

Missiv

2025-11-13

Till: Kommunstyrelsen och Socialnämnden  
För kännedom: Fullmäktiges presidium

## Granskning av arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck

På uppdrag av stadsrevisionen i Örebro kommun har EY genomfört en granskning av kommunens arbete mot hedersrelaterat våld och förtryck. Det huvudsakliga syftet har varit att bedöma om kommunstyrelsen och socialnämnden har en ändamålsenlig styrning och uppföljning av arbetet mot HRV.

Den slutgiltiga bedömningen är att kommunstyrelsen och socialnämnden delvis har en ändamålsenlig styrning i arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck. Det finns ett initierat arbete för att förebygga HRV, men brister i styrning och uppföljning kvarstår. Den tidigare handlingsplanen från 2017 implementerades endast delvis, vilket har resulterat i bristande dokumentation och otydlig ansvarsfördelning. Den nya strategin följer i stort nationella riktlinjer men saknar anpassningar till Örebros specifika kontext. Utan en aktuell nulägesbild är det svårt att identifiera kommunens unika utmaningar, vilket försvårar arbetet med att möta behoven hos utsatta grupper.

Kunskapen om förekomsten av HRV är bristfällig, och socialnämnden har inte genomfört en egen kartläggning av dess omfattning. Vi noterar också en komplexitet i organisationen där flera enheter på socialförvaltningen arbetar med frågan. Framtida kartläggningar måste kompletteras med dokumenterad uppföljning. Oklarheter kring rollfördelning och ansvar för lägesbild och strategi försvårar arbetet, och tydliga riktlinjer är nödvändiga. Utbildningsinsatser har varit beroende av statsbidrag och det saknas verksamhetsspecifika rutiner och mål kring HRV, vilket försvårar upptäckten och utredningen av våld. Socialnämndens kvalitetsarbete är eftersatt, med brist på dokumenterad uppföljning av verksamhetens kvalitet.

Sammanfattningsvis kvarstår betydande utmaningar för kommunstyrelsen och socialnämnden i arbetet mot HRV. För att säkerställa ett effektivt arbete krävs en tydligare struktur för uppföljning, dokumentation och samverkan. Det är viktigt att alla berörda aktörer arbetar mot gemensamma mål med en tydlig plan för hur dessa ska uppnås.

Kommunstyrelsen rekommenderas att:

- ▶ Säkerställ en tydlig uppföljningsprocess för det övergripande arbetet med HRV, med klart definierad ansvarsfördelning och förväntningar.
- ▶ Se till att Örebro kommuns specifika kontext och förutsättningar beaktas i det framtida arbetet (strategi, handlingsplaner och åtgärder), inklusive socioekonomiska utmaningar.
- ▶ Säkra kompetensutveckling inom området HRV för samtliga aktuella och berörda verksamheter i kommunen.
- ▶ Utveckla och stärka samverkan med civilsamhället för att ytterligare säkra att åtgärder mot HRV blir anpassade efter kontexten i Örebro.

Vidare rekommenderas socialnämnden att:

- ▶ Genomför kartläggning av förekomsten av våldsutsatta och våldsutövare, inklusive HRV, och analysera om utbudet av insatser svarar mot behoven i kommunen, i enlighet med Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2023:39).
- ▶ Fastställ rutiner för samtliga verksamheter rörande hur personal ska agera för att upptäcka våldsutsatta och våldsutövare, i enlighet med Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2023:39).
- ▶ Fastställ mål för VINR-arbetet, inklusive HRV, och utveckla en plan för uppföljning av dessa mål, i enlighet med Socialstyrelsens föreskrifter (HSLF-FS 2023:39).
- ▶ Etablera en strukturerad metod för systematisk kvalitetsuppföljning och egenkontroll av verksamheten, i enlighet med Socialtjänstlag (2025:400) och Socialstyrelsens föreskrifter (SOSFS 2011:9).

Rapporten överlämnas härmed till kommunstyrelsen och socialnämnden. Behandlat svar till revisionen önskas senast den 15 februari 2026.

