



2011-09-01 Bou179/2011

Rev 2012-02-23

Reviderade riktlinjer för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg samt tillämpning av avgiftstaxa Örebro kommun

Beslutad i programnämnd Barn och utbildning 7 mars 2012

Tillämpnings- och övergångsbestämmelser antogs den 9 maj 2012

P R O G R A M
P O L I C Y
R I K T L I N J E
H A N D L I N G S P L A N





Innehållsförteckning


1. Utdrag ur Skollagen, 2010:800	3
2. Rätt till plats	4
3. Ansökan om barnomsorg	4
4. Placering	5
5. Barns vistelsetid	5
6. Stängning av verksamheten	6
7. Skjuts.....	6
8. Bidrag för egna barn i pedagogisk omsorg/familjedaghem	7
9. Omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds	7
10. Tillämpning av avgiftstaxa.....	8




Beslutad i programnämnd Barn och utbildning 7 mars 2012

Tillämpnings- och övergångsbestämmelser antogs den 9 maj 2012

 PROGRAM/PLANER uttrycker värdegrund och önskvärd utveckling av verksamheten inom Örebro kommun.

  POLICY uttrycker ett värdegrundsbaserat förhållningssätt för arbetet i Örebro kommun.

   RIKTLINJE säkerställer ett riktigt agerande och en god kvalitet vid handläggning och utförande i Örebro kommun.

    HANDLINGSPLAN anger strategier och konkreta åtgärder för att nå den politiska viljeinriktningen och fastställda mål på olika nivåer i organisationen.



1. Utdrag ur Skollagen, 2010:800

Hemkommunen ansvarar för att utbildning i förskola kommer till stånd för alla barn i kommunen som ska erbjudas förskola och vars vårdnadshavare önskar det. Hemkommunen får fullgöra sina skyldigheter genom att erbjuda barnet motsvarande utbildning i fristående förskola.

Förskolan ska stimulera barns utveckling och lärande samt erbjuda barn en trygg omsorg. Verksamheten ska utgå från en helhetssyn på barnet och barnets behov och utformas så att omsorg, utveckling och lärande bildar en helhet. När vårdnadshavare har anmält önskemål om förskola ska kommunen erbjuda barnet förskola inom fyra månader. Barn ska från och med ett års ålder erbjudas förskola i den omfattning det behövs med hänsyn till föräldrars förvärvsarbete eller studier eller barnets eget behov på grund av familjens situation i övrigt.

Varje kommun ska erbjuda utbildning i fritidshem för elever i kommunens förskoleklass, grundskola och grundsärskola. Fritidshemmet kompletterar utbildningen i förskoleklassen, grundskolan, grundsärskolan och särskilda utbildningsformer som skolplikt kan fullgöras i. Fritidshemmet ska stimulera elevernas utveckling och lärande samt erbjuda dem en meningsfull fritid och rekreation. Utbildningen ska utgå från en helhetssyn på eleven och elevens behov. Utbildning i fritidshem ska erbjudas i den omfattning som behövs med hänsyn tagen till föräldrarnas förvärvsarbete eller studier eller om eleven har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt.

Det pedagogiska arbetet vid en förskoleenhet ska ledas och samordnas av en förskolechef. Som förskolechef får bara den anställas som genom utbildning och erfarenhet har pedagogisk insikt. Förskolechefen beslutar om sin enhets inre organisation.

Huvudmännen ska för undervisning använda lärare eller förskollärare som har en utbildning som är avsedd för den undervisning som läraren eller förskolläraren ska bedriva.

Utöver lärare eller förskollärare får det i undervisningen i fritidshemmet och förskolan finnas annan personal med sådan utbildning eller erfarenhet att eleverna eller barnens utveckling och lärande främjas.

Kommunen ska sträva efter att i stället för förskola eller fritidshem erbjuda ett barn pedagogisk omsorg om barnets vårdnadshavare önskar det. Sådan omsorg ska genom pedagogisk verksamhet stimulera barns utveckling och lärande.

