

Kommunstyrelsen

Datum: 2020-10-13
Tid: 15:15–15:40
Plats: Sessionssalen, Rådhuset

Närvarande ledamöter

Kenneth Handberg (S)
Jimmy Nordengren (C)
Anders Åhrlin (M)
Ullis Sandberg (S)
John Johansson (S)
Fisun Yavas (S)
Roger Andersson (S)
Lennart Bondeson (KD)
Martha Wicklund (V)
Maria Haglund (M)
Johan Kumlin (M)
Cecilia Askerskär Philipsson (M)
Karolina Wallström (L)
Helena Ståhl (SD)

Tjänstgörande ersättare

Nabil Mouchi (S) Ersätter Linda Smedberg (S)

Närvarande ersättare

Camilla Andersson (S)
Kemal Hosu (S)
Marlene Jörhag (KD)
Emelie Jaxell (M)
Yngve Alkman (L)
Markus Allard (ÖrP)

Övriga

Inga-Greta Carneland Hörnström Kanslichef
Julia Taavela Kommunsekreterare

Paragraf 161–162, 164 och 177–178

Joacim Bock, sekreterare

Digitalt justerat protokoll.

Kenneth Handberg (S), ordförande

Karolina Wallström (L), justerare

§ 161 Svar på remiss - Förnyad förbundsordning Finsam Lekeberg och Örebro

Ärendenummer: Ks 503/2020

Handläggare: Liselotte Bergqvist

Ärendebeskrivning

Finsam Lekeberg och Örebro ger nu möjlighet att lämna synpunkter på förslag till ny förbundsordning.

Förbundsordningen för Finsam Lekeberg och Örebro behöver uppdateras. Senast godkända förbundsordning för förbundet är från 2012.

2016 arbetades det fram ett nytt underlag men detta antogs dock inte av samtliga medlemmar. Förbundet önskar därför få in synpunkter och förslag på det reviderade förslaget.

Det centrala motivet för förbundet är att finansiera och ge stöd till samverkan mellan olika verksamheter. Individinriktade insatser inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. De aktiviteter som förbundet finansierar kan också användas som ett led i denna process. Det innebär att utbildningsinsatser, insatser av utredande och kartläggande karaktär inkluderas i förbundets verksamhet.

Kommunstyrelsen ställer sig positiv till det reviderade förslaget men lämnar synpunkter på några paragrafer som finns i den bifogade mallen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2020-09-04

Remissvar (mall) angående ny förbundsordning för Finsam Lekeberg och Örebro, 3 september 2020

Förbundsordning för Finsam Lekeberg och Örebro, 2012

Förbundsordning för Finsam Lekeberg och Örebro, 2016

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

- Yttrandet antas och överlämnas till Finsam Lekeberg och Örebro.

Yrkande

Kenneth Handberg (S) yrkar på att på att paragrafen justeras omedelbart.

Proposition

Ordförande Kenneth Handberg (S) frågar Kommunstyrelsen om man kan justera paragrafen omedelbart och finner att så är fallet.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

1. Yttrandet antas och överlämnas till Finsam Lekeberg och Örebro.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

§ 162 Svar på revisionsrapport- Granskning av löpande intern kontroll i redovisningsrutiner

Ärendenummer: Ks 530/2020

Handläggare: Liselotte Bergqvist

Ärendebeskrivning

På uppdrag av kommunens revisorer har PwC granskat den interna kontrollen i ett antal redovisningsrutiner. Syftet med granskningen är att ge svar på om den interna kontrollen är tillräcklig inom valda redovisningsrutiner. Granskningsområdena har omfattats av rutiner avseende hantering av representation, kurser och konferenser och attest av leverantörsfakturor och manuella bokföringsorders.

Utifrån granskningen görs bedömningen att Kommunstyrelsens interna kontroll avseende de utvalda redovisningsrutinerna endast delvis är tillräcklig.

Som övergripande synpunkt instämmer Örebro kommun i den kritik som stadsrevisionen lämnar nämligen att det behövs en bättre kontroll.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2020-08-28

Yttrande, 2020-08-28

Rapport – Löpande internkontroll i redovisningsrutiner, april 2020.

