

Kommunstyrelsen

Datum: 2019-11-12
Tid: 14:15–14:45
Plats: Dialogen, Rådhuset

Närvarande ledamöter

Kenneth Handberg (S)
Per-Åke Sörman (C)
Anders Åhrlin (M)
Ullis Sandberg (S)
John Johansson (S)
Fisun Yavas (S)
Linda Smedberg (S)
Lennart Bondeson (KD)
Martha Wicklund (V)
Maria Haglund (M)
Johan Kumlin (M)
Cecilia Askerskär Philipsson (M)
Karolina Wallström (L)
Helena Ståhl (SD)

Tjänstgörande ersättare

Nabil Mouchi (S) Ersätter Roger Andersson (S)

Närvarande ersättare

Kemal Hosu (S)
Linda Larsson (C)
Marlene Jörhag (KD)
Murad Artin (V)
Emelie Jaxell (M)
Yngve Alkman (L)
Markus Allard (ÖrP)

Övriga

Inga-Greta Carneland Hörnström Kanslichef

Paragraf 185–195

Julia Taavela, sekreterare

Kenneth Handberg (S), ordförande

Martha Wicklund (V), justerare

§ 185 Tillsynsplan 2020 Kommunstyrelsens egen verksamhet

Ärendenummer: Ks 1656/2019

Handläggare: Tove Rosin, Ann-Kristin Norberg och Anne Andersson

Ärendebeskrivning

I enlighet med *Riktlinjer för intern kontroll i Örebro kommun* ska nämnderna och bolagen varje år besluta om en tillsynsplan för uppföljning av intern kontroll. Kommunstyrelseförvaltningens ledningsgrupp har utsett basteamet som har genomfört en risk- och väsentlighetsanalys genomförd enligt beslutad metod utifrån Örebro kommuns handbok *Bättre koll med intern kontroll*. Utifrån genomförd risk- och väsentlighetsanalys har prioritering och urval genomförts för vidare förankring med Kommunstyrelseförvaltningens förvaltningschef och ledningsgrupp. Dessa prioriteringar och urval har sedan resulterat i en tillsynsplan för Kommunstyrelsen egen verksamhet. Övriga identifierade riskområden som risk- och väsentlighetsanalysen identifierat kommer att överföras till Kommunstyrelseförvaltningens ledningsgrupp för vidare hantering. Utöver den internkontroll som redovisas i denna plan utförs löpande intern kontroll inom finansverksamheten enligt fastställd plan utifrån bestämmelserna i den koncerngemensamma finanspolicyn och placeringspolicyn. För finansverksamheten finns fastställda rutinbeskrivningar som beskriver hur kontrollen ska utföras. Följande tre tillsynsområden har prioriterats och utgör tillsynsplan för 2019:

Verksamhet – överensstämmer Kommunstyrelseförvaltningens tre tjänsteområden; basstöd, internkonsultstöd och utvecklingsstöd med tjänstemottagande direktörer, förvaltningschefer och övriga chefers faktiska behov?

Ekonomi – erhåller Kommunstyrelseförvaltningen, vid konsultköp, de tjänster som motsvarar det som överenskommits och fakturerats? Analysen ska vidare svara på om träffad överenskommelse dokumenterats i form av ett avtal/skriftlig beställning.

Personal – bedriver Kommunstyrelseförvaltningen ett systematiskt arbete utifrån gällande regelverk Arbetsgivarpolitisk strategi för kompetensförsörjning för att rekrytera och behålla kompetens?

Beslutsunderlag

Tillsynsplan 2020 Kommunstyrelsens egen verksamhet Ks 1656/2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

- Kommunstyrelsen fastställer tillsynsplan 2020 för Kommunstyrelsens egen verksamhet

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 186 Redovisning från partierna av kommunalt partistöd för 2018 samt beslut om utbetalning av partistöd för 2020

Ärendenummer: Ks 957/2019

Handläggare: Erik Sahlin

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har den 24 september 2014, § 302 beslutat om regler för kommunalt partistöd. Reglerna utgår från kommunallagens bestämmelser på området, kommunallagen 2 kap 9 – 12 §§.

Av reglerna för partistöd framgår att partierna årligen ska lämna en skriftlig redovisning som visar att partistödet har använts för att stärka partiets ställning i den kommunala demokratin. Partistödet är avsett för det lokala partiarbetet som riktar sig till kommunmedlemmarna.