Kontaktrevisorer för granskningen var Gunvor Lindkvist och Bengt Wentzel

För Örebro kommuns revisorer:

Sven Landh  
Ordförande

Lars Bjurström  
Vice ordförande

Revisionsfråga	Svar på revisionsfråga	Bedömning
Har kommunstyrelsen och socialnämnden säkerställt ett ändamålsenligt förebyggande arbete kring hedersrelaterat våld och förtryck??	Delvis. Den tidigare handlingsplanen implementerades inte fullt ut och har inte följts upp ordentligt, vilket tyder på att det förebyggande arbetet inte varit tillräcklig strukturerat eller effektivt. Därav ser vi arbetet med att ta fram en ny strategi som positivt.	
Har utbildningsinsatser planerats eller genomförts?	Till stor del. Utbildningsinsatser har genomförts, inklusive riktad kompetensutveckling kring HRV för olika yrkesgrupper. Det upplevs dock saknas utbud av utbildningar för att kunna fördjupa kunskapen.	
Finns ändamålsenliga och aktuella kartläggningar och analyser av förekomsten av hedersrelaterat våld och förtryck?	Nej. I den kommungemensamma lägesbilden från 2023 ingick kartläggning av HRV. Dock är den bristfällig till följd av svårigheterna med att följa upp HRV samt avsaknaden av statistik vilket medför att kartläggningen inte är tillräckliga för att ge en fullständig översikt.	
Har kommunstyrelsen och socialnämnden säkerställt en tillräcklig uppföljning och utvärdering av insatsernas resultat på individnivå och gruppnivå?	Nej. Uppföljning och utvärdering av insatser är bristfällig. Socialnämnden har inte genomfört egna kontroller eller kvalitetsmätningar specifikt för HRV, vilket tyder på en bristande systematik i uppföljningen.	
Är centrala arbetsprocesser, rutiner och metodstöd avseende att upptäcka och utreda hedersrelaterat våld och förtryck samt erbjuda ändamålsenligt stöd identifierade, dokumenterade och fastställda på ett tydligt sätt?	Nej. Det finns få dokumenterade rutiner för arbetet med hedersrelaterat våld. Arbetet utgår främst ifrån nationella resurser och medarbetarnas egna kompetenser.	
Finns ändamålsenliga former för samverkan inom kommunen och mellan kommunen och övriga delar av civilsamhället, så som kvinnojourer och brottsofferjourer, avseende arbetet mot hedersrelaterat våld och förtryck?	Till stor del. Det finns flera former av samverkan som indirekt berör HRV. Inom IFO finns en strategisk grupp för samordning kring VINR, avtal med Kvinnohuset och gemensamma rutiner för skolan för att anmäla oro till socialtjänsten. Trots detta finns utmaningar, såsom svårigheter med samverkan inom socialförvaltningen och bristande kännedom om samarbeten.	
Finns ändamålsenliga insatser för de personer som utövar hedersrelaterat våld och förtryck?	Nej. Det finns inga specifika insatser riktade mot våldsutövare kopplade till HRV.	

# PENNEO

Signaturerna i detta dokument är juridiskt bindande. Dokumentet är signerat genom Penneo™ för säker digital signering. Tecknarnas identitet har lagrats, och visas nedan.

"Med min signatur bekräftar jag innehållet och alla datum i detta dokumentet."

## Lars Bjurström

### Undertecknare 1

Serienummer: 827f0782159e50[...]dbb806d046691

IP: 185.113.xxx.xxx

2025-11-17 08:07:18 UTC



## Sven Leonard Landh

### Undertecknare 1

Serienummer: c37155c7561232[...]65a90038d4dec

IP: 213.112.xxx.xxx

2025-11-17 13:09:15 UTC



Detta dokument är undertecknat digitalt via [Penneo.com](https://penneo.com). De signerade uppgifternas integritet är validerad med hjälp av ett beräknat hashvärde för originaldokumentet. Alla kryptografiska bevis är inbäddade i denna PDF, vilket säkerställer både autenticitet och möjlighet till framtida validering.

Detta dokument är försett med ett kvalificerat elektroniskt sigill. För mer information om Penneos kvalificerade betrodda tjänster, se <https://eutl.penneo.com>.

#### Så här verifierar du dokumentets äkthet:

När du öppnar dokumentet i Adobe Reader kan du se att det är certifierat av **Penneo A/S**. Detta bekräftar att dokumentets innehåll förblir oförändrat sedan tidpunkten för undertecknandet. Bevis för de enskilda undertecknarnas digitala signaturer bifogas dokumentet.

De kryptografiska bevisen kan kontrolleras med hjälp av Penneos validator, <https://penneo.com/validator>, eller andra valideringsverktyg för digitala signaturer.