



ÖREBRO

Programnämnd barn och utbildning

Datum: 2015-09-02

Klockan: 13:15 – 14:10

Plats: Representationsvåningen, Rådhuset

Närvarande ledamöter

Kenneth Nilsson (S)

Anders Östman (KD)

Karolina Wallström (FP)

Per-Åke Sörman (C)

Maria Haglund (M)

Jessica Ekerbring (S)

Ewa Andersson (S)

Linda Smedberg (S)

Roger Andersson (S)

Marlene Jörhag (KD)

Cecilia Lönn Elgstrand (V)

Stefan Stark (M)

Joakim Sjögren (SD)

Niclas Persson (MP)

Tjänstgörande ersättare

Sara Ishak (M)

Ersättare för Maria Hedwall (M)

Närvarande ersättare

Seydou Bahngoura (C)

Sheneh Armaghan (S)

Sonja Kurt (KD)

Carina Svedenberg Widqvist (S)

Hanna Ericsson (V)

Magnus Riseby (FP)

Helena Skogh (MP)

Övriga

Marie Holm programdirektör

Anna Fogel nämndadministratör

Liselotte Nöjd ekonom

Maria Byrstrand

Anna Fogel, sekreterare

Justerat den 14 september 2015.

Kenneth Nilsson (S), ordförande

Maria Haglund (M), justerare

Justeringen tillkännagiven på kommunens anslagstavla den 15 september 2015.

§ 102 Godkännande av dagordning

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

1. Ärende "Svar på motion från Sverigedemokraterna om nolltolerans mot inomhusanvändning av huvudbonader i kommunens lärosäten" (Bou 597/2015) § 113 utgår.
2. Dagordningen godkänns.

§ 103 Justering av driftbudgetramar utifrån faktiskt antal barn i förskolan och elever i grundskolan tom juni 2015

Ärendenummer: Bou 821/2015

Handläggare: Liselotte Nöjd

Ärendebeskrivning

Enligt resursfördelningsmodeller med ersättningsnivåer för 2015 som Programnämnd barn och utbildning har fattat beslut om finns fastställda mättillfällen under året.

Avstämningen av faktiskt antal barn i förskolan till och med juni medför en ökad kostnad för programområdet på 16,2 miljoner kronor.

Avstämning av faktiskt antal elever i grundskolan innebär en minskning av antalet barn i fritidshem och en minskad kostnad för programområdet på 0,4 miljoner kronor.

Finansiering sker inom programnämndens pott för volymförändringar och det återstår nu 2,5 miljoner kronor av volympotten.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: "Justering av driftbudgetramar utifrån faktiskt antal barn i förskolan och elever i grundskolan tom juni 2015", 2015-08-19.

Bilaga: "Reviderad budgetram per driftsnämnd 2 september 2015", 2015-08-19.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

1. Kommunledningskontorets förslag till justering av budgetramar för faktiskt antal barn förskolan och elever i grundskolan antas.
2. Finansiering sker via programnämndens ofördelade pott för volymer.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

§ 104 Tilläggsanslag och ombudgetering september 2015

Ärendenummer: Bou 920/2015

Handläggare: Liselotte Nöjd

Ärendebeskrivning

I och med budget 2015 fördelades den generella lönekompensationen 2015 ut i budgetramarna. Nu är den årliga handlingsplanen för särskilda satsningar beslutad i Kommunstyrelsen och fördelad till programområde/nämnd.

Programområde barn och utbildning erhöll 7,3 miljoner kronor men saknar motsvarande kompensation för fristående förskolor och skolor. Därav åskar Programnämnd barn och utbildning motsvarande kompensation för fristående förskolor och skolor på 0,9 miljoner kronor.

Medel för löneöversyn 2015 fördelas till driftnämnder inom programområdet med 38,5 miljoner kronor.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: "Tilläggsanslag och ombudgetering september 2015", 2015-08-17.

Bilaga: "Reviderad budgetram 2 september 2015 för programområde Barn och utbildning", 2015-08-19

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

1. Kommunledningskontorets förslag till reviderade budgetramar för

löneöversyn 2015 antas under förutsättning att Kommunstyrelsen skjuter medel för den årliga handlingsplanen för särskilda satsningar för fristående förskolor och skolor.

2. Programnämnd barn och utbildning äskar av Kommunstyrelsen 0,9 mnkr för den årliga handlingsplanen för särskilda satsningar för fristående förskolor och skolor

Ärendet ska vidare till Kommunstyrelsen.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

Ärendet ska vidare till Kommunstyrelsen.