Redovisningen ska avse perioden 1 januari–31 december och ges in till fullmäktige senast sex månader efter redovisningsperiodens utgång. En av mottagaren utsedd särskild granskare ska granska om redovisningen ger en rättvisande bild av hur mottagaren har använt partistödet. Granskarens rapport över granskningen ska bifogas redovisningen.

Reglerna är avsedda att göra beslutsfattandet, utbetalningarna och uppföljningen av det lokala partistödet mer transparent. Lagstiftningen innehåller relativt detaljerade krav på redovisning och granskning av hur partistödets används - men avsikten är inte att handläggningen av det årliga beslutet om utbetalning ska innefatta en materiell prövning av hur ett enskilt parti faktiskt brukat sitt partistöd. Genom den årliga hanteringen får partierna ett ansvar för att själva redovisa användningen av stödet - i former partiet väljer. De nya reglerna bidrar till att synliggöra partiernas överväganden så att de blir tillgängliga för medborgarna inom ramen för den offentlighet som är naturligt förknippad med att ett ärende läggs på fullmäktiges bord.

Mot bakgrund av ovanstående kan inte kommunen besluta hur redovisningen närmare ska ske, utan endast lämna en rekommendation på hur det kan ske.

Samtliga åtta partier som var representerade i Kommunfullmäktige under år 2018 har inkommit med redovisning.

Storleken på partistödet regleras i Riktlinjer för arvoden och ersättningar till förtroendevalda, partigrupsresurser och partistöd mandatperioden 2019-2022. Partistödet består av ett grundstöd, som uppgår till om 40 000 kronor per parti

och år, samt ett mandatstöd, som uppgår till 2 x prisbasbeloppet per mandat och år.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2019-10-25

Redovisningar från Centerpartiet, Kristdemokraterna, Liberalerna, Moderaterna, Miljöpartiet, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet.

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut i Kommunstyrelsen:

1. Redovisning av lokalt partistöd från Centerpartiet, Kristdemokraterna, Liberalerna, Miljöpartiet, Moderaterna, Socialdemokraterna, Sverigedemokraterna och Vänsterpartiet läggs till handlingarna.
2. Kommunalt partistöd för år 2020 utbetalas till samtliga nio partier representerade i kommunfullmäktige.

Ärendet ska vidare till Kommunfullmäktige för beslut.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

Ärendet ska vidare till Kommunfullmäktige för beslut.

§ 187 Avgift för ansökan om att bedriva fristående förskola

Ärendenummer: Ks 1609/2019

Handläggare: Mikael Carstensen

Ärendebeskrivning

Från och med 1 januari 2019 kan kommuner enligt 2 kap 5 c § skollagen och prop. 2017/2018:158 s. 55 ff ta ut en avgift vid ansökan om godkännande till fristående förskola samt vid förändring av förskola.

Avgiften för ansökan är tänkt som ett sätt för kommunen att ta betalt för det arbete det infattar att handlägga en ansökan från en fristående förskola. Tillsynsarbetet får dock inte avgiftsbeläggas.

Förslaget innebär att en avgift på 12 000 kr införs vid ansökan om godkännande av fristående förskola samt att en avgift på 6 000 kr införs vid ansökan om förändring i befintlig förskoleverksamhet.

Beslutsunderlag

2 kap 5 c § skollagen, som ger kommuner rätt att ta ut en avgift för ansökan om godkännande för att bedriva fristående förskola samt förändring av befintlig förskoleverksamhet.

Tjänsteanteckning från nätverksträff med Västerås, Norrköping, Jönköping, Linköping och Gävle kommun.

Omvärldsbevakning

Riktlinjer för förskola, fritidshem och omsorg på obekvämtid i kommunal och enskild regi.

Förslag till beslut

Programnämnd barn och utbildnings förslag till Kommunstyrelsen:

1. En avgift på 12 000 kr införs vid ansökan om godkännande av fristående förskola samt en avgift på 6 000 kr införs vid ansökan om förändring i befintlig förskoleverksamhet.

2. Avgifterna börjar gälla från och med den 1 januari 2020

Ärendet ska vidare till Kommunfullmäktige för beslut.

Yrkande

Martha Wicklund (V) yrkar att Örebro kommun ska införa avgifter på 35 tkr per ansökan och 25 tkr per ansökan om förändring av befintlig verksamhet.

Lennart Bondeson (KD) yrkar bifall till Programnämnd barn och utbildnings förslag med tillägget att Programnämnd barn och utbildning får i uppdrag att under mandatperioden utvärdera effekterna av beslutet.

