprogram för utsatta kulturutövare

¹² Effektiv samordning för trygghet och Örebro kommuns brottsförebyggande arbete.

¹³ Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor. En statlig myndighet där ungas levnadsvillkor och civila samhällets förutsättningar är i fokus

stimulerande och meningsfulla aktiviteter och upplevelser under sommaren. Fokus var att erbjuda en trygg plats och känslan av minskad social isolering genom bland annat uppsökande minievent i samverkan med civila samhället, riktat mot andra målgrupper än vad Lov Örebro når med sina aktiviteter, exempelvis till seniorer.

4.4 Målområde 4 Örebro skapar livsmiljöer för god livskvalitet

4.4.1 Sammanfattande analys av bidraget till utveckling inom målområde 4

Kulturens breda och djupa förankring i lokalsamhället utgör en förnyelsekraft och kan bidra till att skapa nya demokratiska arenor och kulturella mötesplatser mellan olika intressegrupper och åsiktsriktningar i samhället. För att detta ska vara möjligt är det viktigt att skapa förutsättningar så att kulturlivet och mötesplatserna finns nära människorna i såväl centrum som i stadsdelar och på landsbygden. Kulturen ska vara tillgänglig för alla kommuninvånare oberoende av var de bor och vilken ekonomi de har. Det handlar även om att skapa sammanlänkade stadsdelar som möjliggör gränsöverskridande möten mellan människor samt närhet och tillgänglighet till bland annat mötesplatser, service samt kultur- och fritidsaktiviteter. Offentliga platser, miljöer och sammanhang bidrar med att binda samman kommunens delar och invånare och har en särskilt viktig funktion som mötesplatser.

Genom att aktivt bidra för att integrera kulturplaneringen i stadsbyggnadsprocessen medverkar nämnden till att införa kvalitativa ”mjuka” värden i vad som bidrar till livsmiljöer med en god livskvalitet. Nämnden bidrar med sina perspektiv i frågan om vilka som rör sig i det offentliga rummet och hur vi minskar de mentala barriärerna för att nå en mer sammanhållen stad.

Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
<ul style="list-style-type: none"> I samarbete med stadsbyggnad arbetar förvaltningen med att ta fram övergripande behovsplaner i syfte att få en helhetsbild av kommande behov. Erbjuder attraktiva verksamheter, lokaler och mötesplatser Verksamheternas främjande uppdrag som tillför friskfaktorer till barn och unga. Flexibla omställningar för att möjliggöra verksamhet trots pågående pandemi. 	<ul style="list-style-type: none"> Analysera framtidens behov samt balansera dessa mot kommunens rådande ekonomiska läge. Prioritera verksamhet i partnerskapsområdena. Arbeta med marknadsföring storytelling etc. så att fler nås av attraktiva värdeerbjudanden och förstärker kulturens värde i samhällsdebatten.

Måluppfyllelse för indikatorer

Indikatorer inom målområde 4	Utfall 2019	Utfall 2020	Utfall 2021	Målvärde 2021
Kommentarer till indikatorernas utfall				
<i>Inga indikatorer beslutade i VP 2021</i>				

4.4.2 Beskrivning av bidrag till Kommunfullmäktiges mål och inriktningar

KOMMUNFULLMÄKTIGEMÅL

- Örebro kommuns boende- och livsmiljöer ska vara hälsosamma, trygga, säkra och skapa förutsättningar för jämlika uppväxtvillkor samt möjliggöra för kommunens invånare att leva ett gott liv oavsett var man bor
- Örebro ska vara en sammanhållen stad med stadsdelar som kompletterar varandra och där vi aktivt arbetar för att minska barriärer
- I ett växande Örebro motsvarar bostadsbyggandet, verksamheter och samhällsfastigheter befolkningsökningen och näringslivets behov
- Örebro kommun upplevs som en attraktiv plats som lockar allt fler med efterfrågad kompetens
- ~~Fortsätta utveckla och genomföra insatser för att underlätta för ett hållbart resande med klimatsmarta, utrymmessnåla och kapacitetsstarka trafikslag~~
- Örebro kommun ska präglas av platser som främjar skapande, rörelse, god folkhälsa och som stimulerar möten mellan människor

Örebro kommuns boende- och livsmiljöer ska skapa förutsättningar för kommunens invånare att leva ett gott liv utifrån egna önskemål och förutsättningar. För nämnden bedöms fem kommunfullmäktigemål relevanta i syfte att bidra till målområde fyra. Åtaganden går i linje med det Kulturpolitiska programmet (KPP), och med flera av de inriktningar som finns formulerade i ÖSB.

I samarbete med samhällsbyggnad arbetar förvaltningen med att ta fram övergripande behovsplaner i syfte att få en helhetsbild av kommande behov. En utmaning är att analysera behoven samt balansera dessa mot det rådande ekonomiska läget. Det är viktigt att säkerställa och utveckla mångkulturella och sociala mötesplatser för såväl frågor om demokrati, jämställdhet och jämlikhet som för att ge stöd för nya kunskaper om ett samhälle i förändring. Mötesplatser ska baseras på allas möjlighet att delta, oavsett var man bor i kommunen. Det handlar om att på lokal nivå samordna och förenkla för kommunala förvaltningar i nära samverkan med det civila samhället och övriga myndigheter för att skapa en framtidstro hos de boende. Under hösten har arbetet med framtida Kultur- och fritidscenter i Varberga och Södra ladugårdsängen startat upp.