§ 105 Nya avgiftsnivåer för maxtaxa inom förskola och fritidshem

Ärendenummer: Bou 817/2015

Handläggare: Liselotte Nöjd

Ärendebeskrivning

Förordningen om statsbidrag till kommuner som tillämpar maxtaxa inom förskola och fritidshem har ändrats och ändringen innebär att inkomsttaket indexeras. De nya högsta avgiftsnivåerna för maxtaxa föreslås tillämpas i Örebro kommun från och med 1 oktober 2015.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: "Nya avgiftsnivåer för maxtaxa inom förskola och fritidshem", 2015-08-13.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

1. Programnämnd barn och utbildning beslutar att följa de av Skolverket föreslagna högsta avgiftsnivåerna för maxtaxa inom förskola och fritidshem.

2. Avgiftsnivåerna tillämpas från och med 1 oktober 2015.

Ärendet ska vidare till Kommunstyrelsen.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

Ärendet ska vidare till Kommunstyrelsen.

§ 106 Systemstöd för det kommunala aktivitetsansvaret

Ärendenummer: Bou 654/2015

Handläggare: Liselotte Nöjd

Ärendebeskrivning

Det kommunala aktivitetsansvaret har förtydligats från och med 1 januari 2015 vilket innebär att kommunerna ska föra ett register över de ungdomar som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret. Dessutom har kommunerna fått ett dokumentationsansvar som innebär att alla åtgärder som vidtas för dessa ungdomar ska dokumenteras och rapporteras till Statistiska Centralbyrån.

Kommunen saknar idag verktyg för denna typ av dokumentation och behöver köpa ett verktyg för att kunna hantera denna dokumentation.

Programnämnd barn och utbildning äskar om att få ta del av det statsbidrag som kommunen får för det kommunala aktivitetsansvaret med 150 tkr för att finansiera systemstöd och drift- och administrationskostnader.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: "Systemstöd för det kommunala aktivitetsansvaret", 2015-08-17.

Tjänsteskrivelse: "Systemstöd för det kommunala aktivitetsansvaret" (Gy 194/2015), 2015-05-08.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning.

- Programnämnd barn och utbildning äskar om att få ta del av det statsbidrag som Örebro kommun erhåller för det kommunala aktivitetsansvaret med 150 tkr årligen för systemstöd och drift- och administrationskostnader.

Ärendet ska vidare till Kommunstyrelsen.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

Ärendet ska vidare till Kommunstyrelsen.

§ 107 Anmälan till Justitieombudsmannen (JO) från Fria förskolors samverkansorganisation (FSO)

Ärendenummer: Bou 63/2015

Handläggare: Liselotte Nöjd

Ärendebeskrivning

JO, Riksdagens ombudsman har i remiss meddelat att Örebro kommun anmodas yttra sig över vad som framförts i Mimmi von Troils anmälan,

företrädare för Fria förskolors samverkansorganisation, FSO, avseende handläggning av budget och bidragsgivning 2015.

Programnämnd barn och utbildning har förhållit sig i beslut om budget- och bidragsgivning 2015 till den tidplan som kommunfullmäktige utarbetat för Övergripande styrning med budget 2015. Kommunledningskontoret kallade fristående huvudmän till möte i november 2014 där det informerades om ekonomiska förutsättningar 2015 och i januari 2015 gick det ut ett brev till alla fristående verksamheter och till förvaltningschefer inom programområde Barn och utbildning om tidplan för arbetet med budget 2015 samt information om ersättningsnivåer 2015 för förskolor och skolor.

Det är ingen kommunal eller fristående förskola och skola som lidit ekonomisk nöd innan Programnämnd barn och utbildning fattade beslut om ersättningsnivåer 2015 eftersom 2014 års ersättningsnivåer gällde fram till nytt beslut.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: "Handläggning av bidrag 2015 till förskolor och skolor", 2015-08-18.

Bilaga: "Information om 2015 års budget- och bidragstilldelning", 2015-01-05.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

- Örebro kommun anser att ärendet om bidragsgivning 2015 har hanterats på ett rätt och riktigt sätt och inte bidragit till några negativa konsekvenser för verksamheten.

