



# **Styrdokument och verksamhetsplan för PULS-gruppen**

**2008 -2009**

## STYRDOKUMENT OCH VERKSAMHETSPLAN FÖR PULS-GRUPPEN

ÅREN 2008-2009 .....	1
1. INLEDNING .....	2
2. STYRANDE DOKUMENT .....	2
3. ÖVERGRIPANDE SYFTE FÖR PULS-GRUPPEN .....	4
3.1 MÅL .....	4
4. VERKSAMHET .....	4
4.1. ARBETSMETODER .....	4
4.2. VERKSAMHETSPLAN .....	6
4.2.1 Prioriterade aktiviteter 2008-2009 .....	6

# 1. Inledning

---

I Örebro har arbetet mot droger hög prioritet bland olika myndigheter och verksamheter. För att förbättra samordningen och den praktiska samverkan bildades PULS-gruppen, i januari 2003. Arbetet leds av ansvarigt kommunalråd för sociala frågor.

PULS-gruppen är ett organ som består av ansvariga med beslutsmandat inom respektive myndighet. Representanter i gruppen är Polismyndigheten, Landstingets beroendecentrum, Örebro kommuns socialtjänst, Kriminalvården Örebro brottsförebyggande råd och kommunens drogsamordnare. Ansvariga kommunal/landstingsråd finns representerade.

# 2. Styrande dokument

---

PULS-gruppens arbete baseras på flera styrande dokument. De anges övergripande nedan.

### **Nationell handlingsplan mot narkotika**

I januari 2002 fastslog regeringen en handlingsplan mot narkotika. I november 2005 beslutade regeringen (prop 2005:06/30) om nationella alkohol och narkotikahandlingsplaner. I narkotikahandlingsplanen föreslås att målet för den svenska narkotikapolitiken även i fortsättningen skall vara ett narkotikafritt samhälle. Huvudinriktningen för narkotikapolitiken skall vara målinriktade och samordnade insatser för att begränsa utbud och efterfrågan av narkotika. Målet för verksamheterna är att minska nyrekrytering till missbruk, förmå fler missbrukare att upphöra med sitt missbruk och minska tillgången på narkotika. I det narkotikapolitiska arbetet riktas fokus på polisiära insatser mot narkotikabrottsligheten, kriminalvårdens vård och behandling av missbruk och det lokala förebyggande arbetet samt opinionsbildning.

### **Örebro kommuns drogpolitiska handlingsplan**

En drogpolitisk handlingsplan för Örebro kommun antogs av kommunfullmäktige den 18 maj 2005. Denna handlingsplan är framtagen för att tydliggöra de strategier som kommunal verksamhet ska tillämpa för att förebygga drogmissbruk. Arbetet förutsätter en bred samverkan med övriga aktörer som är viktiga i det förebyggande arbetet, till exempel polismyndighet, näringsliv, landsting, Örebro universitet samt föreningar/organisationer som finns verksamma i kommunen.

### **Kriminalvården**

Frivården har i uppdrag att i personutredningar och yttranden till domstolarna föreslå trovärdiga alternativ till fängelse. Målsättningen är att utöka kontraktsvårdsförslagen samt i de fall där det föreligger ett missbruk föreslå ett lämpligt innehåll i form av föreskrift i skyddstillsynsförslag. Frivården ska använda de forskningsbaserade mätinstrument som finns att tillgå. Samarbetsformer ska utvecklas med socialtjänst och polis.

### **Polismyndigheten**

Polismyndighetens övergripande mål är att *”tillförsäkra den enskilde rättstrygghet och rättssäkerhet”* samt *”att minska brottsligheten och öka människors trygghet”*. Polisarbetet mot alkohol och narkotikabrottslighet ska bedrivas såväl preventivt som repressivt. Det finns ett tydligt samband mellan alkoholkonsumtion och våldsbrott. Inriktningsmålen är att minska nyrekryteringen till drogmissbruk, framförallt bland ungdomar och att i större utsträckning utreda eget bruk och innehav i syfte att styrka överlåtelse. Narkotikamissbruk är brottsligt i sig, men också starkt förknippat med annan typ av brottslighet. Det finns ett behov av att polisverksamheten också koordineras med övriga aktörers arbete att tillskapa fungerande vårdkedjor och att motivera missbrukarna till vård och behandling. Samordnad verksamhet mellan polis och andra aktörer i kommunen är därför av prioritet för att förebygga och bekämpa narkotikamissbruk.

