

Resursfördelnings- modell för pedagogisk omsorg och omsorg obekväm tid med ersättningsnivåer 2017

Barn och utbildning
Örebro kommun

PROGRAM

Uttrycker värdegrund och önskvärd utveckling av verksamheten.

POLICY

Uttrycker ett värdegrundsbaserat förhållningssätt och principer för vägledning.

STRATEGI

Konkretiserar ett program eller en policy och utgör en grund för Prioritering.

HANDLINGSPLAN

Beskriver konkreta mål och åtgärder.

RIKTLINJER

Säkerställer ett riktigt agerande och en god kvalitet vid handläggning och utförande.

Beslut i programnämnd Barn och utbildning, den 7 december 2016

Dokumentansvarig på politisk nivå: programnämnd Barn och utbildning
Dokumentansvarig på tjänstemannanivå: Liselotte Nöjd, ekonom

1. Sammanfattning

Resursfördelningsmodellen för pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid fördelar resurser till kommunala och fristående verksamheter. Den totala budgetramen för pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid uppgår till 2,3 mnkr.

Pedagogisk omsorg erbjuds istället för förskola eller fritidshem och vänder sig till barn i samma åldrar, 1-12 år, som de barn och elever som går i förskola och på fritidshem.

Hemkommunen ska lämna bidrag till huvudmannen för varje barn i pedagogisk omsorg. Bidraget ska bestå av grundbelopp och i vissa fall ett tilläggsbelopp.

Likabehandlingsprincipen betyder att bidraget ska beräknas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. Tilldelningen är ett driftbidrag till verksamheten.

Under 2017 ska resursfördelningsmodellen för pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid följas upp i samarbete med verksamheten.

Innehåll

1. Sammanfattning.....	3
2. Beslutsatser	5
3. Pedagogisk omsorg.....	6
4. Bidrag för lika villkor	7
5. Resursfördelningsmodell för pedagogisk omsorg och omsorg obekväm tid.....	8
5.1 Resursfördelningsmodell för pedagogisk omsorg	8
5.1.1 Grundbelopp	9
5.1.2 Tilläggsbelopp.....	10
5.1.3 Föräldraavgifter.....	10
5.1.4 Administrationskostnad.....	10
5.1.5 Momskompensation	10
5.1.6 Centralt Skol- och välfärdsstöd.....	10
5.2 Resursfördelningsmodell för omsorg obekväm tid.....	11
5.2.1 Grundbelopp	11
5.2.2 Tilläggsbelopp.....	11
5.2.3 Tilldelning särskilda skäl	12
5.2.4 Föräldraavgifter.....	12
5.2.5 Administrationskostnad.....	12
5.2.6 Momskompensation	12
6 Ekonomiska förutsättningar 2017.....	13
6.1 Resursfördelningsmodell för pedagogisk omsorg dagtid.....	13
6.2 Resursfördelningsmodell för omsorg obekväm tid.....	13
7. Resurstilldelning till huvudmän	14

2. Beslutsatser

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till Programnämnd barn och utbildning

1. Ersättningsnivåer 2017 för pedagogisk omsorg och omsorg på obekvämtid antas.
2. Ersättningsnivåerna gäller från och med 1 januari 2017.

3. Pedagogisk omsorg

Den 1 juli 2009 ersattes begreppet familjedaghem med pedagogisk omsorg i skollagen. Pedagogisk omsorg kan till exempel vara verksamhet där barn tas omhand i personalens eget hem, traditionellt familjedaghem, eller olika flerfamiljslösningar. Pedagogisk omsorg kan även bedrivas i en särskild lokal.

Pedagogisk omsorg erbjuds istället för förskola eller fritidshem och vänder sig till barn i samma åldrar, 1-12 år, som de barn och elever som går i förskola och på fritidshem. Verksamheten ska stimulera barns utveckling och lärande och utformas så att den förbereder barnen för fortsatt lärande.