Yrkande

Maria Haglund (M) yrkar att få lägga ett särskilt yttrande till protokollet.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

1. Örebro kommun anser att ärendet om bidragsgivning 2015 har hanterats på ett rätt och riktigt sätt och inte bidragit till några negativa konsekvenser för verksamheten.

2. Maria Haglund (M) tillåts lägga ett särskilt yttrande till protokollet (Bilaga 1).

§ 108 Nya ersättningsnivåer till fristående skolor utifrån beslut i Kammarrätten, mål nr 2487-13

Ärendenummer: Bou 247/2013

Handläggare: Liselotte Nöjd, Maria Byrstrand

Ärendebeskrivning

Kammarrätten i Göteborg har i dom 2015-02-11 meddelat att Förvaltningsrätten i Karlstad har gjort en riktig bedömning i ärendet om bidragsgivning 2010 och 2011 och att överklagandet ska avslås, därmed står Förvaltningsrättens dom fast. Det innebär att ärendet visas åter till Programnämnd barn och utbildning att fatta nytt beslut i ärendet.

Under 2012 granskade AcadeMedia AB kommunens resursfördelning till gymnasieskolor för åren 2010 och 2011. De ansåg att de kommunala gymnasieskolorna hade tilldelats ett högre belopp per elev än de fristående gymnasieskolorna avseende lokalresurs och underskott. Programnämnd barn och utbildning fattade 2013 beslut om att kompensera AcadeMedia AB med 329 536 kr för åren 2010 och 2011 avseende lokalresurs och reducering av budgetminskning.

AcadeMedia AB anser fortfarande att det har skjutits till extra resurser till de kommunala gymnasieskolorna men som inte har kommit de fristående gymnasieskolorna till del.

Gymnasienämnden har och har haft ett långsiktigt arbete med att anpassa verksamheten till rådande förutsättningar vilket har inneburit ett omställningsarbete avseende personal och lokaler. Kommuner kan ha avvikelser mellan budget och bokslut men bör eftersträva kvalitet i budgetarbetet så att inte varaktiga över-, och underskott uppstår. Något som också måste gälla för de fristående gymnasieskolorna.

Kommunledningskontoret föreslår att inga ytterligare bidrag betalas ut för åren 2010 och 2011 avseende över- och underskott och ytterligare lokalresurs

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: Bidrag för elever i gymnasieskolan, AcadeMedia AB, 2015-08-24.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

- AcadeMedia har tilldelats de bidrag som de har rätt till för åren 2010 och 2011 och inga ytterligare medel ska utgå för lokalresurs och över- och underskott.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

§ 109 Revidering av riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid

Ärendenummer: Bou 74/2015

Handläggare: Ingela Österberg

Ärendebeskrivning

Den 3 juni 2015 tog Programnämnd barn och utbildning om ersättningsnivåer 2015 enligt resursfördelningsmodell till pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid. Skrivningen om resurstilldelning på grund av särskilda skäl ändrades då till: "I undantagsfall kan tilldelning ges utifrån särskilda skäl och behov. En beskrivning av rådande situation för barnet bifogas då ansökan om omsorg på obekvämtid" (punkt 5.2.3 på s. 13, Bou 130/2015).

För att dokumenten "Ersättningsnivåer enligt resursfördelningsmodell 2015 till pedagogisk omsorg" och "Riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid" ska stämma överens föreslår

Kommunledningskontoret att skrivningen om resurstilldelning på grund av särskilda skäl ändras även i det senare.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: "Reviderade riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg obekvämtid", 2015-08-26.

Reviderade riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid, 2015-08-26.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

- Föreslagen revidering av Riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid antas.

Yrkande

Stefan Stark (M), Niclas Persson (MP) och Karolina Wallström (FP) yrkar bifall till Kommunledningskontorets förslag.

Cecilia Lönn Elgstrand (V) yrkar att få lägga ett särskilt yttrande till protokollet.

Beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

1. Föreslagen revidering av Riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid antas.

2. Cecilia Lönn Elgstrand (V) tillåts lägga ett särskilt yttrande till protokollet (Bilaga 2).

§ 110 Tillsynsrapport Nanny Belle AB

Ärendenummer: Bou 197/2015

Handläggare: Ingela Österberg

Ärendebeskrivning

Kommunledningskontoret har beslutat om en fördjupad tillsyn på förekommen anledning hos Nanny Belle AB. Merparten av verksamheten omfattas av barnomsorg på kvällar och helger men företaget driver även

pedagogisk omsorg på dagtid. Syftet med uppföljningen av Nanny Belle AB är att säkerställa att ansökningar, antalet barn och tidsredovisningen för antalet barn överensstämmer.