Genom samverkan ökar möjlighet för barn och unga i partnerskapsområdena att ta del av aktiviteter och kulturupplevelser. I en tid av pandemin har en utmaning varit att hitta nya vägar för samverkan. I Vivalla har förvaltningen tillsammans med Trainstation arbetat med tre olika målgrupper där behov av insatser har identifierats. Det har exempelvis handlat om kulturskolan och bibliotekets deltagande i att arbeta med språkförståelse för den yngre målgruppen. Eller för målgruppen 10–16 år där arbetet leds av personal från fritidsgården och där personal från biblioteket och kulturskolan deltar. Där är syftet att skapa strukturer som säkerställer att ungdomar känner sig sedda, kan hitta en identitet och bygga upp ett eget inre driv. Även i gruppen med de äldre finns en bred bemanning i arbetsgruppen. Här finns dock utmaningar för flera av Kulturnämndens verksamheter att finna utrymme för mera aktivt deltagande i arbetsgruppen. Även Konsthallen har haft samarbete med Trainstation i Vivalla i ett stadsdelsprojekt. Det möjliggör för barn och unga att bli mer delaktiga i hur deras livsmiljö gestaltas vilket i förlängningen bidrar till bättre livsmiljö, stolthet och en

förståelse för processerna för delaktighet i vårt samhälle. Genom ett rikt och stabilt kulturliv skapar vi grunden för tillit och samhörighet i det framtida samhället.

Genom Lov Örebros aktiviteter och Sommaraktiviteter har medborgarna fått möjlighet att upptäcka nya platser och aktiviteter samt skapat sommarminnen med utgångspunkt från det geografiska området Örebro kommun. Aktörer har också getts förutsättningar för att ta emot nya målgrupper inom sina arenor. Det samlade utbudet av aktiviteter och genom närvaro i stadsdelar och på landsbygden har även bidragit till en levande kommun.

4.5 Målområde 5 Ett klimatpositivt Örebro med friska ekosystem och god biologisk mångfald

4.5.1 Sammanfattande analys av bidraget till utveckling inom målområde 5

Nämnden värnar om en långsiktig och god samhällsutveckling som ska begränsa klimatpåverkan samtidigt som fokus finns på klimatanpassning. Insatser genomförs inom alla verksamheter för att bidra till utvecklingen inom målområdet. På vissa områden har man kommit långt medan det finns större utmaningar inom andra. En utmaning för många av nämndens verksamheter är att dom själva inte alltid har rådighet över anpassningar som behöver göras utan dessa behöver göras i dialog med aktuell hyresvärd vilket ibland innebär ökade hyreskostnader. Målsättningen för nämndens verksamheter är att hållbarhetsaspekten alltid ska vara belyst.

Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
<ul style="list-style-type: none"> Fritidsbankens mobila verksamhet har möjliggjort för flera invånare att nyttja möjligheten till kostnadsfri utlåning. I samband med flytten till Kulturkvarteret har verksamheterna arbetat aktivt med återbruk på olika sätt. En kartläggning av OpenART's hållbarhetsstatus har genomförts utifrån Örebro kommuns hållbarhetsprogram. 	<ul style="list-style-type: none"> Fortsätta arbeta tillsammans med fastighetsägare för att minska energiförbrukning och miljöpåverkan inom våra verksamheter

Måluppfyllelse för indikatorer

Indikatorer inom målområde 5	Utfall 2019	Utfall 2020	Utfall 2021	Målvärde 2021
Ekologiska mått				
Antal utlån via fritidsbanken	200*	3 650	8 499**	Ny indikator -21
Kommentarer till indikatorernas utfall				
* Öppet under 3 månader				
** Anser utlån i butik				

4.5.2 Beskrivning av bidrag till Kommunfullmäktiges mål och inriktningar

KOMMUNFULLMÄKTIGEMÅL

- **Örebro kommun ska arbeta för att klimatbelastningen per person i Örebro ska vara på en nivå, som om den tillämpas globalt, inte äventyrar jordens klimat**
- ~~Örebro kommun ska fortsätta öka tillförseln av ny förnybar energi, utveckla energieffektiviseringsåtgärder samt öka andelen förnybar energi som används, med syfte att minska såväl kostnad som klimatpåverkan~~
- ~~Örebro kommuns vattenförekomster ska uppnå god status och dricksvattenresurserna ska vara långsiktigt tryggade~~
- ~~Örebro kommun ska binda samman kommunens grönstruktur samt värna om och bidra till ökning av biologisk mångfald och ekosystemtjänster~~
- **Avfallet i Örebro kommun ska minska till mängd och farlighet samtidigt som återvinningen ska öka**
- **Örebro kommun ska arbeta för att ha miljömässig och organisatorisk motståndskraft för extrema väderhändelser och ett förändrat klimat**

I verksamhetsplan med budget för 2021 har tre av kommunfullmäktigemålen bedömts relevanta för nämnden i syfte att bidra till ”Ett klimatpositivt Örebro med friska ekosystem och god biologisk mångfald”. Åtaganden går i linje med det Kulturpolitiska programmet (KPP), och med flera av de inriktningar som finns formulerade i ÖSB.