Förskolan har en egen läroplan, Lpfö98, reviderad 2010. Fritidshemmet omfattas av läroplan för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet 2011.



2. Rätt till plats

Barn från ett år till och med vårterminen det år barnet fyller 13 år, utifrån vårdnadshavares behov av omsorg på grund av förvärvsarbete eller studier. Med behov av omsorg menas vårdnadshavares arbets- och/eller studietid samt tillhörande restider.

Efter särskild prövning kan barn erbjudas barnomsorgsplats, oberoende av vårdnadshavares behov av omsorg, om barnet har ett eget behov på grund av familjens situation i övrigt, Skollagen 8 kap. 5 §, 14 kap. 5 §.

Efter särskild prövning kan barn erbjudas barnomsorg om barnet av fysiska psykiska eller andra skäl har behov av särskilt stöd i sin utveckling, oberoende av vårdnadshavares behov av omsorg, Skollagen 8 kap. 7 §, 14 kap. 6 § och 25 kap.2 §.

Barn, 1-5 år, till föräldrar som är arbetslösa eller föräldralediga för vård av annat barn, erbjuds plats från och med ett års ålder 15 timmar per vecka. Skäl till detta är att barnet oberoende av vårdnadshavares sociala situation har rätt till pedagogisk verksamhet för sin egen utveckling.

Barn erbjuds avgiftsfri förskola under 525 timmar per läsår från och med höstterminen det år de fyller tre år, den allmänna förskolan. Den allmänna förskolan bedrivs inom förskola. Detta för att alla barn ska erbjudas likvärdiga förutsättningar genom rätten till en avgiftsfri pedagogisk gruppverksamhet. Den allmänna förskolan kan anordnas genom att förskollärarkompetens tillförs den pedagogiska omsorgen.

Barn folkbokförda i Örebro kommun kan efter särskild prövning ha rätt till barnomsorg på obekvämtid, kvällar, nätter, helger.

Barn har rätt att bli mottaget i förskola i en annan kommun än hemkommunen, om särskilda skäl föreligger utifrån barnets situation. Mottagande kommun beslutar om barnet tas emot.

Barn som bor växelvis hos båda sina vårdnadshavare i olika kommuner erbjuds inte plats i två kommuner om inte särskilda skäl föreligger.

Barn till vissa grupper exempelvis gästforskare, som vistas i kommunen mindre än ett år och därmed inte har rätt att folkbokföra sig i landet, omfattas av rätten till plats.

Barn till asylsökande och medborgare från ett annat EU, ESS-land och Schweiz som stadigvarande vistas i kommunen omfattas av rätten till plats.

3. Ansökan om barnomsorg

Ansökan om barnomsorgsplats görs på för ändamålet avsedd blankett minst fyra månader innan plats önskas.



4. Placering

Grundläggande uppdrag

Plats i förskola eller pedagogisk omsorg för barn i åldersgruppen 1-5 år erbjuds så snabbt som möjligt dock senast inom fyra månader från att vårdnadshavare ansökt om plats.

Arbetssökande eller föräldraledig vårdnadshavare ska inte behöva tacka nej till arbete och/eller studieplats på grund av att barnomsorg inte kan erbjudas.

Plats i fritidshem erbjuds så snart barnomsorgsbehov föreligger.

Hemkommunen erbjuder plats i fritidshem för barn som går i en fristående skola i de fall huvudmannen inte erbjuder fritidshem.

Att få plats

För barn som fått plats av särskilda skäl, Skollagen 8 kap. 7 §, ska plats erbjudas skyndsamt och där barnets behov bäst kan tillgodoses.

Regler för turordning till bestämd plats i förskoleverksamhet

- Barn med syskon i samma hushåll som har plats i förskolan eller den pedagogiska omsorgen.
- Kötid. Tidigast möjliga ködatum är den dag barnet är fyra månader. Om flera barn har samma ködatum går äldsta barnet först. Syskon i samma hushåll erbjuds plats samtidigt. Garanti för att syskon erbjuds plats på samma ställe kan dock inte ges.