Två tjänstemän, därav en på Kommunledningskontoret samt en på Förvaltningen förskola och skola har lyft behovet av att göra en uppföljning av Nanny Belles administration av ansökningar om omsorg obekvämtid och hantering av tidsredovisning.

Beslutsunderlag

Tillsynsrapport: Tillsyn av Nanny Belle AB.
(Beslutsunderlag skickas ut senare.)

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

1. Nanny Belle AB gör en uppföljning och uppdatering av omsorgstagares förändrade arbetssituation och/eller familjesituation enligt bifogad bilaga. Detta ska återrapporteras senast den 15 november 2015 till Kommunledningskontoret.
2. Kommunledningskontoret ges i uppdrag att uppdatera rutindokument för hanteringen av ansökningar om omsorg obekvämtid i kommunal och enskild regi.
3. Kommunledningskontoret ges i uppdrag att implementera det uppdaterade rutindokumentet inom förvaltning och i omsorgsverksamhet obekvämtid i kommunal och enskild regi.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

§ 111 Revidering av Programnämnd barn och utbildnings delegationsförteckning

Ärendenummer: Bou 1293/2014

Handläggare: Anna Fogel

Ärendebeskrivning

Programnämnden har med stöd av kommunallagen möjlighet att delegera beslutanderätten i vissa frågor. De frågor som programnämnden beslutat att delegera beslutanderätten för finns samlade i en delegationsförteckning.

Ett antal delegationsfrågor har lyfts och aktualiserat en revidering av delegationsförteckningen. Dels gäller det delegationsbeslut kopplat till barnomsorgsärenden och dels hantering av ansökningar om stimulansmedel.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: "Revidering av Programnämnd barn och utbildnings delegationsförteckning, 2015", 2015-08-20.

Delegationsförteckning för Programnämnd barn och utbildning, 2015, 2015-09-02.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

- Reviderad delegationsförteckning för Programnämnd barn och utbildning, daterad 2015-09-02, antas.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

§ 112 Svar på revisionsgranskning från Stadsrevisionen om intern kontroll i styrelse och nämnder

Ärendenummer: Bou 384/2015

Handläggare: Anna Fogel

Ärendebeskrivning

Stadsrevisionen har genomfört en granskning av avseende kommunens arbete med intern kontroll 2014. I revisionen av Programnämnd barn och utbildning har Stadsrevisionen bland annat kommenterat att programnämnden fastställde sin intern kontroll för sent och att det enbart var tjänstemän som deltog i riskanalysen.

Stadsrevisionen önskar nu svar från samtliga nämnder och Kommunstyrelsen om vilka åtgärder de har för avsikt att vidta med anledningen av vad som har framkommit i revisionsrapporten. Programnämnd barn och utbildning har ansökt om förlängd svarstid och ska senast den 3 september 2015 inkomma med svar till Stadsrevisionen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse: "Svar på rapport om översiktlig granskning av nämndernas interna kontroll år 2014", 2015-06-26.

Yttrande: "Angående granskning av intern kontroll i Programnämnd barn och utbildning 2014", 2015-06-26.

Rapport: "Översiktlig granskning av nämndernas interna kontroll 2014", 2015-03-31.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

1. Yttrandet antas och överlämnas till Stadsrevisionen.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

§ 113 Svar på Motion från Sverigedemokraterna om nolltolerans mot inomhusanvändning av huvudbonader i kommunens lärosäten

Ärendenummer: Bou 597/2015

Ärendebeskrivning

Ärendet utgår.

§ 114 Programdirektörens information

Ärendebeskrivning

Programdirektör Marie Holm informerar om vikten av uppföljning av de yngre barnen. En av framgångsfaktorerna i Finland är att man där följer upp femåringarnas utveckling och riktar tidiga insatser mot den åldersgruppen. Detta är något som diskuteras mycket i Sverige just nu.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Informationen tas till protokollet.

§ 115 Anmälan av delegationsbeslut och presidiesammanträde

Ärendenummer: Bou 807/2015

Ärendebeskrivning

Presidiesammanträde har hållits den 18 augusti 2015.

Alla beslut fattade med stöd av delegation av tjänsteman, ordförande eller utskott ska anmälas till Programnämnd barn och utbildning på närmast följande sammanträde enligt 6 kap. 35 § kommunallagen (KL).

