

Miljönämnden

Datum: 2019-12-09
Tid: 09:00–12:30
Plats: Svalboet 1, Svalan

Närvarande ledamöter

Per Lilja (S)
Brittis Sundström (KD)
Tomas Runnquist (M)
Gunilla Neogard (S)
Arne Bergqvist (S)
Linda Linder (S)
Christer Karlsson (S)
Berit Hallén (S)
Marita Andersson (C)
Mats Nilsson (V)
Mats Andersson (M)
Karin Pernefalk (M)

Karin Pernefalk (M) anmäler jäv på §
139

Berith Tedsjö-Winkler (L)
Sten Lang (MP)
Leif Åke Persson (SD)

Tjänstgörande ersättare

Thomas Eckard (L)

Thomas Eckard (L) ersätter Karin
Pernefalk (M) § 139

Närvarande ersättare

Jan Jorsäter (C)
Torbjörn Axelsson (C)
Kent Ekström (KD)
Helena Viking (V)
Michael Larsson (SD)

Övriga

Henrik Bengtsson
Kristian Hellström
Johanna Elfving
Markus Behr
Maria Gren
Leif Andersson
Raine Flodman
Ida Karlsson
Erland Nilsson

Förvaltningschef
Enhetschef
Enhetschef Miljöskydd
Enhetschef Hälsoskyddsensheten
Planerare
Alkoholhandläggare
Alkoholhandläggare
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Paragraf 128–140

Niccolo Gianella Gustavsson, sekreterare

Justerat den 9 december 2019.

Per Lilja (S), ordförande

Berith Tedsjö-Winkler (L), justerare

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 11 december 2019.

§ 128 Anmälan av delegationsbeslut

Ärendenummer: Mn 155/2018

Ärendebeskrivning

Miljönämnden har delegerat ett antal beslut till förvaltningen enligt delegationsordningen. De beslut som tas på delegation ska återrapportera till nämnden på nästkommande sammanträde. Delegationsbesluten redovisas för perioden 2019-11-01 till 2019-11-30.

Beslutsunderlag

- Lista från ecos
- Lista från Alk-T
- Lista från W3D3

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till miljönämnden:

- Miljönämnden tar anmälan till protokollet.

Beslut

- Miljönämnden tar anmälan till protokollet.

§ 129 Ansökan om tillstånd att servera alkoholdrycker vid restaurang Ksara

Handläggare: Leif Andersson AlkT 01-2019-00167

Ärendebeskrivning

Ksara AB, nedan kallad sökande, har ansökt om tillstånd enligt alkohollagen för servering av alkoholdrycker vid restaurang Ksara, Bärnstensvägen 2 i Örebro.

Ansökan avser stadigvarande alkoholservering till allmänheten mellan kl. 11:00 och kl. 01:00.

Beslutsunderlag

Upprättad utredning.

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

Miljönämnden bifaller ansökan jml 8 kap. 2 § alkohollagen.

Beslut

Miljönämnden bifaller ansökan jml 8 kap. 2 § alkohollagen.

§ 130 Tillsyn av Södra vattentornet AB och tillstånd att servera alkoholdrycker vid Södra Vattentornet

Handläggare: Raine Flodman AlkT 07-2019-00201

Ärendebeskrivning

Södra vattentornet AB, nedan kallad företaget, har meddelats tillstånd att servera alkoholdrycker vid Södra Vattentornet, Gustavsviksvägen 2 i Örebro.

Miljökontoret har på nedan angivna skäl fått anledning utreda om serveringsverksamheten bedrivs i enlighet med reglerna i alkohollagen samt om åtgärd i form av erinran, varning eller återkallelse av tillstånd är aktuellt.

Utredningen har inletts med anledning av en artikel i NA. I den framträder en obekant person som uppger att han äger och driver restaurang Södra Vattentornet.

Beslutsunderlag

Upprättad utredning.

NA:s artikel.

Aftonbladets artikel.

Brev 2019-10-22, med synpunkter på förfrågan om prövning.

Yttrande från Polismyndigheten.

Yttrande från Kronofogden.

Yttrande från Skatteverket.

Dom, Förvaltningsrätten i Stockholm.

Tjänsteanteckning.

Brev 2019-11-05, med synpunkter.