5. Barns vistelsetid

En skriftlig överenskommelse träffas mellan vårdnadshavare och kommunen om barnets vistelsetid.

Plats i barnomsorg erbjuds i den omfattning den behövs med hänsyn tagen till vårdnadshavares arbete, studier eller barnets eget behov och tillhörande restider.

Vistelsetiden för barn vars vårdnadshavare är sjukskriven eller sjukpensionär styrs av vårdnadshavarens behov.



Arbetsökande och föräldralediga

Barn, 1-5 år, till föräldralediga för vård av annat barn och arbetslösa vårdnadshavare har rätt till barnomsorgsplats 15 timmar per vecka. Förläggning av tiden ska vara valfri under förskolans öppettider.

Den allmänna förskolan

Den allmänna avgiftsfria förskolan 525 timmar per läsår för barn, 3-5 år, följer förskoleklassens och skolans terminer.

Växelvis boende

Vid gemensam vårdnad och växelvis boende hos båda vårdnadshavarna har barnet rätt att vistas inom barnomsorgen utifrån den vårdnadshavares behov av omsorg där barnet för tillfället vistas.

Barnomsorg på obekväm tid

För barn med barnomsorg på obekväm tid ska arbetstidens förläggning styrkas med intyg eller schema från arbetsgivaren.

6. Stängning av verksamheten

Kompetensutveckling samt planerings-, utvärderings- och utvecklingsarbete är viktigt för barnomsorgens utveckling. Efter beslut i driftsnämnd kan verksamheten stänga upp till fem dagar per år. Samplanering med andra enheter och samråd med vårdnadshavare ska ske före stängning för att underlätta för vårdnadshavare. Stängning ska inte ske i anslutning till långa ledigheter.

Information om när dessa tider/dagar planeras skall ges till samtliga vårdnadshavare minst två månader i förväg. Information om alternativ barnomsorg ska ges. Reducering av avgift medges inte.

Vid oplanerad stängning av verksamhet och om annan placering inte kan erbjudas medges reduktion av avgiften.

Stängning av enhet/enheter genom sammanläggning av barnomsorg kan tillämpas. Reducering av avgift medges inte.

7. Skjuts

Vårdnadshavare ansvarar för lämning och hämtning till och från barnomsorgsplats.



8. Bidrag för egna barn i pedagogisk omsorg/familjedaghem

Bidrag till pedagogisk omsorg/familjedaghem kan ges till barn vars vårdnadshavare arbetar i verksamheten. Egna barn får inte överstiga antalet mottagna barn i verksamheten.

9. Omsorg under tid då förskola eller fritidshem inte erbjuds

Barnomsorg på s k obekvämtid kan erbjudas barn folkbokförda i Örebro kommun i åldern ett år till och med vårterminen det år barnet fyller tretton till vårdnadshavare med behov av barnomsorg på obekvämtid.

Obekvämtid är kväll, natt och helg, efter klockan 20.00 och helger dygnet runt. Omsorg finns att tillgå under årets alla dagar. För vårdnadshavare vars schema innebär att arbetspass påbörjas före kl 20.00 finns möjlighet att lämna barn från 13.30.

Omsorg på obekvämtid avser barn till vårdnadshavare som har sitt arbete förlagt till kvällar, nätter och helger. Arbetet kan vara tillsvidareanställning men också visstidsanställning.

Omsorgen gäller ensamstående vårdnadshavare och makar. Med makar jämställs sammanboende som utan att vara gifta med varandra lever tillsammans och har gemensamt barn eller är folkbokförda på samma adress. Med sammanboende avses här även den som varaktigt bor tillsammans med vårdnadshavare och dennes barn. En förutsättning är att båda arbetar på obekväma tider.