Skillnader jämfört med förskola eller fritidshem

- Förskolan är en skolform, fritidshem är en verksamhetsform som är ett komplement till skolan. Pedagogisk omsorg är däremot ingen skolform.
- Förskolan och fritidshemmet styrs av läroplaner, det gör inte pedagogisk omsorg.
- I förskola och fritidshem bedrivs undervisning och utbildning, det gör man inte i pedagogisk omsorg.
- I förskola och fritidshem ska det finnas högskoleutbildad personal, det finns det inga krav på för pedagogisk omsorg.

Pedagogisk omsorg kan bedrivas i kommunal eller enskild regi. Kommunen ska sträva efter att istället för förskola eller fritidshem erbjuda ett barn pedagogisk omsorg om barnets vårdnadshavare önskar det.

Pedagogisk omsorg styrs av skollagen, främst kapitel 25. Förskolans läroplan, reviderad 2010, är vägledande för pedagogisk omsorg.

Enligt skollagen gäller för all pedagogisk omsorg att

- Lokalerna ska vara ändamålsenliga,
- Det ska finnas personal med sådan utbildning eller erfarenhet att barnens behov av omsorg och en god pedagogisk verksamhet kan tillgodoses,
- Verksamheten ska utgå från barnets bästa, och
- Barngrupperna ska ha en lämplig sammansättning och storlek.

Huvudmannen (kommun eller enskild huvudman) ska systematiskt följa upp och utvärdera pedagogisk omsorg.

4. Bidrag för lika villkor

Riksdagen fattade den 10 juni 2009 beslut om förtydligande av skollagens bestämmelser om kommunens bidrag till fristående skolor samt enskilt bedrivna förskolor, fritidshem och förskoleklasser. De nya bestämmelserna trädde i kraft den 1 juli 2009 och tillämpades för första gången på bidraget för kalenderår 2010, skollagen (2010:800)

Förändringarna innebar sammanfattningsvis följande:

- Likabehandlingsprincipen betyder att bidraget ska beräknas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten av motsvarande slag.
- Kommunens budget för verksamheten det kommande året ska ligga till grund för bestämningen av bidragen.
- Bidraget ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.
- Huvudmän får överklaga en kommuns bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol. Det innebär att domstolen kan pröva och fastställa bidragets storlek.

Kommunerna har även fortsättningsvis möjlighet att kunna göra vissa riktade satsningar och välja olika slags resursfördelningsmodeller. Det ska innebära att alla berörda barn i kommunen får samma möjlighet att ta del av medlen, oavsett om de går i en kommunal eller fristående verksamhet

5. Resursfördelningsmodell för pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid

Likabehandlingsprincipen betyder att bidrag ska beräknas eftersamma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna verksamheten. I skollagen regleras annan pedagogisk verksamhet i kapitel 25. Bidrag ska utgå till pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid.

Skollagens 25 kapitel är utgångspunkten i resursfördelningsmodellen. Tilldelningen är ett driftbidrag till verksamheten.

Pedagogisk omsorg erbjuds till barn i åldersgruppen 1-12 år. Pedagogisk omsorg kan till exempel vara verksamhet som familjedaghem, flerfamiljssystem eller övrig pedagogisk omsorg, se riktlinjerna (Riktlinjer för enskild pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid).

Under 2017 ska resursfördelningsmodellen för pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid följas upp i samverkan med verksamheten.

Örebro kommun beräknar bidrag till pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid utifrån motsvarande verksamhet som finns i kommunen. Om kommunen inte har pedagogisk omsorg eller omsorg obekvämtid ska bidraget bestämmas efter vad som är skäligt med hänsyn till den egna verksamhetens innehåll och omfattning.

Örebro kommuns riktlinjer för pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid och beskriver de rutiner som gäller för rätt till bidrag för enskild pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid. Riktlinjen finns att hämta på www.orebo.se.

Dokument om ersättningsnivåer enligt resursfördelningsmodell för pedagogisk omsorg och omsorg på obekvämtid finns att hämta på www.orebro.se.

5.1 Resursfördelningsmodell för pedagogisk omsorg

Hemkommunen ska lämna bidrag till huvudman som har rätt till bidrag enligt 25 kapitlet 10-13§§ för varje barn som tas emot. Bidraget ska bestå av ett grundbelopp i vissa fall tilläggsbelopp.