### **Socialtjänsten**

Socialtjänstens verksamhet styrs i första hand av Socialtjänstlagen (SoL) samt Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) och lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM). För programområdet Social välfärd finns ett verksamhetsprogram med politisk viljeriktning inom detta område. Programnämnden antar varje år verksamhetsmål för socialtjänsten som de två socialnämnderna sedan bryter ner till resultatmål.

Verksamhetsmålen för missbruksarbetet anger att *”barn, unga och vuxna ska så långt som möjligt kunna finnas kvar i sina naturliga sammanhang även när problemen är omfattande. När placering utanför det naturliga sammanhanget krävs, ska det ske så kort tid som möjligt. Antalet vårddyg på institution och i familjehem ska minska”*.

### **Landstinget –beroendecentrum**

Primärvården har ett basuppdrag inom hälso- och sjukvården för länets invånare med beroendeproblematik av droger och/eller alkohol. Hälso- och sjukvårdslagen reglerar landstingets ansvar. En uppdragsordning för bildandet av beroendecentrum 1 januari 1999 finns avseende landstingets samlade insatser för missbrukarvård. Avtal finns mellan Örebro kommun och landstingets beroendecentrum avseende köp av tjänster och samverkan i det lokala arbetet.

---

## 3. Övergripande syfte för PULS-gruppen

---

**A**tt utgöra ett övergripande forum och komplement till myndigheternas ordinarie organisationer i syfte att undanröja och förhindra uppkomsten av samarbetsstörningar mellan samhällets aktörer med den övergripande målsättningen - **ett drogfritt Örebro.**

---

### 3.1. Mål

---

**P**ULS-gruppens mål är att:

- Underlätta praktisk och effektiv samverkan mellan myndigheter
- Utveckla förebyggande och tidiga insatser
- Utveckla vård och behandlingsinsatser riktade till alkohol och narkotikamissbrukare
- Utgöra ett beslutsforum för drogrelaterade frågor
- Höja kunskapsnivån inom respektive organisation

---

## 4. Verksamhet

---

**P**ULS-gruppens mål styr valet av metod. Nedan anges kortfattat de arbetsmetoder som är utmärkande för gruppens verksamhet.

---

### 4.1. Arbetsmetoder

---

**E**xempel på arbetssätt och metoder som kan användas inom ramen för gruppens verksamhet är följande:

*Stimulera en bred samverkan mellan Örebros myndigheter, som arbetar med drogrelaterade frågor.*

PULS-gruppen ska stimulera till en bred samverkan i frågor som rör arbetet mot droger. Nätverksbaserad arbetsmetod är själva grunden för PULS-gruppens verksamhet. Genom att delta i gruppen ingår man i ett nätverk och de enskilda

medlemmarna har som uppgift att sprida gruppens arbete och beslut i sin egen organisation samt i andra nätverk som man ingår i.

#### *Kartläggning och analys*

Kartläggning och analys är en systematisk metod för att fastställa problem, dess karaktär och vilka behov som finns. Det kan röra ett problem, som exempelvis narkotikamissbrukets omfattning och utbredning, en myndighets verksamhet eller konsekvenser av narkotikamissbruk. Psykiatriskt forskningscentrum i Örebro har genomfört en kartläggning av narkotikasituationen i Örebro kommun och Örebro län som färdigställdes 2006.

Flera av de myndigheter som ingår i PULS-gruppen genomför egna kartläggningar och har statistiska uppgifter som kan användas i analysarbetet. Grunden för kartläggning och analys kan exempelvis utgöras av Polismyndighetens brottsstatistik och statistik från socialtjänst, beroendecentrum och kriminalvård över antal narkomaner, preparat, vårdform och behandlingskostnader. Samhällsmedicinska enheten genomför dessutom återkommande undersökningar (Liv och hälsa ung) gällande erfarenhet och inställning till alkohol och narkotika bland ungdomar i årskurs 9 och andra året på gymnasiet.

PULS-gruppen ska utifrån dessa kartläggningar få till stånd en gemensam analys som sedan ligger till grund för förslag till åtgärder mot drogmissbruket och dess konsekvenser i Örebro kommun.