Utställningsplaneringen och viss förproduktion av konstverk inför OpenArt pågår. Det rekryterade projektteamet är på plats vilket är en förutsättning för en god planering och genomförande. Under året har en kartläggning av OpenArts hållbarhetsstatus genomförts utifrån Örebro kommuns hållbarhetsprogram. Syftet är att koppla verksamhetens mål tydligare till kommunens hållbarhetsprogram. Inför kommande utställningen har verksamheten lagt ett större fokus på hållbarhetsfrågor inom det utåtriktade arbetet och samarbetar med organisationen ”*We don't have time*”¹⁴. Bland annat har ett hållbarhetsprojekt genomförts under året i samarbete med Region Örebro län inom projektet ”*Rena Resan*” som genererade i gatumålningar längs med Rudbecksgatan.

Fritidsbanken har en filosofi och en praxis som går ut på att försöka förlänga utrustningens livstid. En utmaning är att se om det finns möjlighet att bredda utlåningsverksamheten utifrån nya behov och målgrupper. Totalt sett har Fritidsbanken potential att reducera klimatpåverkan med 70%¹⁵ jämfört med om man köper ny utrustning för privat ägo. Under sommaren utökades Fritidsbankens ordinarie verksamhet med en mobil verksamhet som besökt ett flertal platser, både i city, olika stadsdelar samt på landsbygden. Även under höst- och jullov har den mobila verksamheten möjliggjort utlåning. Detta har inneburit att fler personer upptäckt möjligheten till utlåning samt att utlåningsgraden av utrustning har ökat markant trots att effekter av pandemin begränsat och i viss mån försvårat arbetet.

¹⁴ För att öka medvetenheten för och av OpenArts hållbarhetsarbete tar verksamheten hjälp av experter på plattformen ”*We Don't Have Time*”, som är världens största sociala klimatnätverk

¹⁵ Enligt en utvärdering som gjordes av forskningsinstitutet RISE ”*Research Institutes of Sweden AB*” och som presenterades 2020

I samband med flytten till Kulturkvarteret arbetade verksamheterna aktivt med återbruk på olika sätt vilket bidrar till mål i programmet för hållbar utveckling¹⁶. En stor del av Bibliotekets möbler och inventarier har kunnat återanvändas i andra kommunala verksamheter och civilsamhället. I samband med flytten möblerade konsthallen delar av konstlagret, utställningsmiljö och skaparverkstad med second-handmöbler.

Örebro kommun arbetar för att nå de globala hållbarhetsmålen i Agenda 2030 där energieffektivisering är en viktig pusselbit i arbetet. Kulturkvarteret är en miljöbyggnad vilket innebär att den är byggd med målsättning att klara betydligt högre miljövärden än vad lagkraven anger. Huset har 230 kvm solceller på taket som försörjer cirka 40% av själva fastighetens elförbrukning¹⁷. Byggnaden har sedumtak vilket har många positiva egenskaper, bland annat skapar de en god miljö för insekter och bin, absorberar luftföroreningar samt isolerar mot värme och kyla vilket bidrar till ett jämnare inomhusklimat.

4.6 Målområde 6 Hållbara och resurseffektiva Örebro

4.6.1 Sammanfattande analys av bidraget till utveckling inom målområde 6

Det finns stora möjligheter att utveckla nämndövergripande samarbeten för att nå högsta möjliga resursnytta. Arbetet kring Corona pandemins gemensamma frågor har skapat nya och effektiva samarbetsformer. Genom att samverka med andra, innanför och utanför kommunens organisation, och genom att utveckla ett strukturerat, långsiktigt sätt arbeta med övriga målområdet (1-5) har nämnden en utveckling i sitt bidrag till att Örebro kommun har en långsiktigt hållbar ekonomi. Fortfarande har nämnden stora utmaningar kopplat till brist på ekonomisk uppräknings inom nämndens verksamheter kombinerat med det årliga effektiviseringskravet

Positiva iakttagelser	Förbättringsområden
<ul style="list-style-type: none"> • Nya arbetssätt har utvecklats för ledningsgruppen utifrån erfarenhet från stabsarbetet. • Ekonomiskt ansvarstagande och god planering samt uppföljning. • Engagerad och flexibel personal som är bra på att ställa om. • För Örebro kommun är det viktigt att skapa goda förutsättningar för föreningslivet. Den pågående bidragsöversynen är en fortsatt prioriterat uppdrag för förvaltningen. 	<ul style="list-style-type: none"> • Synliggöra de ekonomiska utmaningarna med att årlig uppräknings saknas för att Örebro växer. • Bättre framförhållning för en mera kostnadseffektiv planering av sommarens satsningar. • Ta fram en långsiktig underhållsplan samt hantera nuvarande brist på underhåll och renovering för objekt kopplade till 1% konstutsmyskning. • Ta fram en långsiktig plan gällande drift, reinvestering och investering.

¹⁶ År 2030 ska inköpen av begagnade inventarier ha fyrdubblats medan nyinköpen ska vara lägre än genomsnittet 2015–2019.

¹⁷ Verksamhetsel är inte inräknad.