Resursfördelningsmodellen gäller för både kommunala och fristående huvudmän.

Grundbelopp ska avse ersättning för

- Omsorg och pedagogisk verksamhet
- Pedagogiskt material och utrustning
- Måltider
- Lokalkostnader
- Administration
- Moms

Tilläggsbelopp ska avse ersättning för

- Barn med behov av omfattande särskilt stöd

Budgettilldelningen till nästkommande år baseras på antalet inskrivna barn per den 15 oktober året innan. Utifrån det aktuella antalet barn fördelas bidrag utifrån ett grundbelopp och i vissa särskilda fall ett tilläggsbelopp.

Avstämning sker månadsvis under året per den 15:e i varje månad förutom månaderna juli och augusti. Bidraget för juli och augusti baseras på antalet inskrivna barn den 15 september.

5.1.1 Grundbelopp

Grundbeloppet karaktäriseras av att den utgör en resurs per barn utifrån ålder och vistelsetid. Resursen är lika per barn och ålder oberoende av om barn vistas i pedagogisk omsorg i kommunal regi eller i fristående regi.

Grundbeloppet är differentierat i förhållande till barns ålder. Viktningen mellan åldersgrupperna bygger på att ersättningen till ett äldre barn uppgår till 80 procent av ett yngre barn. Dessutom är bidraget uppdelat på att barn vistas i verksamhet max 25 timmar i veckan, max 40 timmar i veckan eller över 40 timmar i veckan.

Åldersindelningen är uppdelad på åldersgrupperna 1 till 2 år och 3 till 5 år. Barn födda januari till och med juni månad räknas som 3 år först vid mätningarna i juli, och barn födda juli till och med december månad räknas som 3 år först vid mätningarna i januari året efter.

Grundbeloppet är ett driftbidrag och ska täcka den pedagogiska omsorgens driftkostnader i enlighet med skollagen 25 kap 12§. Bidraget gäller både till pedagogisk omsorg i kommunal regi och i enskild regi. I grundbeloppet ingår omsorg och pedagogisk verksamhet, pedagogiskt material och utrustning, måltider och lokalkostnader. Ingen särskild budgetering görs på varje enskild post i grundbeloppet vilket innebär att grundbeloppet är ett belopp som motsvarar alla uppräknade poster ovan.

Fullt grundbelopp förutsätter ett öppethållande som tillgodoser barnets omsorgsbehov. Om en pedagogisk omsorg avser att ha stängt måste alternativ kunna erbjudas föräldrarna.

Grundbeloppet gäller för ett budgetår och justeras årligen i förhållande till löneökningar. Justeringen görs i anslutning till att Programnämnd barn och utbildning fastställer budgetramarna till kommunala och fristående huvudmän.

Nedan följer en beskrivning av de olika delar som ingår i grundbeloppet i enlighet med skollagens 25 kapitel.

Omsorg och pedagogisk verksamhet

Underlag för beräkning är genomsnittlig lön, motsvarande en barnskötare i Örebro kommun. Det ingår uppräknade av innevarande års löneöversyn, semesterersättning, sjuklön, utbildningsdagar och sociala avgifter.

Beräkningen för att huvudmannen ska få täckning för sina kostnader i verksamhet förutsätter att det är tre yngre barn och två äldre barn inskrivna i verksamheten på heltid.

Pedagogiskt material och utrustning

Underlag för beräkning är en schablon för pedagogiskt material och utrustning som utgör två procent av det totala grundbeloppet.

Måltider

Underlag för beräkning är motsvarande kostnad för måltider i kommunal förskola och fritidshem.

Lokalkostnader

När huvudmannen för den pedagogiska omsorgen bedriver verksamhet i sitt eget hem innebär det ingen ytterligare hyra för bostaden. Det som benämns som lokalkostnader i Skollagen kapitel 25, 12§ motsvarar ökade kostnader för slitage i hemmet samt förbrukning av el, värme och vatten.

Underlag för beräkning av lokalkostnader är veckans tillgängliga timmar när pedagogisk verksamhet kan bedrivas i hemmet. Ingen hänsyn är tagen till hur lokalerna disponeras för verksamheten. Bidraget schabloniseras genom att verksamheten erhåller 36 procent av en fristående förskolas lokalbidrag.