Intyg om affärsdiskussion.

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

Miljönämnden återkallar företagets serveringstillstånd enligt 9 kap. 18 § alkohollagen då företagets företrädare inte bedöms lämplig enligt bestämmelsen i 8 kap. 12 § samma lag. Beslutet ska gälla först när det vunnit laga kraft.

Beslut

Miljönämnden återkallar företagets serveringstillstånd enligt 9 kap. 18 § alkohollagen då företagets företrädare inte bedöms lämplig enligt bestämmelsen i 8 kap. 12 § samma lag. Beslutet ska gälla först när det vunnit laga kraft.

§ 131 Tillsyn av Caza Nova AB och tillstånd att servera alkoholdrycker vid restaurang Cazanova

Handläggare: Raine Flodman AlkT 07-2019-00208

Ärendebeskrivning

Caza Nova AB, nedan kallad företaget, har meddelats tillstånd att servera alkoholdrycker vid restaurang Cazanova, Stortorget 7-9 i Örebro.

Miljökontoret har på nedan angivna skäl fått anledning utreda om serveringsverksamheten bedrivs i enlighet med reglerna i alkohollagen samt om åtgärd i form av erinran, varning eller återkallelse av tillstånd är aktuellt.

Utredningen har inletts med anledning av företaget har betalningsanmärkningar till skattekontot och restförd skatteskuld hos Kronofogdemyndigheten.

Beslutsunderlag

Upprättad utredning.
Skatteverkets yttrande
Företagets synpunkter/svar

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

Miljönämnden meddelar företaget en varning enligt 9 kap. 17 § alkohollagen då företaget inte uppfyller det ekonomiska lämplighetskravet i 8 kap. 12 § samma lag.

Beslut

Miljönämnden meddelar företaget en varning enligt 9 kap. 17 § alkohollagen då företaget inte uppfyller det ekonomiska lämplighetskravet i 8 kap. 12 § samma lag.

§ 132 Tillsynsrapport 2019 – intern kontroll

Ärendenummer: Mn 95/2019

Handläggare: Maria Gren

Ärendebeskrivning

Miljönämnden har enligt kommunallagen (2017:725) en skyldighet att bedriva sin verksamhet i enlighet med mål och riktlinjer som bestäms av fullmäktige och i enlighet med bestämmelser i lag och annan författning som berör verksamheten. Nämnden ska även säkerställa att den interna kontrollen är tillräcklig.[1]

I december 2018 fattade Miljönämnden beslut om en tillsynsplan för uppföljning av nämndens interna kontroll. I planen beslutades det att tillsyn skulle utföras på den interna kontrollen av användningen av digitala verktyg,

efterlevnaden av representationsriktlinjerna samt medarbetarnas välmående i samband med flytt till nya lokaler och ett förändrat arbetssätt.

Resultatet av årets tre granskningar visar i två fall inte på några brister och i ett fall på lindriga brister som fångas upp inom ramen för den interna kontrollen. Tillsynsrapporten innehåller därför inga förslag på åtgärder utifrån årets granskningar.

Bedömningen är att Miljönämnden har en medelhög till hög grad av intern kontroll.

Beslutsunderlag

Tillsynsplan 2019 – plan för uppföljning av intern kontroll, beslutad av Miljönämnden 2018-12-04 (Mn 99/2018)

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

1. Miljönämnden godkänner tillsynsrapporten för 2019.
2. Tillsynsrapporten skickas vidare till Kommunstyrelsen.

Beslut

1. Miljönämnden godkänner tillsynsrapporten för 2019.
2. Tillsynsrapporten skickas vidare till Kommunstyrelsen.

§ 133 Reviderade riktlinjer för alkoholserving (serveringstillstånd)

Ärendenummer: Mn 125/2018

Handläggare: Maria Gren

Ärendebeskrivning

Efter att ha arbetat utifrån nuvarande riktlinjer för alkoholserving i snart ett år har det från tjänstemannahåll lyfts önskemål om vissa mindre förändringar och förtydliganden av riktlinjerna. De förändringar som har gjorts är att riktlinjerna angående serveringstider har förtydligats, att riktlinjerna angående tillfälliga serveringstillstånd har justerats och att en riktlinje om möjlighet till muntlig framställning har tagits bort.