Måluppfyllelse för indikatorer

Indikatorer inom målområde 6	Utfall 2019	Utfall 2020	Utfall 2021	Målvärde 2021
Ekonomiska mått				
Nämndens ramavvikelse, mnkr	+3,2	+2,6	-0,9	>/=0
Kostnad per kommuninvånare Bio Roxy	Nytt värde	11 kr	11 kr	Oförändrat
Kostnad per kommuninvånare Örebro konsthall	Nytt värde	36 kr	38 kr*	Minskad
Kostnad per kommuninvånare (av skattemedel) OpenART	50 kr	21 kr	29 kr	Ökad
Kostnad per kommuninvånare Kulturskola	251 kr	233 kr	229 kr ***	Oförändrat
Kostnad per kommuninvånare Bibliotek	288 kr	264 kr	262 kr ***	Oförändrat
Kostnad per kommuninvånare Fritidsgårdar	219 kr	222 kr	232 kr	Oförändrat
Föreningsbidrag	Nytt värde	86 kr	76 kr	Oförändrat
Medarbetarmått				
Hållbart medarbetarengagemang totalt	81	80	80	Oförändrat
Kvinnor	80	80	79	
Män	81	80	81	
Motivationsindex totalt	81	80	80	Oförändrat
Kvinnor	81	80	77	
Män	81	81	83	
Ledarskapsindex totalt	82	82	81	Oförändrat
Kvinnor	81	82	80	
Män	83	82	82	
Styrningsindex totalt	79	78	79	Oförändrat
Kvinnor	79	79	79	
Män	79	78	79	
Sjukfrånvaro**:	3,39 %	5,0 %	4,3%	Oförändrat
Kvinnor	3,96 %	5,4 %	4,8%	
Män	2,53%	4,4%	3,5%	
Kommentarer till indikatorernas utfall				
<i>*ökningen beror främst på extramedel till underhåll av konst samt sommaraktiviteter under 2021.</i>				
<i>** Sjukfrånvaro i procent av arbetstiden. Utfallet av sjukfrånvaron påverkas av covid -19 och den uppmaning som gått ut till all personal gällande att stanna hemma vid sjukdomssymptom</i>				
<i>*** Kostnad per kommuninvånare för Bibliotek och Kulturskola påverkas fr.om 2021 med anledning av flytt till Kulturkvarteret med efterföljande ombudgetering vilket påverkar jämförelse mellan åren.</i>				
<i>*** Utgår från nuvarande budgetprognos, dvs någon hänsyn är inte tagen till kommande budgetförändring utifrån flytt till Kulturkvarteret.</i>				

4.6.2 Beskrivning av bidrag till Kommunfullmäktiges mål och inriktningar

KOMMUNFULLMÄKTIGEMÅL

- **Nämnder och styrelser i kommunen ska säkerställa hög budgetföljsamhet**
- **Örebro kommun ska ha en långsiktig och hållbar ekonomi, där varje nämnd och dess verksamheter bidrar till en god ekonomisk hushållning av kommunens resurser**
- **Örebro kommun ska arbeta nämndövergripande för att nå högsta möjliga resursnytta**
- **Vid fördelningen av de ekonomiska medlen i kommunkoncernens olika verksamheter ska jämställdhet beaktas**
- **Som attraktiv arbetsgivare ska Örebro kommun rekrytera, utveckla och behålla kompetenta och engagerade medarbetare för att utveckla kommunens verksamheter**

För nämnden bedömdes i Verksamhetsplan med budget 2021 samtliga fem kommunfullmäktigemål relevanta i syfte att bidra till ”Hållbara och resurseffektiva Örebro”. Åtaganden går i linje med det Kulturpolitiska programmet (KPP), och med flera av de inriktningar som finns formulerade i ÖSB.

Samverkan, både internt inom kommunen och externt utanför kommunen, är en förutsättning för att nämnden ska kunna bedriva sin verksamhet med god kvalitet och det finns i dagsläget många etablerade samarbeten som löper på. I Kulturkvarteret effektiviserar processer samt förbättrar resursutnyttjandet kring teknik, lokaler och administration genom samarbete mellan bland annat flera kommunala förvaltningar. Arbetet med att kartlägga och implementera nya rutiner kring bokning, teknik, vaktmästeri och produktioner har startat under hösten. Styrkan med konceptet Lov Örebro är dess bredd där både näringsliv, civilsamhället och kommunala verksamheter bidrar. Inom Örebro kommun är flera förvaltningar och olika enheter engagerade och bidrar gemensamt till en helhet. Utifrån kartläggning av behov samt i samråd med folkhälsostrateg planeras och fördelas resurserna dit de gör störst effekt och nytta. Sommaraktiviteter 2021 har även möjliggjort att verksamheterna har kunnat anställa handledare och feriepraktikanter till olika sommaraktiviteter vilket bidragit till sysselsättning samt en samverkan med civila samhället och näringslivet.

För Örebro kommun är det viktigt att skapa goda förutsättningar för föreningslivet. En stor del av kommunens stöd är i form av ekonomiskt bidrag. Oavsett form av ekonomiskt stöd ska föreningen arbeta efter värderingar som finns i kommunens styrdokument. Bidragsöversynen är en fortsatt prioriterat uppdrag för förvaltningen. Ett av uppdragen är att finna möjligheter till en fördelningsmodell som kan vara anpassad för kommunens nuvarande ekonomiska läge samt att det ska finnas flexibilitet inför kommande ekonomiska utmaningar. Kulturens roll i samhällsutvecklingen är viktig och i kommunen behöver det finnas platser där invånarna kan utveckla sina kulturella intressen och växa som människor. I samarbete med Stadsbyggnad arbetar förvaltningen med att ta fram övergripande behovsplaner i syfte att få en helhetsbild av kommande behov.

