



**Örebro kommun**

**Kommunens representation i samband  
med fastighetsmässan Mipim i Cannes  
Förstudie**

Offentlig sektor  
KPMG AB  
2013-12-10  
*Antal sidor: 6*

## **Innehåll**

|    |                     |   |
|----|---------------------|---|
| 1. | Sammanfattning      | 1 |
| 2. | Bakgrund            | 2 |
| 3. | Syfte               | 2 |
| 4. | Metod               | 3 |
| 5. | Projektorganisation | 3 |
| 6. | Resultat            | 3 |

## **1. Sammanfattning**

Stadsrevisionen i Örebro kommun har gett KPMG i uppdrag genomföra en förstudie avseende kommunens representation i samband med fastighetsmässan Mipim i Cannes under 2013.

Syftet med förstudien har varit att bedöma om den resa till fastighetsmässan i Cannes som förtroendevalda och tjänstemän genomfört följer kommunens regler kring representation och reseräkningar.

Vi har i denna förstudie inte funnit några tecken på att den resa till fastighetsmässan i Cannes som förtroendevalda och tjänstemän genomfört avviker från kommunens regler kring representation och reseräkningar.

När det gäller planeringen av deltagandet på mässan och den på tjänstemannasidan genomförda uppföljningen bedömer vi att kommunen arbetat på ett strukturerat sätt där man bland annat haft en tydlig planering för vilka seminarier man skulle delta i samt vilka företagsmöten som skulle äga rum.

Vi anser dock att kommunen bör överväga i vilken mån man ser deltagandet på mässan som en viktig del i det samlade näringslivsarbetet. Om så är fallet anser vi att återrapportering av utfallet bör ske till kommunstyrelsen i någon form.

Vidare anser vi att de som bekostar deltagandet på mässan också bör fastställa ett övergripande syfte med deltagandet samt vilket uppdrag deltagarna har. Därtill anser vi att en uppföljning bör göras där det fastställda syftet och deltagarnas uppdrag utgör kriterier för uppföljningen.

## 2. Bakgrund

Stadsrevisionen i Örebro kommun har gett KPMG i uppdrag genomföra en förstudie avseende kommunens representation i samband med fastighetsmässan Mipim i Cannes under 2013.

Under de senaste åren har ett flertal fall av oegentligheter avslöjats i Sverige som inneburit ett större fokus på riskerna för oegentligheter inom organisationer. Kommuner och landsting arbetar på uppdrag av medborgarna, i öppenhet och transparens. Som verksam inom den offentliga sektorn medföljer ett särskilt ansvar att bekämpa mutor och andra former av korruption samt att i övrigt upprätthålla kraven på saklighet och opartiskhet. Att offentliga verksamheter har ett fungerande skydd mot oegentligheter är viktigt för allmänhetens förtroende som helhet men också för det enskilda landstinget eller kommunen.

Örebro kommun har under fem år valt att representera kommunen vid fastighetsmässan Mipim i Cannes, Frankrike. Deltagandet i mässan sker inom ramen för samarbetet inom Stockholm Business Alliance, där Örebro kommun, som en av 51 medlemskommuner, erbjuds att delta.

Fastighetsmässan besöks av ca 20 000 deltagare varav ca 1 000 kommer från Sverige. Utifrån ett väsentlighets- och riskperspektiv gör revisorerna den bedömningen att den interna kontrollen utgör en viktig förutsättning för att säkerställa att händelser av de slag som enligt mediauppgifter inträffat i Göteborg inte händer.

## 3. Syfte

Syftet med förstudien har varit att bedöma om den resa till fastighetsmässan i Cannes som förtroendevalda och tjänstemän genomfört följer kommunens regler kring representation och reseräkningar.

Vi har därför granskat

- om syftet att delta på fastighetsmässan är tydligt och förankrat/sanktionerat samt utreda vilket uppdrag kommunens representanter har genom sitt deltagande
- om uppföljning gjorts av eventuella effekter av deltagandet på fastighetsmässan
- om utgifter i samband med resan är inom ramen för kommunens regler och riktlinjer för representation och regler för kostnader i samband med tjänsteresor

## 4. Metod

Förstudien har genomförts genom:

- Dokumentstudie av relevanta dokument
- Intervjuer med berörda tjänstemän
- Analys av ekonomiska transaktioner i redovisningens huvudbok