Beslutsunderlag

Riktlinjer för alkoholserving (serveringstillstånd), reviderade 2019-11-08 (Mn 125/2018)

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

1. Miljönämnden antar de reviderade riktlinjerna för alkoholserving (serveringstillstånd), reviderade den 8 november 2019.
2. De reviderade riktlinjerna ersätter tidigare riktlinjer för alkoholserving.

Beslut

1. Miljönämnden antar de reviderade riktlinjerna för alkoholserving (serveringstillstånd), reviderade den 8 november 2019.
2. De reviderade riktlinjerna ersätter tidigare riktlinjer för alkoholserving.

§ 134 Remissvar Örebro kommuns hållbarhetsprogram

Ärendenummer: Mn 139/2019

Handläggare: Maria Gren

Ärendebeskrivning

Under hela 2019 har kommunen arbetat fram ett förslag på hållbarhetsprogram som riktar sig till kommunen som organisation och som geografiskt område. Programmet har remitterats till Miljönämnden, som kan besvara remissen senast den 31 december 2019.

Beslutsunderlag

Remissversion av Örebro kommuns hållbarhetsprogram "Vårt hållbara Örebro – Mål för 2050 och delmål för 2030 – tillsammans ställer vi om världens utmaningar till världens möjlighet" antagen i KSU 2019-09-17 (Ks 1401/2017)

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

1. Tillägg om en förklaring av samtliga förkortningar i Hållbarhetsprogrammet.
2. Miljönämnden godkänner remissvaret med tillägg.

Remissvaret skickas senast den 31 december 2019 till kommun@orebro.se.

Beslut

1. Tillägg om en förklaring av samtliga förkortningar i Hållbarhetsprogrammet.
2. Miljönämnden godkänner remissvaret med tillägg.

Remissvaret skickas senast den 31 december 2019 till kommun@orebro.se.

§ 135 Delegationsordning 2020

Ärendenummer: Mn 152/2019

Handläggare: Maria Gren

Ärendebeskrivning

Miljönämnden har rätt att delegera beslutanderätt till politiker i nämnden eller till anställda inom kommunen. Det juridiska ansvaret för besluten kvarstår dock på nämnden. I delegationsordningen framgår det hur Miljönämnden väljer att delegera beslutanderätten.

Beslutsunderlag

Miljönämndens delegationsordning 2020 (Mn 152/2019)

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

1. Tillägg om att delegat på punkt 10.27 i delegationsordningen ska vara Miljö och hälsoskyddsinspektör.
2. Nämnden antar Miljönämndens delegationsordning 2020 med tillägg.
3. Miljönämndens delegationsordning 2020 börjar att gälla den 14 december 2019.
4. Miljönämndens delegationsordning 2020 ersätter tidigare delegationsordning, som därmed upphör att gälla den 14 december 2019.

Beslut

1. Tillägg om att delegat på punkt 10.27 i delegationsordningen ska vara Miljö och hälsoskyddsinspektör.
2. Nämnden antar Miljönämndens delegationsordning 2020 med tillägg.
3. Miljönämndens delegationsordning 2020 börjar att gälla den 14 december 2019.
4. Miljönämndens delegationsordning 2020 ersätter tidigare delegationsordning, som därmed upphör att gälla den 14 december 2019.

§ 136 Information om verksamhetsplan med budget 2020

Ärendenummer: Mn 154/2019

Handläggare: Maria Gren

Ärendebeskrivning

Maria Gren, planerare på Miljökontoret informerar Miljönämnden inför kommande beslut gällande nämndens verksamhetsplan med budget för 2020.

Beslutsunderlag

Verksamhetsplan med budget 2020.

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

Informationen tas till protokollet.

Beslut

Informationen tas till protokollet.

§ 137 Nulägesöversikt Miljönämnden

Ärendenummer: Mn 153/2019

Handläggare: Maria Gren

Ärendebeskrivning

Kommunen håller på att införa en ny styrmodell. Kommunens övergripande strategier och budget (ÖSB) för 2021 ska i stora delar tas fram under våren 2020. Tidigare har dokumentet beslutats av Kommunfullmäktige i oktober året innan det ska börja gälla, men nu är planen att beslutet ska fattas redan i juni.