Utvecklingen av digitaliserat arbetssätt fortsätter där det bland annat handlar om att integrera digitala tekniker i olika processer med syfte att förbättra dom för att förenkla behov hos kommuninvånarna samt effektivisera medarbetarnas arbete. OpenArt har byggt ett verksamhetssystem med syfte att samla alla konstnärliga projekt för att säkra information för planeringen av utställningen. Effekten blir en bättre överblick och att man tillgängliggör informationsflödet till alla involverade medarbetare. För att klara av kommunens uppdrag och möta framtidens utmaningar behöver verksamheterna använda digitala resurser på bästa sätt, men också hitta helt nya vägar och arbetssätt framåt. Pilotprojektet Discover by Örebro är ett utbildningsprogram som erbjuder medarbetarna kompetensutveckling i digitala frågor och kommunens digitala verktyg. Inom nämndens verksamheter har det inneburit att flera verksamheter deltagit i utbildning inom digitaliseringens möjligheter. Fritidsgårdarna i Örebro har gått med i ett kvalitetsnätverk för fritidsgårdar KEKS - Kvalitet och kompetens i samverkan. Det har bland annat inneburit att dom infört ett nytt digitalt system för uppföljning som kommer förbättra möjligheterna att följa, utvärdera och utveckla verksamheterna. Digitalisering kan innebära både möjligheter och begränsningar varför utvecklingsarbetet även behöver ta hänsyn till allas möjlighet till delaktighet. Inom programområdet hålls regelbundna avstämningar utifrån det gemensamma utvecklingsarbetet och frågan är regelbundet återkommande på förvaltningens ledningsgrupper.

Coronapandemin har påverkat förvaltningen på olika sätt och arbetsbelastningen på personalen har varit hög. Med anledning av hög arbetsbelastning har ingen HBTQ-utbildning eller genderbudgetanalys genomförts under året.

Motiverade medarbetare är en framgångsfaktor för en ledande organisation och nämndens medarbetare är dess allra viktigaste resurs. Förvaltningen arbetar med ett långsiktigt, målmedvetet och systematiskt arbetssätt med siktet inställt på ständiga förbättringar. Örebro kommun ska vara en attraktiv arbetsgivare med goda arbetsvillkor och förvaltningen arbetar vid behov utifrån de centrala riktlinjer som finns. Årligen genomförs en HME-enkät med syfte att utvärdera verksamhetens förmåga att främja, ta tillvara och bygga vidare på medarbetares engagemang. Resultatet från årets enkät visar på ett resultat som på totalen är oförändrat jämfört med föregående år. I några av delindexen ses en marginell skillnad men inget som påverkar det totala värdet. Utifrån resultaten har samtliga chefer arbetat vidare med sina respektive resultat.

5 Analysunderlag – ekonomi.

Årets resultat – ekonomi

Kulturnämndens budgetram per 2021-12-31 inklusive beslutade tillägg och reduceringar uppgick till 183 708 tkr. 2021 års utfall visar en negativ budgetavvikelse på 889 tkr.

Underskottet beror på ökade kostnader gällande hyra för Bibliotek och Kulturskolan i och med flytten till Kulturkvarteret. Bibliotek och Kulturskolan har haft kvar hyra på de gamla lokalerna samtidigt som de flyttade in i nya lokaler på Kulturkvarteret.

Anledningen till att underskottet inte blev så stort i slutet av året trots de ökade kostnaderna gällande hyror beror på att det varit stora kostnadsminskningar under året på grund av Coronapandemin. Flera verksamheter har inte kunnat bedriva sina verksamheter fullt ut då bland annat aktiviteter och evenemang ställts in. Detta har också gjort att verksamheterna haft mindre personalkostnader under året.

Nettokostnadseffekterna av Coronapandemin märks tydligt inom verksamheterna där det finns en del kostnadsökningar men betydligt mer i kostnadsminskningar. Budget för bland annat evenemang, kurser, konferenser, representation och resor har inte kunnat förbrukats i lika stor utsträckning på grund av Coronapandemin.

Effekter av Coronapandemin

Nettokostnadseffekterna av Coronapandemin märks tydligt inom verksamheterna där det finns en del nettokostnadsökningar men än större kostnadsminskningar. Genomgående har nämnden även haft minskade kostnader för resor, konferenser och utbildningar. Personalkostnaderna har också minskat som en effekt av Coronapandemin då vikarier inte behövt tillsättas i lika stor uträkning. Verksamheterna har även haft minskade kostnader gällande arrangemang och aktiviteter eftersom det inte varit möjligt att genomföra på grund av Corona-restriktionerna.

Biblioteken har dock haft en ökad kostnad gällande väktare på grund av restriktionerna som innebar att antalet besökare var begränsat under perioden.

De ekonomiska konsekvenserna till följd av lättnader av restriktioner kopplade till Coronapandemin har under året medfört en osäkerhetsfaktor i nämndens ekonomi.

Effekter av coronapandemin	Bokslut 2021 - belopp i miljoner kronor
Minskade vikarier - Fritid Ungdom	0,5
Väktarkostnad - Bibliotek	-0,3
Ökad kostnad för tillfälliga undervisningslokaler - Kulturskolan	-0,03
Omställning av fysiska utbildningar med resor och hotellövernattning	0,6
Sjuklöneersättning	0,7

Effektivisering

Nämndens generella effektiviseringskrav om ca 0,8% av rambudgeten (1621 tkr), övriga kommunövergripande kostnader (428 tkr) samt nämndes egna prioritering (1093 tkr) har Kulturnämnden haft i uppdrag att effektivisera år 2021.