Det är först efter återrapporteringen till Programnämnd barn och utbildning som delegationsbesluten vinner laga kraft och det är också ett sätt att hålla ledamöter och ersättare i programnämnden informerade om vilka beslut som fattats genom delegation.

Delegationsförteckningen för Programnämnd barn och utbildning revideras årligen. Senaste revideringen gjordes den 8 april 2015.

Inför Programnämnd barn och utbildnings sammanträde den 2 september 2015 redovisar Kommunledningskontoret alla beslut som tagits med stöd

av delegation under juni-augusti 2015.

Beslutsunderlag

Lista över inrapporterade delegationsbeslut 2015-06-01 - 2015-08-31.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

- Anmälan av delegationsbeslut och presidiesammanträde läggs till handlingarna.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

§ 116 Anmälan av handlingar

Ärendenummer: Bou 801/2015

Ärendebeskrivning

Varje månad anmäler Kommunledningskontoret handlingar som inkommit och som bedömts relevanta för Programnämnd barn och utbildning att få kännedom om.

Beslutsunderlag

Diarielista Bou 584/2015-956/2015

Preliminärt samverkansprotokoll 2015-08-18.

Inbjudan från föreningen Attitydskolan-Deltar till paneldebatt om skolmobbing 2015-11-11.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till Programnämnd barn och utbildning

- Anmälan läggs till handlingarna.

Beslut

Programnämnd barn och utbildning beslutar

- Enligt Kommunledningskontorets förslag.

Bilaga 1, § 107
Protokoll Bou 10/2015

Särskilt yttrande

Ärende 8
Bou 63/2015
” Anmälan till JO från FSO”

Programnämnd
Barn och utbildning
Örebro Kommun
2 september 2015

Korrekt hantering av fristående verksamheter

I kontakt med enskilda/fristående aktörer måste Örebro kommun vara korrekt och tydligt. Det är viktigt att i god tid meddela vad som gäller beträffande de ersättningar som leverantörer av välfärd har rätt till.

Nya Moderaterna anser att brevet med information om 2015 års budget- och bidragstilldelning skulle ha skickats i god tid före årsskiftet.

Att så sent meddela vilken ersättning som gäller för 2015 har för vissa verksamheter orsakat oro vilket skadar tilltron till Örebro kommun. Vi håller dock med om kommunens slutsats att ingen verksamhet har lidit ekonomisk skada

För Moderaternas grupp i Programnämnd Barn och utbildning



Maria Haglund (M)



Bilaga 2, § 109
Protokoll Bon 10/2015

Örebro 2 september 2015 | Särskilt yttrande | Programnämnd barn- och utbildning

Riktlinjer för pedagogisk omsorg

Vänsterpartiet vill ha en sammanhållen förskola och skola för alla. Vi vänder oss därför emot privatisering och fri etableringsrätt av förskoleverksamhet. Förutom ökad segregering och att kommunerna nu inte kan säga nej till exempelvis religiösa förskolor innebär det svårigheter att planera för kommunerna och är kostnadsdrivande. Trots att en kommun har full behovstäckning kan nya fristående förskolor och pedagogisk omsorg startas som tar ekonomiskt utrymme från övriga förskolor, och det kan i värsta fall leda till att kommunala förskolor hotas av nedläggning mot föräldrars och barns vilja.

När det gäller den pedagogiska omsorgen som utförs på obekvämtid i barnets hem är det dessutom en för kommunen mycket kostsam verksamhet som lagts ut på privat utförare. Denna verksamhet hade lätt kunnat lösas inom kommunens egen barnomsorgsverksamhet.

Det är dock ansvarsfullt av Örebro kommun att det nu antas riktlinjer för den pedagogiska omsorgen. Det gör det tryggare för barnen i omsorgen.

Vänsterpartiet ser dock fortfarande att det finns många frågetecken kring hur den så kallade pedagogiska omsorgen med säkerhet blir pedagogisk, och det saknas också full insyn i en privat verksamhet.

Den fria etableringsrätten inom barn- och utbildningsområdet är förvisso inte ett kommunalt beslut men den utsätter kommunerna för en del problem. Det är kommunen som har ekonomi- och planeringsansvar för förskolan och dessa etableringar drabbar kommunens ekonomi och långsiktiga planering.

Cecilia Lönn Elgstrand
Vänsterpartiet