#### *Metodutveckling*

Gruppen ska stimulera utvecklingen av metoder och åtgärder för att samordna och effektivisera insatserna mot drogmissbruket i Örebro kommun. Genom detta arbete ska det skapas väl fungerande åtgärdskedjor baserade på förebyggande arbete, tidiga insatser samt vård och behandling gällande missbrukare. Detta gäller även insatser för att förbättra trafiksäkerheten som påverkas vid drogmissbruk och förande av fordon. Örebro län för en drogfri trafik är ett praktiskt exempel på metodutveckling inom området.

#### *Uppföljning av insatser*

PULS-gruppen ska kontinuerligt följa upp olika insatser mot drogbrukmissbruk som sker i Örebro kommun. Speciellt fokus kommer att läggas på uppföljning av Örebro län för en drogfri trafik. Gruppens representanter kan i samråd föreslå effektiva åtgärder.

## **4.2. Verksamhetsplan**

---

En kortfattad verksamhetsplan finns nedan för PULS-gruppens arbete. I verksamhetsplanen tydliggörs särskilda prioriteringar. De prioriterade aktiviteterna baseras på gruppens syfte och mål som anges i styrdokumentet. Planen redogör för aktivitet, målgrupp, ansvar och tidsaspekt. Aktiviteterna ska årligen följas upp och, om möjlighet finns, utvärderas.

Utöver denna verksamhetsplan ska PULS-gruppen också ha beredskap för andra frågor eller problem och genomföra insatser mot oförutsedda händelser.

#### 4.2.1. Prioriterade aktiviteter 2008-2009

Nedan anges specifika aktiviteter som är av högsta prioritet för PULS-gruppen under 2008-2009. PULS-gruppens avsikt, att finna effektiva samarbetsformer, utgör grunden för gruppens existens.

Aktivitet	Målgrupp	Ansvarig	När
Planera, genomföra och följa upp arbetet med Örebro län för en drogfri trafik	Alkohol och drogpåverkade förare i trafiken	PULS-gruppen	2008-2009
Kontinuerligt genomföra utbildning av personal för att klargöra de olika aktörernas roller, frågor som rör missbruk, preparatkunskap, utbildning rörande vårdkedjan, etc.	Berörd personal inom respektive myndighet	PULS-gruppen	2008-2009
Uppföljning av tillämpning av nationella riktlinjer	Narkotikamissbrukare, berörda myndigheter i Örebro kommun	PULS-gruppen	2008-2009
Riktade polisiära insatser mot narkotika genomförs i samförstånd och samarbete med övriga samarbetspartners.	Narkotikamissbrukare	Polismyndigheten	2008-2009
Vidareutveckla vårdkedjan för unga vuxna missbrukare	Unga vuxna missbrukare	PULS-gruppen	2008-2009
Utveckla samverkan med organisationer/föreningar i syfte att förebygga drogmissbruk samt ge stöd till personer som vill komma ifrån missbruket.	Ungdomar och vuxna i Örebro	PULS-gruppen	2008-2009
Identifiera och kartlägga behovet av och form för gemensamma insatser riktade mot män som	Kvinnor, barn och män som missbrukar	PULS-gruppen	2008-2009

missbrukar och utövar våld mot kvinnor.			
Utveckla samverkan för en fungerande boendekedja gällande villkorligt frigivna som genomgått behandling under anstaltstiden	Villkorligt frigivna inom kriminalvården	Kriminalvården, socialtjänsten,	2008-2009
Ordna seminarier årligen för att höja den gemensamma omvärldskompetensen gällande droger	Personal inom polis, kriminalvård, socialtjänst och landstingets beroendevård	PULS-gruppen	2008-2009
Utveckla myndighetsgemensamma insatser mot illegal införsel och försäljning av svartsprit.	Ungdomar och vuxna	PULS-gruppen	2008-2009
När vuxna aktualiseras på grund av sitt missbruk skall barnen alltid erbjudas stöd och hjälp i form av samtal enskilt eller i grupp. Myndighetsgemensamma rutiner skall utvecklas.	Barn till missbrukare	Polismyndigheten, landstinget, socialtjänsten, kriminalvården	2008-2009
Samverka och vid behov omprioritera myndighetsresurser geografiskt. Under 2008 kommer Vivallaområdet att prioriteras.	Kommuninnevånare	PULS-gruppen	2008-2009