För att hantera dessa prioriteringar och effektiviseringar har följande effektiviseringsåtgärder beslutats i Verksamhetsplan med budget 2021:

Stöd och utveckling, tkr		63
Minska budget avsatt för kurser, konferenser och konsultarvoden	1	50
Generell effektivisering	2	13
Kulturskolan, tkr		952
Samordnartjänst tas bort	3	300
Minska kulturfritids	4	50
Minskad samverkan skola	5	250
Minskad ämnesverksamhet	6	250
Generell effektivisering	7	102
Biblioteket, tkr		642
Minskad hyreskostnad, Varberga bibliotek	8	426
Begränsa e-boksutlåningen	9	100
Generell effektivisering	10	116
Fritid ungdom, tkr		1 039
Fotbollssatsningen Vivalla	11	250
Samordning av områdesgrupper	12	210
Ung Peng	13	50
Studieförbund på fritidsgård	14	100
Vivalla folketshus	15	241
Generell effektivisering	16	188
Allmänskultur, tkr		446
Minskad budget Wadköpingsstipendiet (ingen utställning)	17	65
Professionell dans för en vuxen publik	18	80
Minskade medel till riktade uppdrag och satsningar	19	200
Utbildningsinsatser	20	20
Generell effektivisering	21	81
Summa, tkr		3 142

Samtliga effektiviseringsåtgärder har genomförts enligt plan och gett önskad effekt.

5.1 Enheternas ekonomiska resultat

Enhet <i>Belopp i tkr</i>	Bokslut 2020	Budget 2021	Bokslut 2021	Avvikelse Bud-Bok	Förändr % 2020-2021
Nämnd	-754	-825	-804	-22	7%
Planeringsreserv	-5	-72	-5	-67	
Förvaltningsledning	-2 495	-3 283	-2 590	-693	4%
Stöd- och utvecklingsenheten	-1 903	-2 222	-2 002	-220	
Fritid Ungdom	-71 578	-74 246	-73 125	-1 121	2%
Bibliotek/Kulturskola	-84 521	-74 378	-77 687	3 310	-8%
<i>varav Ledning</i>	-6 548	-10 429	-9 767	-662	
<i>varav Bibliotek</i>	-41 531	-32 398	-35 808	3 410	-14%
<i>varav Kulturskola</i>	-36 442	-31 550	-32 112	562	-12%
Allmänkulturverksamheten	-33 607	-28 681	-28 384	-297	-16%
<i>varav Allmänkultur</i>	-16 955	-16 126	-15 917	-209	-6%
<i>varav Konsthallen</i>	-5 625	-6 145	-6 080	-64	8%
<i>varav Bio Roxy</i>	-1 700	-1 782	-1 736	-46	2%
<i>varav Open Art</i>	-3 341	-4 629	-4 651	21	39%
<i>varav Hjalmarbergmanteatern*</i>	-5 987				
Nettokostnad	-194 863	-183 708	-184 597	889	-6%

*Budgeten för Hjalmar Bergmansteatern på 5 310 tkr har under år 2021 flyttats över till Kommunstyrelseförvaltningen.

Förvaltningsledning samt Stöd- och utvecklingsenheten

Förvaltningsledning visar en positiv avvikelse på 693 tkr. Överskottet är kostnader kopplade till samnyttjade resurser kring utvecklingsuppdrag. På grund av Coronapandemin har en prioritering av grunduppdrag gjorts och konsultkostnader ej nyttjas i den omfattning som budgeteras för.

Stöd- och utvecklingsenheten visar ett överskott om 220 tkr vilket till stor del beror på minskade kostnader kopplat till omställning av digitala utbildningar som kan genomföras på hemmaplan i stället.

Fritid ungdom

Fritid ungdom visar ett överskott på 1 121 tkr. Överskottet kan förklaras utifrån att verksamheten har haft lägre personalkostnader på grund av Coronapandemin. Vid frånvaro av personal har vikarie i vissa fall inte behövt tillsättas. Sjukfrånvaron har verksamheten även fått statlig kompensation för.

Coronapandemin har också påverkat verksamheten vad gäller minskade kostnader för arrangemang, resor och andra aktiviteter som inte har kunnat genomföras på samma sätt som under ett normalår. Verksamheten har även haft minskade kostnader för personalutbildning och konferenser samt minskade kostnader på grund av uteblivna leveranser av utrustning.

Allmänkultur

- Allmänkultur visar ett överskott på 209 tkr. Det beror bland annat på att verksamheten har haft större intäkter för Professionell dans än vad som uppskattats. Överskottet är också kopplat till kostnadsminskningar på grund av

Coronapandemin då resor, konferenser och utbildningar inte har kunnat genomföras.