5.1.2 Tilläggsbelopp

Ersättning för särskilda stödåtgärder har inte koppling till den vanliga pedagogiska verksamheten. Tilläggsbelopp för barn som har behov av omfattande särskilt stöd kan sökas hos ansvarig handläggare i särskild ordning.

5.1.3 Föräldraavgifter

I modellen förutsätts att pedagogisk omsorg tar in föräldraavgifter. Om avgifterna understiger snittet i Örebro kommun utifrån maxtaxan, görs en prövning om kompensation ska utgå.

Från och med 1 juli 2010 infördes allmän förskola för treåringar. Det innebär att föräldraavgifterna minskar eftersom 15 timmar av barnets vistelse på förskolan nu är avgiftsfri. Kommunen har kompenserats med ett statsbidrag för att täcka avgiftsminskningen. Pedagogisk omsorg kompenseras med 207 kronor per barn och månad.

5.1.4 Administrationskostnad

Det utgår administrationskostnad med en schablon på en procent av bidragsbeloppet, grundbeloppet.

5.1.5 Momskompensation

Det utgår momskompensation med en schablon på sex procent på hela bidragsbeloppet.

5.1.6 Centralt Skol- och välfärdsstöd

De pedagogiska omsorgen och omsorg obekvämtid får på samma villkor som de kommunala verksamheterna använda Centralt Skol- och välfärdsstöd.

5.2 Resursfördelningsmodell för omsorg obekvämtid

Principer för bidrag för barn på obekvämtid

- Nattomsorg erbjuds enbart på förskola i kommunal regi, undantag om mycket särskilda skäl föreligger
- Omsorg på kvällar och helger erbjuds i form av omsorg obekvämtid i enskild regi och på kommunal förskola
- Bidraget ges per barn och år
- Barnets hela omsorgsbehov ska tillgodose
- Barn med plats i förskola och fritidshem som har dubbla placeringar både dagtid, kväll och helg i omsorg obekvämtid i enskild regi får sitt omsorgsbehov på obekvämtid tillgodosett efter dagverksamhetens stängning.

Ersättningen för det totala antalet barn i verksamhet måste fördelas för att uppfylla omsorgsbehovet för alla inskrivna barn. Det betyder att om ett barn har ett omsorgsbehov på 10 timmar per månad och ett annat barn har ett omsorgsbehov på 60 timmar per månad så ska huvudmannen omfördela timmar mellan olika barn så att varje barns behov tillgodoses.

Budgettilldelningen baseras på antalet barn per den 15 oktober året innan. Utifrån aktuellt antal barn fördelas budgetram utifrån grundbelopp och i vissa särskilda fall tilläggsbelopp.

Bidrag gäller för innevarande budgetår och justeras till innevarande års löneöversyn.

Avstämning av antal inskrivna barn sker månadsvis, per den 15:e i månaden, under månaderna januari till december.

5.2.1 Grundbelopp

Barn med plats i förskola och fritidshem som har dubbla placeringar både under dag, kväll och helg i omsorg obekvämtid i enskild regi får sitt omsorgsbehov på obekvämtid tillgodosett efter dagverksamhetens stängning.

Den obekväma tiden räknas enligt följande tider:

Kväll måndag – fredag

Klockan 13:30 – 17:00 *

Klockan 17.30 – 22:00

*Mellan klockan 13.30 – 17:30 kan enbart tillämpas för barn med placering i huvudsak på obekvämtid och barn i kommunal nattförskola

Helg lördag – söndag

Klockan 06:00 - 22.00

Bidraget som utgår består av ett bidrag per barn och år för omsorg obekvämtid. Bidraget betalas med en tolfedel per månad för aktuellt antal inskrivna barn.

Underlag för beräkning av bidraget är kostnad för motsvarande kommunal verksamhet, utifrån en lön för en barnskötare med uppräknings till innevarande års lönenivå.