Andra möjligheter att tillgodose behovet prövas innan plats erbjuds.

Arbetstidens förläggning ska styrkas med arbetsgivarintyg/schema.

Omsorg på obekvämtid ska erbjudas vårdnadshavare som annars riskerar att förlora möjlighet till försörjning.

Vårdnadshavare med plats på obekvämtid på förskola för barn 1-5 år som önskar ha plats även dagtid på samma förskola har möjlighet efter särskild prövning att få sitt önskemål tillgodosett.

Barn i skolåldern erbjuds fritidshem dagtid måndag till fredag där barnet har sin skolplacering. Omsorg på obekvämtid erbjuds där den omsorgen bedrivs.

Vårdnadshavare har ansvar för lämning och hämtning till och från barnomsorgen på obekvämtid. Undantag kan göras för barn i skolåldern efter särskild prövning.

Barn vars vårdnadshavare är sjukskriven har inte rätt till omsorg kväll, natt eller helg om inte särskilda skäl föreligger.

Då behov av omsorg på obekvämtid upphör ska platsen lämnas.



Omprövning av beslut av beviljad omsorg görs regelbundet.

10. Tillämpning av avgiftstaxa

Örebro kommun tillämpar maxtaxan. Avgiften utgår från hushållets samlade bruttoinkomst per månad. Den högsta avgiftsgrundade inkomsten är för närvarande 42 000 kronor per månad.

Hel avgift erläggs 12 månader om året oberoende av barnets vistelsetid.

Avgift betalas från det datum barnets/barnens inskolningsperiod påbörjas.

Avsteg från maxtaxan görs avseende barn inskrivna i fritidshem med ett omsorgsbehov om maximalt 15 dagar per halvår. Avsteget är i första hand avsett för barn med omsorgsbehov under skolans lov- och studiedagar. För denna grupp barn är avgiften 400 kronor per termin. För att omfattas av detta avsteg ska anmälan göras innan halvåret träder i kraft, för vårterminen före den 1 januari och för höstterminen före den 1 juli.

Avsteg

Ansvarig driftsnämnd kan ta beslut om avsteg från avgiftstaxan i enskilda fall.

Skuld

Om hushållet häftar i skuld till barnomsorgen i Örebro kommun erbjuds plats först då skulden är reglerad om inte särskilda skäl föreligger.

Avstängning

Skolnämnd - skol- och områdesnämnd kan komma att besluta om avstängning i de fall avgift inte erläggs i enlighet med kommunens riktlinjer för kravverksamhet.

Uppehåll i placering - byte av plats

Rätt att behålla plats gäller vid ett uppehåll om 60 dagar. Avgift erläggs under uppehåll.

Vid byte av plats och/eller organisationsform vid ett uppehåll i placeringen om maximalt 60 dagar tillämpas inte uppsägningstid. Avgift betalas som om det varit en sammanhängande period.

Uppsägning - flytt från Örebro kommun

Uppsägning av plats ska göras skriftligt. Uppsägningstiden är två månader, om inte särskilda skäl finns. Avgift erläggs under uppsägningstiden.

Vid flytt från Örebro är uppsägningstiden två kalendermånader. Platsen får behållas under högst två kalendermånader.



Fritidshem

Från och med den 1 augusti det år barnet börjar förskoleklass erläggs fritidshemsavgift.

Hushåll

Med hushåll avses ensamstående och makar.

Med makar ska jämställas sammanboende som utan att vara gifta med varandra lever tillsammans och har gemensamt barn eller är folkbokförda på samma adress.

Utgångspunkt för avgiften är hushållets sammanlagda bruttoinkomst per månad.

Flera barn i hushållet

För familjer/hushåll med flera barn gäller den högsta avgiften i den aktuella verksamhetsformen för det yngsta barnet och den närmast lägre avgiften i den för barnet aktuella verksamhetsformen för det näst yngsta barnet. Från och med det fjärde barnet betalas ingen avgift. För samtliga barn gäller turordningen i den familj där de är folkbokförda.