När det gäller den tredje punkten har vi från kommunens ekonomisystem begärt ut en förteckning över alla poster för år 2013 avseende de redovisningsnivåer som mässdeltagarna tillhör. Sedan har vi i kommunens ekonomisystem utifrån denna förteckning kunnat söka fram alla fakturor och underlag. Det handlar om drygt 900 fakturor. Vi har även begärt ut en förteckning över all representation registrerad på kommunledningskontoret och stadsbyggnad under 2013. Även här har vi i kommunens ekonomisystem utifrån denna förteckning kunnat söka fram alla fakturor och underlag, knappt 900 stycken till antalet. Av dessa avser ca 500 fakturor extern representation. Vi har dock bara kontrollerat ett 40-tal fakturor eftersom mässdeltagarna har fått traktamente och därmed inte gjort några utlägg som de begärt ersättning för. Detta återkommer vi till nedan.

## 5. Projektorganisation

Uppdragsansvarig har varit **Camilla Karlsson**, manager och är certifierad kommunal yrkesrevisor.

Som medhjälpare revisor har **Andreas Wendin**, revisor och konsult, deltagit. Karin Helin Lindkvist har deltagit i egenskap som kundansvarig.

## 6. Resultat

Åtta representanter från Örebro kommun var anmälda att åka till fastighetsmässan Mipim i Cannes 12-15 mars 2013. Tre förtroendevalda politiker, fyra kommunala tjänstemän samt VD för det kommunala bolaget Örebroporten Fastigheter AB. Av olika anledningar var det en förtroendevald politiker och en tjänsteman som inte åkte med till Cannes. Det var således sex personer som representerade Örebro kommun vid mässan.

Det finns inget politiskt beslut om att Örebro kommun ska delta på fastighetsmässan. Det finns inte heller någon politiskt beslutad uppföljning av effekter av deltagandet på mässan. Däremot har Kommunikationsavdelningen gjort en uppföljningsnyhet baserad på att mässdeltagarna själva fick svara på följande frågor.

- Vad gav Mipim 2013?
- Vilka träffade vi?
- Vad var resultatet av mötena?
- I vilka sammanhang syntes vi?

- Vilken bild gav vi av Örebro?
- Övrigt av intresse?

Nyheten publicerades på Örebro kommuns hemsida i april 2013. Därtill har det på tjänstemannanivå gjorts en uppföljning. Av den uppföljningen framgår vilka fortsatta kontakter kommunen haft med ett antal företag efter mässan. I några av fallen finns konkreta projekt beskrivna. Vi har dock inte noterat något fastställt övergripande syfte med kommunens deltagande i mässan.

I planeringen av deltagandet på mässan var kommunikationsavdelningen en partner, exempelvis togs det fram en kommunikationsplan som deltagarna arbetade efter och planerade samt genomförde kommunikationsinsatser utifrån. Under planeringen av mässan var deltagarna enligt uppgift hela tiden välinformerade om exempelvis planerade företagsmöten och vilka seminarier kommunen skulle delta i med presentationer.

När det gäller vår ekonomiska kontroll framkom det i ett tidigt skede att mässdeltagarna fått traktamente för sitt deltagande och att det därmed inte fanns några utlägg registrerade i redovisningens huvudbok utöver resekostnader, boendekostnader och erlagd deltagaravgift. Detta kunde vi verifiera när vi fick tillgång till kommunens ekonomisystem för att själva söka efter representationskostnader kopplade till mässan i Cannes. Trots det valde vi att kontrollera ett 40-tal slumpmässigt utvalda fakturor. En av dessa hade koppling till fastighetsmässan i Cannes eftersom den avsåg översättning av texter till Mipim. Men det fanns alltså inga fakturor avseende representation i Cannes.

De förtroendevalda politikernas deltagande vid mässan har bekostats av "kansliresurser" från de partier som deltagarna representerar. Enligt kommunens arvodesreglemente får de olika partierna som är representerade i fullmäktige "kansliresurser" utifrån mandatfördelning i fullmäktige. Dessa resurser ska enligt arvodesreglementet gå till politiska sekreterare och kommunalråd men det framgår även att respektive kansli har rätt att fördela de totala resurserna som tillkommit partierna inom respektive kansli på annat sätt. Att använda dessa resurser till deltagande vid fastighetsmässan i Cannes står således inte i strid med arvodesreglementet. Vi har dock fått signaler om att tjänstemän i kommunen ser behov av regler kring vad dessa kansliresurser får användas till. Det pågår en diskussion i kommunen om att arvodesreglementet bör stramas upp bland annat avseende detta.