För att ÖSB:n ska bli så bra som möjligt ska alla nämnder ta fram underlag i form av nulägesöversikter som bland annat innehåller en analys av nämndens nuläge, en lista över nämndens starkaste och svagaste resultat, relevanta indikatorer samt en omvärldsbeskrivning som sätter in nämndens arbete i ett sammanhang.

Beslutsunderlag

Nulägesöversikt för Miljönämnden (Mn 153/2019)

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

1. Miljönämnden fastställer ”Nulägesöversikt för Miljönämnden”.
2. Nulägesöversikten överlämnas till Kommunstyrelsen för kännedom.

Beslut

1. Miljönämnden fastställer ”Nulägesöversikt för Miljönämnden”.
2. Nulägesöversikten överlämnas till Kommunstyrelsen för kännedom.

§ 138 Yttrande dispensansökan om utsläpp till luft från miljöfarlig verksamhet, Åbyverket, Åbyverken 2 i Örebro kommun

Handläggare: Erland Nilsson M-2019-3700

Ärendebeskrivning

E.ON Värme Sverige AB, Åbyverket Örebro har ansökt om tidsbegränsade dispenser enligt 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen (2013:250) från begränsningsvärdena för NO_x, SO₂ samt stoft i BAT 28, 29 respektive 30 i BAT-slutsatser för stora förbränningsanläggningar, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU.

Samt att Miljöprövningsdelegationen föreskriver att dispensen förenas med villkor om att följa begränsnings-värde för NO_x om 440 mg/Nm³ vid 3 % O₂ som dygnsmedelvärde, SO₂ om 440 mg/Nm³ och för stoft om 22 mg/Nm³ vid 3 % O₂ som dygnsmedel-värde.

Beslutsunderlag

Yttrande 2019-12-09.

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

Miljönämnden anser att dispensansökan om tillfälligt ökade utsläpp till luft av SO₂, NO_x och stoft från HVP 1 och ÅP4 ska lämnas utan bifall.

Miljönämnden anser att dispensansökan inte uppfyller de kriterier som ska beaktas. Dispensansökan saknar spridningsberäkningar och nedfallsmätningar som visar den lokala miljöpåverkan från utsläppet till luft från samtliga pannor som omnämns i dispensansökan. I ansökan beskrivs kostnader för olika investeringar i bränslen och teknisk utrustning men inga samhällsekonomiska kostnader som sker till följd av utsläppen till luft om dispenser beviljas och behöver tas i anspråk.

Lagstöd

Miljöbalken 2 kap. 3 och 5 §§.

Beslut

Miljönämnden anser att dispensansökan om tillfälligt ökade utsläpp till luft av SO₂, NO_x och stoft från HVP 1 och ÅP4 ska lämnas utan bifall.

Miljönämnden anser att dispensansökan inte uppfyller de kriterier som ska beaktas. Dispensansökan saknar spridningsberäkningar och nedfallsmätningar som visar den lokala miljöpåverkan från utsläppet till luft från samtliga pannor som omnämns i dispensansökan. I ansökan beskrivs kostnader för olika investeringar i bränslen och teknisk utrustning men inga samhällsekonomiska kostnader som sker till följd av utsläppen till luft om dispenser beviljas och behöver tas i anspråk.

Lagstöd

Miljöbalken 2 kap. 3 och 5 §§.

§ 139 Detaljplan för del av fastigheten Nikolai 3:352 m.fl. (Brunnsparken)

Ärendenummer: Mn 167/2019

Handläggare: Ida Karlsson

Ärendebeskrivning

Stadsbyggnadsförvaltningen har översänt rubricerat ärende med begäran om yttrande senast den 22 december 2019.

Planförslaget syftade till att planlägga det befintliga bebyggelseområdet för besöksanläggningar och centrumändamål, samt planlägga Brunnsparkens gröna ytor för allmän park. I förslaget planläggs det också för bostäder utanför Brunnsparken i söder vid Brunnsgrädesgatan samt vid entrén i norr. Förslaget innefattar även planläggning för transformatorstationer.

Beslutsunderlag

Samrådshandlingar från Stadsbyggnad.