Gemensam vårdnad

För vårdnadshavare som inte bor tillsammans, men som har gemensam vårdnad om barnet/barnen, beräknas avgiften på det hushållets bruttoinkomst där barnet är folkbokfört.

Gemensam vårdnad och växelvis boende

För vårdnadshavare som bor på skilda håll i samma kommun och har gemensam vårdnad och barnet bor växelvis hos sina vårdnadshavare kan avgiften grundas på den sammanlagda inkomsten i respektive vårdnadshavares hushåll. Båda vårdnadshavarna är då platsinnehavare. Det kan innebära två avgifter som avser samma barn. En förutsättning är att båda vårdnadshavarna har behov av barnomsorg. De sammanlagda avgifterna får inte överstiga avgiften för en plats, det vill säga taket i maxtaxan.

Grund för avgift

Till grund för avgift ligger hushållets bruttoinkomst per månad. Med avgiftsgrundande inkomst avses lön före skatt och andra skattepliktiga inkomster såsom sjukpenning, sjukbidrag, pension (ej barnpension), föräldrapenning, utbildningsbidrag, arbetslöshetsersättning, starta-eget-bidrag, bidrag vid militärtjänstgöring, konfliktersättning, aktivitetsstöd samt gästarbetares och gäststuderandes försörjning från hemlandet.

Bidrag och ersättning som inte räknas som avgiftsgrundande inkomst



Allmänt barnbidrag, bostadsbidrag, handikappersättning, försörjningsstöd, underhållsbidrag, familjehemsersättning, barnpension, livränta och vårdnadsbidrag är inte avgiftsgrundande inkomst.

Avdrag

Den som betalar underhållsstöd för barn enligt avtal eller dom får dra av beloppet vid beräkning av avgiftsgrundande inkomst.

Avgift för barn med plats i den allmänna förskolan, tre- femåringar

Från och med höstterminen det år barnet fyller tre år med plats i förskola är 525 timmar avgiftsfria. För tid som överstiger 525 timmar per år reduceras avgiften med 30% under perioden september till och med maj.

Avgift för barn med plats i enlighet med 8 kap 7 § skollagen

För barn i förskola som fått plats av särskilda skäl i enlighet med 8 kap 7 § skollagen är de första 15 timmarna per vecka avgiftsfria. I de fall vistelsetiden överstiger 15 timmar per vecka reduceras avgiften med 30 %.

För barn i fritidshem och pedagogisk omsorg erläggs avgift enligt maxtaxa.

Förändrad inkomst

Bestående inkomstförändring ska anmälas så snart den blivit känd. Ny avgift tas ut från och med nästkommande månad.

I de fall föräldrarna inte lämnar inkomstuppgift beräknas avgiften på en bruttoinkomst motsvarande högsta avgiftsgrundande månadsinkomst, om inte särskilda skäl föreligger.

Avdrag vid barns sjukdom

Vid längre tids sjukdom återbetalas avgiften från och med den 15:e sjukdagen.



Maxtaxa per månad

	Förskola Pedagogisk omsorg/familjedaghem	Fritidshem 6-12 år
Barn 1	3 % av bruttoinkomsten - dock högst 1 260 kronor	2 % av bruttoinkomsten - dock högst 840 kronor
Syskonavgift barn 2	2 % av bruttoinkomsten - dock högst 840	1 % av bruttoinkomsten - dock högst 420
Syskonavgift barn 3	1 % av bruttoinkomsten - dock högst 420 kronor	1 % av bruttoinkomsten - dock högst 420 kronor
Syskonavgift 4 osv.	0 % av bruttoinkomsten Ingen avgift	0 % av bruttoinkomsten ingen avgift
Allmän förskola för 3-5- åringar (fr o m höstterminen barnet fyller tre år)	Ingen avgift under läsåret	
3-5-åringar i förskola med omsorgsbehov överstigande 525 timmar/år	Enligt maxtaxa per månad reducerat med 30 % under läsåret	
Barn med plats jml 8 kap. 7 §; 14 kap 6 §	Plats i förskola avgiftsfritt 15 timmar/vecka. Vistelseid över 15 timmar enligt maxtaxa reducerat med 30 % Plats i pedagogisk omsorg, avgift enl maxtaxa	Avgift enligt maxtaxa



Den högsta avgiftsgrundande inkomsten från och med 2004-01-01 är 42.000 kronor per månad.