Proposition

Ordförande Kenneth Handberg (S) ställer först Lennart Bondesons (KD) tilläggsyrkande om att Programnämnd barn och utbildning får i uppdrag att under mandatperioden utvärdera effekterna av beslutet under proposition och finner att Kommunstyrelsen beslutar att bifalla tilläggsyrkandet.

Därefter ställer ordföranden Programnämnd barn och utbildnings förslag mot Martha Wicklunds (V) yrkande om att Örebro kommuns ska införa avgifter på 35 tkr per ansökan och 25 tkr per ansökan om förändring av befintlig verksamhet och finner att Kommunstyrelsen beslutar enligt Programnämnd barn och utbildnings förslag med tillägget att Programnämnd barn och utbildning får i uppdrag att under mandatperioden utvärdera effekterna av beslutet.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

1. En avgift på 12 000 kr införs vid ansökan om godkännande av fristående

förskola samt en avgift på 6 000 kr införs vid ansökan om förändring i befintlig förskoleverksamhet.

2. Avgifterna börjar gälla från och med den 1 januari 2020.

3. Programnämnd barn och utbildning får i uppdrag att under mandatperioden utvärdera effekterna av beslutet.

Beslutspunkterna 1 och 2 ska vidare till Kommunfullmäktige för beslut.

Reservation

Martha Wicklund (V) reserverar sig skriftligt mot beslutet till förmån för eget yrkande om Örebro kommun ska införa avgifter på 35 tkr per ansökan och 25 tkr per ansökan om förändring av befintlig verksamhet.

§ 188 Avskrivning av ränte- och amorteringsfria lån 2019

Ärendenummer: Ks 1602/2019

Handläggare: Annica Antonsson

Ärendebeskrivning

Ärendet avser 2019 års avskrivning av ränte- och amorteringsfria lån till föreningar. Avskrivningarna sker i enlighet med regler beslutade av Kommunfullmäktige 1989-01-18 § 10.

Med tillämpning av reglerna ska under 2019 avskrivning ske på två lån med totalt 170 000 kronor.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens förteckning Avskrivning av ränte- och amorteringsfria lån 2019, bilaga 1

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

- Örebro kommun avskriver 170 000 kronor på ränte- och amorteringsfria lån som redovisas i förteckning i bilaga 1. Avskrivning sker i enlighet med Kommunfullmäktiges beslut 1989-01-18 § 10.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 189 Avskrivningar av utestående fordringar 2018

Ärendenummer: Ks 1596/2019

Handläggare: Maritta Karhu

Ärendebeskrivning

Enligt god redovisningssed ska en osäker fordran ej tas upp som en tillgång. Det innebär att kommunens tillgångar i bokslutet endast skall innehålla fordringar som det är troligt att få betalt för.

Erfarenheterna visar att möjligheterna att få in betalningar på fakturor efter att sedvanliga kravåtgärder vidtagits är ytterst små. God redovisningssed innebär därför att fakturor med förfallodatum längre än ett år från balansdatum skall anses som osäkra tillgångar. Dessa fakturor måste således föras bort ur bokföringen för att kommunens räkenskaper skall vara rättvisande. Nämnderna skall inför varje bokslut ta beslut om avskrivning på dessa osäkra fordringar. Fordran kvarstår dock på den enskilde och åtgärder för att få in betalningen skall fullföljas.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens sammanställning över utestående fordringar 2018, den 14 oktober 2019

Bilaga 1 Finansförvaltningen 378 264:10 kronor

Bilaga 2 Kommunstyrelseförvaltningen 123 893 kronor

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen;

- Fakturor till ett sammanlagt belopp om 502 157:10 kronor skrivs av på grund av att fordran inte längre kan anses som säker enligt kommunens redovisningsriktlinjer.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 190 Remittering av motioner

Ärendenummer: Ks 2/2019

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har den 22 september 2019 överlämnat en motion för beredning:

- Motion från Marcus Willén Ode (MP) om att låt sextonåringarna rösta, Ks 1658/2019

Beslutsunderlag

Motion från Marcus Willén Ode (MP) om att låt sextonåringarna rösta, Ks 1658/2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

- Motion från Marcus Willén Ode (MP) om att låt sextonåringar rösta remitteras till Kommunstyrelseförvaltningen.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 191 Kommunstyrelsens uppsiktsplikt, månadsrapport

Ärendenummer: Ks 3/2019

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelseförvaltningen har sammanställt en rapport över utvecklingen inom ekonomi, personal och verksamhet under september 2019.