- Örebro konsthall visar ett överskott på 64 tkr vilket kan förklaras av att verksamheten har haft lägre personalkostnader då de inte har varit fulltaliga. Konsthallen har inte haft utställning hela året vilket också har bidragit till lägre kostnader.
- Bio Roxy visar ett överskott om 46 kr, vilket bland annat kan förklaras av att verksamheten har haft minskade personalkostnader. Coronapandemin har också påverkat verksamheten då de förlorat intäkter på grund av att de har tvingats haft stängt under stor del av året. Detta har dock Bio Roxy fått bidrag för vilket gör att bidrag och övriga intäkter ändå täcker upp för kostnaderna de har haft under året.
- OpenArt visar ett underskott på 21 tkr. Underskottet beror på oförutsedda utgifter i samband med förändring av verksamhetens gårdsplan.
- Hjalmar Bergmansteaterns budget och utfall flyttades under året från Kulturnämnden till Kommunstyrelseförvaltningen.

Bibliotek/Kulturskola

Bibliotek och Kulturskola visar ett underskott på 3 310 tkr. Den största anledningen till att verksamheten visar ett underskott beror på att Biblioteket och Kulturskolan har flyttat in i nya lokaler på Kulturkvarteret i år samtidigt som de har haft kvar hyreskostnader för de gamla lokalerna. Hyreskostnaderna har därför varit stora under året i förhållande till budget.

Effekterna av Coronapandemin märks av tydligt inom verksamheten där det finns en del kostnadsökningar men betydligt mer i kostnadsminskningar. Kostnadsminskningar härrörs bland annat till minskade evenemangskostnader då många evenemang har blivit inställda. Likt andra verksamheter inom nämnden påverkas resultatet också av omställningen från resor och fysiska utbildningar till digitala utbildningar som kan genomföras på hemmaplan, vilket är en direktpåverkan av Coronapandemin.

Personalkostnaderna har också påverkat verksamhetens resultat och de har varit betydligt mindre än vad som har budgeterats. Detta beror bland annat på att en tjänst finansieras via projektmedel samt att vakanser inte har kunnat tillsättas direkt. Personalkostnaderna har även påverkats av ökad sjukfrånvaro.

Inom bibliotek och kulturskola finns även statliga medel som tillfälligt finansierar en del av verksamheterna år 2021. De statliga medlen påverkar dock inte nämndens resultat då överskott har förts över till 2022 för fortsatt verksamhet.

5.2 Intäkts- och kostnadsutveckling

Bruttoredovisning <i>Belopp i tkr</i>	Bokslut 2020	Budget 2021	Bokslut 2021	Avvikelse Bud-Bok	Förändr. % 2020-2021
Intäkter	30 328	30 574	30 432	142	0%
Summa intäkter	30 328	30 574	30 432	142	0%
Inköp, kapitalkostnader samt bidrag	-45 332	-44 131	-43 931	-200	-3%
Personalkostnader	-107 860	-111 885	-108 992	-2 893	1%
Lokalhyror	-44 601	-29 154	-35 486	6 332	-20%
Fastighet-, underhåll- och entreprenadkostnad	-15 383	-13 932	-14 947	1 015	-3%
Övriga kostnader	-12 016	-15 179	-11 673	-3 506	-3%
Summa kostnader	-225 191	-214 282	-215 029	747	-5%
Nettokostnad	-194 863	-183 708	-184 597	889	-5%

Den stora avvikelsen mellan bokslut 2020 och 2021 är på kontogruppen:

- Lokalhyror – Avvikelsen beror på att Stadsbiblioteket, Kulturskolan och Konsthallen har en minskad hyra på grund av flytten till Kulturkvarteret.

5.3 Verksamheternas ekonomiska resultat

Verksamhet <i>Belopp i tkr</i>	Bokslut 2020	Budget 2021	Bokslut 2021	Avvikelse Bud-Bok	Förändr. % 2020-2021
Politisk verksamhet	-754	-825	-804	-21	7%
Fritidsverksamhet	-61 970	-65 541	-63 563	-1 978	3%
Kulturverksamhet	-119 775	-104 817	-108 169	3 352	-10%
Övrig verksamhet	-12 364	-12 525	-12 061	-464	-2%
Nettokostnad	-194 863	-183 708	-184 597	889	-5%

Övrig verksamhet innehåller utfall för förvaltningsledning samt Stöd- och utvecklingsenheten. Kulturverksamhetens avvikelse beror till största del på flytten till Kulturkvarteret.

5.4 Investeringar

Objekt <i>Belopp i tkr</i>	Budget 2021	Varav från 2020	Bokslut 2021	Prognos färdigt obj	Avvikelse Bud-Bok
Inventarier samtliga verksamheter	1 500		241	241	1 259
Bibliotek inventarier	1 500		792	792	708
Äventyrshall Tegelbruket	172	172		172	172
Sorteringsverk Stadsbiblioteket	1 267	1 267	750	750	517
Konstinv. Lilla Å-promenaden	541	541		541	541
Konstutsmyckning 1%	13 847	6 457	6 104	13 847	7 743
Nettokostnad	18 827	8 437	7 887	16 343	10 940

Nämnden har för året ett beviljat investeringsutrymme på 18 827 tkr, varav 8 437 tkr är överfört från år 2020. Under året har 7 887 tkr förbrukats. Prognosen för färdiga investeringsobjekt förväntas förbrukas med 16 343 tkr. Av återstående medel bedöms 8 456 vara nödvändiga att föra över till kommande år för att färdigställa investeringarna.