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

1. Yttrandet antas och överlämnas till Stadsrevisionen.
2. Kommundirektören får i uppdrag att se över attestförteckningarna.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 164 Nya regler för eget boende för asylsökande (EBO)

Ärendenummer: Ks 268/2020

Handläggare: Staffan Berge Holmbom

Ärendebeskrivning

Från den 1 juli 2020 har asylsökandes möjligheter att flytta till eget boende (EBO) i vissa områden begränsats. Örebro kommun beslutade att anmäla tio DeSO-områden (som tillsammans utgör de fem ”partnerskapsområdena”) till Migrationsverket. Observera att kommunstyrelsen sedan tidigare beslutat vilka DeSO-områden som ska omfattas men att anmälan till Migrationsverket behöver göras om och därför behövs ett nytt beslut. Den nya anmälan till Migrationsverket kommer börja gälla från och med 2021.

Innan den nya anmälan skickas till Migrationsverket behöver Länsstyrelsen först få yttra sig, och man har även möjlighet att underkänna områden som Örebro kommun vill anmäla. Därför behöver nu ett mer utförligt underlag skickas till Länsstyrelsen för yttrande.

Regeringen beslutade den 5 december om ändringar i förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl. med kompletterande regler om vilka områden som ska omfattas. De aktuella kommunerna är de som omfattas av bilagan till förordningen (2018:151) om statsbidrag till kommuner med socioekonomiskt eftersatta områden.

Kommunen ges möjlighet att anmäla till Migrationsverket att en eller flera delar av kommunen ska omfattas av regleringen. Kommunstyrelsen bör alltså snarast ta ställning till om Örebro kommun vill ha begränsningar vad gäller EBO bosättning och i så fall vilket eller vilka (DeSO-/bostads-) områden som ska omfattas.

Migrationsverket ansvarar för att det finns en förteckning över de områden som anmäls av aktuella kommuner. Kommuner behöver skicka in anmälan till Migrationsverket senast den 19 oktober 2020.

Örebro kommun har för avsikt att fortsätta att undanta de tio DeSO-områden som med stor exakthet motsvarar de fem ”partnerskapsområdena” Vivalla, Varberga, Oxhagen, Baronbacken och Brickebacken från rätten att som asylsökande bosätta sig i sk eget boende, i enlighet med Lag om ändring i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (SFS 2019:1204) samt Förordning om ändring i förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl. (SFS 2019:1205).

Skäl till anmälan utifrån Länsstyrelsens vägledning

De ovannämnda fem områden har socioekonomiska utmaningar relativt Örebro kommun i sin helhet som bland annat grundar sig på:

- Högre arbetslöshet.
- Lägre förvärvsarbetandegrad
- Högre andel med ekonomiskt bistånd/försörjningsstöd

- Lägre utbildningsnivå
- Lägre valdeltagande
- Lägre måluppfyllelse i skolan

Arbetslösheten (öppet arbetslösa och i arbetsmarknadsprogram) redovisas enligt SCB per betjäningssområde/stadsdel och var för oktober 2019 Baronbackarna 16,8 procent, Brickebacken 14,5 procent, Oxhagen 18,8 procent, Varberga 20,5 procent, Vivalla 25,3 procent. Områdena har mellan två och tre gånger så hög arbetslöshet som snittet i Örebro kommun (6,9 procent). Värt att notera att arbetslösheten har ökat under 2020, vilket ytterligare försvårar situationen i områden med redan hög arbetslöshet.

Genomsnittlig andelen **förvärvsarbetande** hämtas från SCB för år 2018 och redovisas för befolkningen 20-64 år. Förvärvsarbetandegraden i Baronbackarna är 60 procent, Brickebacken 56 procent, Oxhagen 56 procent, Varberga 58 procent och Vivalla 47 procent. Motsvarande siffra för Örebro kommun är 78 procent och för riket 79 procent.

Utbildningsnivå (förgymnasial utbildning som högsta avslutade utbildning, från SCB och avser år 2019) per betjäningssområde/stadsdel är Baronbackarna 27 procent Brickebacken 31 procent, Oxhagen 34 procent, Varberga 31 procent, Vivalla 43 procent. Detta kan jämföras med Örebro kommun där det är 19 procent av befolkningen som har förgymnasial utbildning som sin högsta avslutade utbildning.