Exempel: En familj har tre barn i åldrarna 1, 3, och 6 år. Det ettåriga barnet är barn 1 i förskola/familjedaghem, det treåriga barnet är barn 2 i förskola och familjedaghem och det sexåriga barnet är barn 3 i fritidshem.

Tillämpnings- och övergångsbestämmelser vid införandet av reviderade riktlinjer för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg – ikraftträdande

Sammanfattning

Programnämnd Barn och utbildning fattade beslut 2012-03-07 om reviderade riktlinjer för förskola, fritidshem och pedagogisk omsorg att gälla fullt ut från och med den 1 januari 2013. Beslut fattades vid samma tillfälle om att programnämnden ska fastställa tillämpnings- och övergångsbestämmelser under våren 2012.

De nya riktlinjerna ska, med vissa undantag, tillämpas omgående, vilket innebär så fort beslut om tillämpnings- och övergångsbestämmelser fattats den 10 maj 2012.

Undantagen rör:

- nya regler för köplacering i den del som handlar om införandet av anmälningsdatum som styrande för turordningen i stället för barns ålder, införs från januari 2013
- den allmänna förskolans följsamhet till förskoleklassens och grundskolans terminer, införs från januari 2013
- införandet av månadsvisa avstämningstillfällen som grund för bidrag, införs från januari 2013
- möjligheten att få delad räkning för barn med växelvis boende hos båda sina föräldrar, införs när tekniken tillåter

Riktlinjerna i övrigt tillämpas omgående eller så fort beslut om tillämpnings- och övergångsbestämmelser fastlagts.

Förslag till beslut

Kommunledningskontorets förslag till programnämnd Barn och utbildning

- Tillämpnings- och övergångsbestämmelser fastställs enligt lämnat förslag

Ikraftträdande av reviderade riktlinjer

De nya riktlinjerna kommer att gälla fullt ut från och med den 1 januari 2013.

För att övergången till de nya riktlinjerna ska gå smidigt bör ikraftträdandet av förändringar ske vid olika tidpunkter.

De områden som berörs är nytt kösystem, den läsårsvisa förläggningen av den allmänna förskolan, månadsvisa avstämningar av barnantalet som underlag för bidrag och möjligheten till delad räkning för barn med växelvis boende hos båda sina föräldrar.

De nya riktlinjerna för övrigt träder i kraft den 10 maj 2012.

Kösystem- turordningsregler

De gamla reglerna för turordning gäller för dem som önskar plats tidigare än januari 2013 med undantag för syskonförtur. Detta gäller även barn som har en placering men står på omflyttning.

Nya regler för turordning gäller fullt ut för dem som önskar plats från och med januari 2013. Detta gäller även barn som har en placering men står på omflyttning.

För de som har en placering och ställer sig på omflyttning för byte efter att beslut om tillämpnings- och övergångsbestämmelser fattats får nytt ködatum från och med den dagen bytesönskemål anmäls.

Den allmänna förskolan

Den allmänna avgiftsfria förskolan, 525 timmar per läsår, kommer från och med januari 2013 att följa förskoleklassens och grundskolans terminer.

Månadsvisa avstämningar

Månadsvisa avstämningar som underlag för bidrag enligt programnämndens beslut införs från och med januari 2013.

Delad räkning

Möjlighet till delad räkning för barn med växelvis boende hos båda sina föräldrar träder i kraft så fort tekniken tillåter.

Pia Annhammar Ottner