Följande investeringsobjekt finns inom nämnden:

- Konstutsmäckning 1 % (13 847 tkr): Örebro konsthall ansvarar för genomförandet av kommunens 1 % - konstinvesteringar. Av den investeringsram som för närvarande tilldelats Örebro konsthall för detta uppdrag har 6 104 tkr förbrukats under år 2021.
- Konstinvestering Lilla Å-promenaden (541 tkr): Budgetmedel som år 2018 flyttades från Stadsbyggnad.
- Sorteringsverket Stadsbiblioteket (1 267 tkr): Under året har 750 tkr förbrukats och investeringen är verkställd. Därmed behöver kvarstående medel inte föras över till kommande år.
- Äventyrshall Tegelbruket (172 tkr): Dessa medel behöver föras över till kommande år för att verkställa investeringen.
- Övrigt utrymme (3 000 tkr): Avser ett budgetutrymme för mindre inventarier till samtliga verksamheter.

6. Bilagor

1. Fem år i sammandrag

	Utfall 2017	Utfall 2018	Utfall 2019	Utfall 2020	Utfall 2021
Befolkning					
Totalt antal invånare, Örebro kommun	150 192	153 367	155 696	156 361	158 203
Kvinnor	75 864	77 360	78 468	78 771	79 694
Män	74 427	76 007	77 228	77 590	78 509
Kulturverksamhet					
Sökta och beviljade kulturprojektbidrag	55/44	61/45	20/17	28/23	18/13
Besök Bio Roxy, offentlig föreställn.	13 500	9 804	13 847	7 128	5966*
Besök Bio Roxy, skolbio	7 800	7 179	6165	1 900	4766**
Besökare Örebro konsthall	57 000	20 500	44 000	13 000	6100***
Fritidsverksamhet					
Andel besök på fritidsgårdarna					
– flickor	40%	39 %	42%	39%	40% – 60%
– pojkar	60%	61 %	58%	61%	40% – 60%
Stadsdelsutveckling/ Medborgardialog					
Antal barn och unga i de stora stadsdelarna som nås av Kulturskolans undervisning	2 194	1 633	1 674	2000	1132
Bibliotek					
Antal medielån	677 776	699 837	705 193	654 285	584 703
– kvinnor	443 456	457 107	475 982	451 892	411 757
– män	150 277	150 744	160 839	142 961	125 673
– institution/verksamhet ¹⁸	84 391	142 317	125 414	109 162	89 998
E-böcker	21 492	24 920	31 809	42 064	40 341
Anställda					
Antal tillsvidareanställda	205	198	203	205	207
– kvinnor	124	123	129	129	130
– män	81	75	74	76	77
Antal visstidsanställda	33	38	37	31	34
– kvinnor	25	19	19	16	18
– män	8	19	18	15	16
Kommentar:					
* Bio Roxy har varit stängt hela våren-2021 pga Covid-19.					
** **115 st Corona-anpassade föreställningar med en minskad publik per föreställning har genomförts under 2021					
*** Örebro konsthall har varit stängt stor del av året pga Covid-19 samt flytt och har endast haft öppet från den 28/8-31/12-2021					

2. Unika servicegarantier

Servicegarantierna är kommunens verktyg för att ange för kommuninvånarna vilken service-/kvalitetsnivå de kommunalt finansierade tjänsterna har. Det finns generella servicegarantier som gäller alla verksamheter och servicegarantier som är specifika för en verksamhet.

¹⁸ Förskolor, Äldreboende etc.

Det är viktigt att kommuninvånarna upplever att de får en bra och snabb service av oss som arbetar i Örebro kommun. Kvaliteten på våra tjänster ska vara god och kommuninvånarna ska få ett gott bemötande. Vi ska vara tillgängliga för medborgarna. Kommuninvånarnas behov och intressen står i centrum. Vår service ska vara på lika villkor för kvinnor och män, flickor och pojkar.

I detta avsnitt listas de servicegarantier som destinerats Kulturnämnden, och där uppföljning förväntas i driftsnämndens delårsrapport och årsberättelse.

Servicegarantier	Uppföljning	
	Ja, vi uppfyller servicegarantin	Nej, vi uppfyller inte servicegarantin på grund av:
Kulturskolan erbjuder 28 lektioner per läsår i Kulturskolans ämneskurser.	X	
Alla fritidsgårdar öppnar sista sommarlovsveckan.	X	

3. Ekonomisk månadsrapport

Uppföljning januari - december 2021	Budget 2021	Utfall t.o.m. 2021-12-31		Utfall, avvikelse från budget
		Netto	Förbrukn. riktvärde 100 %	
Nämnd	825	804	98%	22
Planeringsreserv	72	5	7%	67
Förvaltningsledning	3 283	2 590	79%	693
Stöd - och utvecklingsenheten	2 222	2 002	90%	220
Fritid ungdom	74 246	73 125	98%	1 121
Bibliotek/Kulturskola	74 378	77 687	104%	-3 310
Ledning	10 429	9 767	94%	662
Bibliotek	32 398	35 808	111%	-3 410
Kulturskola	31 550	32 112	102%	-562
Allmänskultur	28 681	28 384	99%	297
Allmänskultur	16 126	15 917	99%	209
Konsthallen	6 145	6 080	99%	64
Open Art	4 629	4 651	100%	-21
Bio Roxy	1 782	1 736	97%	46
Hjalmar Bergmanteatern	0	0	0%	0
Ofördelat	0	0		
Summa	183 708	184 597	100%	-889