Av det **försörjningsstöd** som Örebro kommun beviljade för 2019 så beviljades drygt 40 procent inom dessa områden, detta enligt kommunens egna uppgifter. Det innebär att drygt tre gånger så mycket försörjningsstöd beviljades i dessa områden jämfört med i övriga kommunen om man ser till områdenas befolkningsandel, som var 12,5 procent vid slutet av 2019.

Valdeltagandet vid senaste riksdagsvalet var enligt Valmyndigheten 87 procent i riket och 88 procent i Örebro kommun. Betydligt lägre i de anmälda områdena; Baronbackarna 72 procent, Brickebacken 75 procent, Oxhagen 73 procent, Varberga 70 procent och Vivalla 66 procent.

Måluppfyllelsen bland elever med slutbetyg i årskurs 9 beräknas som andel elever som åtminstone har behörighet till gymnasialt yrkesprogram.

Uppgifterna hämtas från kommunens egna skolsystem och omfattar samtliga elever folkbokförda i Örebro kommun. Av eleverna som var folkbokförda i något av de fem områdena var måluppfyllelsen våren 2020 (oavsett privat/kommunal skola); Baronbackarna 50 procent, Brickebacken 64 procent, Oxhagen 63 procent, Varberga 67 procent och Vivalla 45 procent. Snittet för Örebro kommun 82 procent. Drygt 40 procent av kommunens alla elever med icke behörigt slutbetyg i årskurs 9 bodde i något av dessa områden.

Örebro kommun har sedan tidigare identifierat socioekonomiska utmaningar i de fem ovan nämnda bostadsområdena där man nu kontinuerligt jobbar med partnerskapet. Dessa fem områden motsvarar de tio DeSO-områden med stor exakthet. Statistiken ovan bekräftar att dessa område har stora utmaningar.

Med anledning av detta anmäler härmed Örebro kommun de tio DeSO-områden (se bilaga) till yttrande från Länsstyrelsen i Örebro län inför beslut i kommunstyrelsen 13:e oktober i Örebro kommun.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, 2020-09-15
- Anmälan till Migrationsverket DeSO
- Länsstyrelsens yttrande till Örebro kommun enligt 7 b § förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl. (Kompletteras)
- Lag om ändring i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl (SFS 2019:1204) och Förordning om ändring i förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl (SFS 2019:1205)

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

1. Kommunstyrelsen beslutar att undanta de tio DeSO-områden som med stor exakthet motsvarar de fem ”partnerskapsområdena” Vivalla, Varberga, Oxhagen, Baronbacken och Brickebacken från rätten att som asylsökande bosätta sig i sk eget boende med bibehållet stöd, i enlighet med Lag om ändring i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (SFS 2019:1204) samt Förordning om ändring i förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl. (SFS 2019:1205).
2. Kommunstyrelsen uppdrar till förvaltningen att lämna anmälan omfattande dessa fem områden, samt skrivelsen gällande DeSo-områden, till Migrationsverket senast den 19 oktober 2020.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Yrkande

Helena Ståhl (SD) yrkar på att återremittera ärendet med uppdraget att arbeta fram ett nytt underlag som innehåller undantag för samtliga DeSO-områden i Örebro kommun.

Proposition

Ordförande Kenneth Handberg (S) ställer Helena Ståhls (SD) yrkande om återremiss under proposition och finner att Kommunstyrelsen beslutar att ärendet ska avgöras idag.

Därefter finner ordföranden att det endast finns ett förslag till beslut, det vill säga Kommunstyrelseförvaltningens förslag och att Kommunstyrelsen beslutar enligt detta.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

1. Kommunstyrelsen beslutar att undanta de tio DeSO-områden som med stor exakthet motsvarar de fem ”partnerskapsområdena” Vivalla, Varberga, Oxhagen, Baronbacken och Brickebacken från rätten att som asylsökande bosätta sig i sk eget boende med bibehållet stöd, i enlighet med Lag om ändring i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. (SFS 2019:1204) samt Förordning om ändring i förordningen (1994:361) om mottagande av asylsökande m.fl. (SFS 2019:1205).
2. Kommunstyrelsen uppdrar till förvaltningen att lämna anmälan omfattande dessa fem områden, samt skrivelsen gällande DeSo-områden, till Migrationsverket senast den 19 oktober 2020.
3. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservation

Helena Ståhl (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.