Det är bara tre av de sex deltagarna som lämnat in underlag och därmed fått traktamente för deltagandet vid mässan. De tre deltagare som fått traktamente har fått det belopp som Skatteverket stipulerat för tjänsteresa i Sverige med reducering för de måltider som ingått. De tre mässdeltagare som inte lämnat in underlag har möjlighet att göra det under hela året. Vid tidpunkten för granskningen hade det dock ännu inte inkommit några sådana underlag. Om någon av de tre mässdeltagarna som ännu inte lämnat in några underlag skulle göra det under slutet av året är de endast berättigade till traktamentesersättning. De kommer inte kunna lämna in kvitton och få ersättning för utlägg.

Örebroporten Fastigheter AB har inte haft några kostnader för deltagandet i och med att VD:n inte begärt ut något traktamente samt att kommunen stod för deltagaravgift, resekostnad och hotellkostnad.

### **Kommentarer**

Som vi nämnt ovan finns det inget politiskt beslut om att kommunen ska delta på fastighetsmässan i Cannes. Vi har dock noterat att kostnaden för de förtroendevaldas deltagande har tagits från de kansliresurser som respektive parti förfogar över. Vi anser att de som bekostar deltagandet på mässan också bör fastställa ett övergripande syfte med deltagandet samt vilket uppdrag deltagarna har. Utifrån detta fastställda syfte bör det sen ske en uppföljning av vilka effekter deltagandet lett till. Kriterier för uppföljningen bör då vara det uppdrag som kommunens representanter har för sitt deltagande i enlighet med det fastställda syftet.

När det gäller planeringen av deltagandet på mässan och den på tjänstemannasidan genomförda uppföljningen bedömer vi att kommunen arbetat på ett strukturerat sätt där man bland annat haft en tydlig planering för vilka seminarier man skulle delta i samt vilka företagsmöten som skulle äga rum.

Vi anser att kommunen bör överväga i vilken mån man ser deltagandet på mässan som en viktig del i det samlade näringslivsarbetet. Om så är fallet anser vi att återrapportering av utfallet bör ske till kommunstyrelsen i någon form.

Vi ser positivt på de signaler vi fått om att införa regler kring vad partiernas kansliresurser får användas till.

När det gäller kommunens kostnader för mässan konstaterar vi att deltagarna fått traktamente under de dagar som mässan pågick och att det enligt vår kontroll inte finns några utlägg för representation under de dagar mässan pågick registrerade i kommunens ekonomisystem. Kostnader i övrigt består av deltagaravgift, resekostnad, hotellkostnad samt ersättning för översättning av texter till mässan. I och med att vi konstaterade att det inte fanns några utlägg för representation kopplade till mässan valde vi att endast kontrollera ett litet antal av de fakturor vi fick tillgång till. Det innebär att det kan finnas andra kostnader förknippade med fastighetsmässan, i likhet med kostnaden för översättning av texter. Det har dock inte ingått i denna förstudies syfte att kartlägga kommunens samtliga kostnader förknippade med kommunens deltagande vid fastighetsmässan.

Skatteverket utfärdar årligen allmänna råd för ökade levnadskostnader i utlandet vid tjänsteresa, tillfälligt arbete och dubbel bosättning. I dessa allmänna råd fastställer Skatteverket det så kallade normalbeloppet för olika länder vilket är den summa som kan betalas ut i traktamente vid exempelvis tjänsteresa i respektive land. Normalbeloppet för Frankrike år 2013 är 2,8 gånger högre än det belopp som kan betalas ut i traktamente vid tjänsteresa inom Sverige. Enligt Örebro kommuns reseavtal betalar de dock ut samma belopp oavsett om det är en tjänsteresa inom Sverige eller utomlands vilket innebär att de deltagare som begärt traktamente för dagarna i Cannes har fått ett lägre belopp än vad de enligt Skatteverket skulle kunna få.

Vi har i denna förstudie inte funnit några tecken på att den resa till fastighetsmässan i Cannes som förtroendevalda och tjänstemän genomfört avviker från kommunens regler kring representation och reseräkningar.



**Örebro kommun**  
*Kommunens representation i samband med  
fastighetsmässan Mipim i Cannes  
2013-12-10*

KPMG, dag som ovan

Camilla Karlsson  
*Certifierad kommunal yrkesrevisor*

Andreas Wendin  
*Konsult, offentlig sektor*

Karin Helin Lindkvist  
*Certifierad kommunal yrkesrevisor  
Kundansvarig*