Förslag till beslut

Miljökontorets förslag till Miljönämnden:

Miljönämnden har följande synpunkter på förslaget till aktuell detaljplan:

Buller

I förslaget planläggs det för bostäder i söder vid Brunnsgrädesgatan vilket ligger i nära anslutning till järnväg. En bullerutredning har utförts som visar på att ljudnivån ligger under riktvärdet för buller från spårtrafik vid en punkt där bostäder planeras att uppföras. Uppgifterna i den utredningen som ligger till underlag för beräkningarna av ljudnivån, såsom antal tåg, typ av tåg och tåglängder under ett genomsnittsdryg, är dock inte tagna från Trafikverket och det föreligger därmed en viss osäkerhet kring utredningens resultat. Då resultatet endast avser en punkt på området som planeras för bostäder, och då resultatet ligger strax under riktvärdet, så finns det skäl att göra en noggrannare utredning för att säkerställa att uppförande av bostäder på det sättet som anges i planen är genomförbart. Om ett bullerplank eller en bullervall visar sig vara en förutsättning för att kunna bygga bostäderna såsom planen anger så behöver det säkerställas i planen hur bullerskyddet ska utformas och att det blir byggt.

Brunnsparken är, och kommer enligt föreslagen detaljplan fortsätta att vara, ett område som avses för evenemang, bl.a. dans och konserter. Då bostäder planeras i nära anslutning till parken så behöver det göras en bedömning om hur verksamheten i Brunnsparken påverkar de planerade bostäderna med avseende på störningar från ljudalstrande evenemang. Om bostäderna i ett senare skede visar sig utsättas för störningar som bedöms vara en olägenhet

enligt miljöbalken så kan det begränsa möjligheterna för hur Brunnsparken kan nyttjas i framtiden.

Beslut

Miljönämnden har följande synpunkter på förslaget till aktuell detaljplan:

Buller

I förslaget planläggs det för bostäder i söder vid Brunnsgärdesgatan vilket ligger i nära anslutning till järnväg. En bullerutredning har utförts som visar på att ljudnivån ligger under riktvärdet för buller från spårtrafik vid en punkt där bostäder planeras att uppföras. Uppgifterna i den utredningen som ligger till underlag för beräkningarna av ljudnivån, såsom antal tåg, typ av tåg och tåglängder under ett genomsnittsdryg, är dock inte tagna från Trafikverket och det föreligger därmed en viss osäkerhet kring utredningens resultat. Då resultatet endast avser en punkt på området som planeras för bostäder, och då resultatet ligger strax under riktvärdet, så finns det skäl att göra en noggrannare utredning för att säkerställa att uppförande av bostäder på det sättet som anges i planen är genomförbart. Om ett bullerplank eller en bullervall visar sig vara en förutsättning för att kunna bygga bostäderna såsom planen anger så behöver det säkerställas i planen hur bullerskyddet ska utformas och att det blir byggt.

Brunnsparken är, och kommer enligt föreslagen detaljplan fortsätta att vara, ett område som avses för evenemang, bl.a. dans och konserter. Då bostäder planeras i nära anslutning till parken så behöver det göras en bedömning om hur verksamheten i Brunnsparken påverkar de planerade bostäderna med avseende på störningar från ljudalstrande evenemang. Om bostäderna i ett senare skede visar sig utsättas för störningar som bedöms vara en olägenhet enligt miljöbalken så kan det begränsa möjligheterna för hur Brunnsparken kan nyttjas i framtiden.

§ 140 Ordförande och förvaltning informerar

Handläggare: Per Lilja Henrik Bengtsson

Ärendebeskrivning

Miljönämnden får återkoppling om övrigt ställda frågor samt information om följande punkter:

- Henrik Bengtsson, förvaltningschef svarar på övrigt ställd fråga från Michael Larsson (SD) gällande delegationsbeslut (Mn 144/2019) Vätternvatten.
- Henrik Bengtsson informerar nämnden om utförd granskning av Länsstyrelsen gällande Miljökontorets egna verksamheter.
- Johanna Elfving, enhetschef svarar på övrigt ställd fråga från Michael Larsson (SD) gällande avisning av flygplan samt förvaring av restavfall.
- Johanna Elfving informerar nämnden om det vidare arbetet gällande Skanspak.

Förslag till beslut

Informationen tas till protokollet.

Beslut

Informationen tas till protokollet.