§ 177 Fyllnadsval

Ärendenummer: Ks 1131/2020

Ärendebeskrivning

Per-Åke Sörman (C) har inkommit med en begäran om entledigande från enligt nedan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2020-10-01

Förslag till beslut

Förslag till Kommunstyrelsen:

1. Entlediga Per-Åke Sörman (C) från följande uppdrag:
 - Ordförande i Kommunstyrelsens utskott för hållbar utveckling.
 - Förste vice ordförande i Krisledningsutskottet.
 - Ledamot i Kommunstyrelsens ekonomiberedningsutskott.
 - Ersättare i Kommunstyrelsen utskott för socialt förebyggande arbete.
 - Ledamot i Regionalt samverkansråd för Folkhälsa.
 - Representant i Partnerskap för barns rättigheter i praktiken.
 - Ledamot i Regionalt samverkansråd.

2. Välja Jimmy Nordengren (C) till följande uppdrag:

- Ordförande i Kommunstyrelsens utskott för hållbar utveckling.
- Förste vice ordförande i Krisledningsutskottet.
- Ledamot i Kommunstyrelsens ekonomiberedningsutskott.
- Ersättare i Kommunstyrelsen utskott för socialt förebyggande arbete
- Ledamot i Regionalt samverkansråd för Folkhälsa.
- Representant i Partnerskap för barns rättigheter i praktiken.
- Ledamot i Regionalt samverkansråd.

3. Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- I enlighet med förslag till beslut.

§ 178 Förslag till Läns- och kommunal för mottagandet av nyanlända 2021 samt andelstal ensamkommande barn 2021

Ärendenummer: Ks 1129/2020

Handläggare: Mikael Ramnerö, Stefan Sjöbäck

Ärendebeskrivning

Bosättningslagen trädde i kraft 1 mars 2016 med syfte att nyanlända snabbare ska tas emot för bosättning och påbörja sin etablering på arbetsmarknaden.

Migrationsverkets prognos står till grund för länstalen och tar hänsyn till arbetsmarknad, befolkningsmängd och övrigt mottagande och justeras sedan för antalet nyanlända som planeras bosätta sig på egen hand i kommunerna.

Länsstyrelsen har utifrån länstalen tagit fram ett förslag till kommunal för 2021. För Örebro kommun år 2021 är kommuntalet 80 personer.

Länsstyrelsens förslag till Örebro kommuns andel för mottagande av ensamkommande barn 2021 är 14,48 (beräknad andel i promille).

Eventuell omfördelning i länet av kommuntalen och andelstalen kan göras till den 20 oktober 2020.

Kommunerna ges möjlighet att ta ställning till sitt kommunal innan Länsstyrelsen fattar beslut. Information kommer att ges på

Kommun--ledningsmötet den 23 oktober. Därefter fattar länsstyrelsen beslut om kommuntalet för mottagandet av nyanlända och andelstalet för ensamkommande barn. Tidigare år har del av kommuntalet för Örebro kommun omfördelats till länets kommuner.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2020-10-01

Länsstyrelsen (2020-09-14), Information om förslag till läns- och kommunal för mottagandet av nyanlända 2021 samt andelstal ensamkommande barn 2021.

Migrationsverket (2020-08-11) Redogörelse för tillämpning av kriterier för fördelning av länstal 2021.

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

1. Ställa sig bakom Länsstyrelsens förslag, med en möjlig sänkning av bosättningstalet vid eventuell omfördelning inom länet.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Yrkande

Helena Ståhl (SD) yrkar på att Örebro kommuns kommunal för mottagande av nyanlända 2021, samt andelstal ensamkommande barn 2021 ska vara noll.

Proposition

Ordförande Kenneth Handberg (S) finner att det finns två förslag till beslut, det vill säga Kommunstyrelseförvaltningens respektive Helena Ståhls (SD) yrkande.

Ordföranden ställer dessa mot varandra och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

1. Ställa sig bakom Länsstyrelsens förslag, med en möjlig sänkning av bosättningstalet vid eventuell omfördelning inom länet.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservation

Helena Ståhl (SD) reserverar sig mot beslutet till förmån för sitt eget yrkande.