Beslutsunderlag

Månadsrapport ekonomi, personal och verksamhet september 2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

- Rapporten läggs till handlingarna

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 192 Rapport över finansverksamheter under oktober 2019

Ärendenummer: Ks 5/2019

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelseförvaltningen anmäler rapport över finansverksamheter för oktober 2019.

Beslutsunderlag

Finansrapport oktober 2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

- Rapporten läggs till handlingarna.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 193 Anmälan av delegationsbeslut

Ärendenummer: Ks 1666/2019

Ärendebeskrivning

Alla beslut fattade med stöd av delegation av tjänsteman, ordförande, presidium eller utskott ska anmälas till Kommunstyrelsen på närmast följande sammanträde enligt 6 kap. 40 § KL. Det är först efter återrapporteringen till Kommunstyrelsen som delegationsbesluten kan vinna laga kraft och det är också ett sätt att hålla ledamöter och ersättare i Kommunstyrelsen informerade om vilka beslut som fattats genom delegation. Delegationsförteckningen för Kommunstyrelsen antogs den 27 mars 2003 och reviderades senast den 9 april 2019. Inför Kommunstyrelsens sammanträde den 12 november 2019 redovisar Kommunstyrelseförvaltningen beslut som tagits med stöd av delegation under oktober 2019.

Beslutsunderlag

Sammanställning över delegationsbeslut inom övrig verksamhet under perioden 1-31 oktober 2019

Sammanställning över delegationsbeslut inom finansverksamhet under perioden 1-31 oktober 2019

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

- Anmälan av delegationsbeslut läggs till handlingarna.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 194 Anmälan av handlingar

Ärendenummer: Ks 1/2019

Ärendebeskrivning

Varje månad anmäler Kommunstyrelseförvaltningen handlingar som inkommit och bedöms relevanta för Kommunstyrelsen att få kännedom om.

Beslutsunderlag

Protokoll Örebro Rådhus, 2019-10-09

Protokoll Finsam Lekeberg och Örebro, 2019-10-10

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag:

- Anmälan läggs till handlingarna.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§ 195 Kommundirektörens rapport

Ärendenummer: Ks 6/2019

Ärendebeskrivning

Kommundirektören redogör i en rapport för nyheter inom förvaltningen.

Beslutsunderlag

Kommundirektörens rapport oktober 2019 - tillkommer

Förslag till beslut

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Kommunstyrelsen:

- Rapporten läggs till handlingarna.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar:

- Enligt Kommunstyrelseförvaltningens förslag.

§4 Avgift för ansökan om att bedriva fristående förskola

Då skolinspektionen inför en avgift om 35000 kronor per ansökan och 25000 kronor per förändring av befintlig verksamhet gällande fristående skolor och förskoleklass är det rimligt att Örebro kommun lägger sig på motsvarande nivå för ansökningar gällande fristående förskolor. Det finns inga skäl att nedvärdera förskolan.



Förskoletiden är en avgörande period i ett barns liv och att bedriva förskoleverksamhet är därför en otroligt viktig uppgift. För Vänsterpartiet borde all förskola bedrivas med demokratisk insyn och garanterad kvalitet av kommunen själv. Men så länge vi tillåter privata utförare av förskola, måste vi garantera att samtliga barn går i en förskola som drivs av seriösa utförare. Möjligheten att göra stora vinster genom privatisering av kommunens verksamheter lockar många oseriösa aktörer till välfärden, som vill tjäna snabba pengar. Vi utgår därför ifrån att de seriösa företag som vill bedriva förskoleverksamhet har möjlighet att betala vad det faktiskt kostar för kommunen.

Förutom handläggarnas löner kostar det även för kommunen att upprätta en anställning samt en arbetsplats och arbetsredskap, resor och annan administration. Återkommande kontroller och uppföljningar kostar också resurser som kommunen behöver täckning för.

Vänsterpartiet yrkar därför att Örebro kommun inför följande avgifter för att handlägga ansökningar av fristående förskoleverksamhet:

- 35000 kronor per ansökan
- 25000 kronor per förändring av befintlig verksamhet

I händelse av att det här yrkandet faller, ska den här skrivelsen betraktas som en reservation.

Martha Wicklund
Vänsterpartiet