5.2.2 Tilläggsbelopp

Ersättning för särskilda stödåtgärder har inte koppling till den vanliga pedagogiska verksamheten. Tilläggsbelopp för barn som har behov av omfattande särskilt stöd kan sökas hos ansvarig handläggare i särskild ordning.

5.2.3 Tilldelning särskilda skäl

I undantagsfall kan tilldelning ges utifrån särskilda skäl och behov. En beskrivning av rådande situation för barnet bifogas då ansökan om omsorg på obekvämtid.

För skillnaden mellan tilldelning särskilda skäl och tilläggsbelopp se punkt 5.2.2.

5.2.4 Föräldraavgifter

I modellen förutsätts att omsorg obekvämtid tar in föräldraavgifter för de barn som endast vistas i omsorg obekvämtid och inte har dubbla placeringar.

5.2.5 Administrationskostnad

Det utgår administrationskostnad med en schablon på en procent av bidragsbeloppet, grundbeloppet.

5.2.6 Momskompensation

Det utgår momskompensation med en schablon på sex procent på hela bidragsbeloppet.

6 Ekonomiska förutsättningar 2017

I bidragsnivåerna för 2017 ingår effekter av 2016 års löneöversyn. Medel för den generella löneöversynen 2017 samt lönepolitiska prioriteringar fördelas ut när avtalsrörelsen är klar vilket innebär att fördelning sker senare under 2017. De lönepolitiska medlen finns ännu reserverade under kommunstyrelse och fördelning sker senare under 2017.

6.1 Resursfördelningsmodell för pedagogisk omsorg dagtid

Bidrag per barn och år i åldern 1-5 år:

Bidrag belopp i kr	Pedagogisk omsorg Ålder 1-2 år			Pedagogisk omsorg Ålder 3-5 år		
	Max 25 timmar	Max 40 timmar	Över 40 timmar	Max 25 timmar	Max 40 timmar	Över 40 timmar
Grundbelopp	63 373	78 704	94 036	53 152	65 417	77 682
Administration 1 %	634	787	940	532	654	777
Summa grundbelopp	64 007	79 491	94 976	53 684	66 071	78 459
Moms, 6 %	3 840	4 769	5 699	3 221	3 964	4 708
Bidrag 2017	67 847	84 261	100 675	56 905	70 035	83 166

Bidrag per barn och år i åldern 6-12 år:

Bidrag belopp i kr	Pedagogisk omsorg Ålder 6-12 år	
	6-9 år	10-12 år
Grundbelopp	23 403	16 804
Administration 1 %	234	168
Summa grundbelopp	23 637	16 972
Moms, 6 %	1 418	1 018
Bidrag 2017	25 055	17 990

I modellen förutsätts att den pedagogiska omsorgen tar in egna föräldraavgifter.

6.2 Resursfördelningsmodell för omsorg obekvämtid

Bidrag per barn i åldern 1-12 år:

Bidrag belopp i kr	Belopp kronor per barn och år
Grundbelopp	54 015
Administration 1 %	540
Moms 6 %	3 273
Bidrag 2017	57 828

Månadsbeloppet är 4 819 kronor per barn och månad inklusive administration och moms.

Den fristående anordnaren tar in föräldraavgift om barn endast vistats i obekvämtid och inte har dubbla placeringar.

7. Resurstilldelning till huvudmän

Den totala budgetramen 2017 för Programområde barn och utbildning är 3 257,9 mnkr varav 2,3 mnkr fördelas i resursfördelningsmodell för pedagogisk omsorg och omsorg obekvämtid.

Budgetramen bygger på antalet barn per den 15 oktober 2016.

Enhet	Antal barn	Grundbelopp			Tilläggsbelopp			Budget 2017	Moms 6%
		Grundtilldelning			Extra ord	Särskilt	Adm		
		För-skola	Fritids-hem	Obekväm tid	stöd åtgärder	stöd	kostnad 1%		
Bullerbyn	10	647	47	0	0	0	7	701	42
Fikonrådet	5	470	0	0	0	0	5	475	28
Glimmern	4	275	0	0	0	0	3	278	17
Lunden	5	316	0	0	0	0	3	319	19
Nanny Belle	7	437	40	0	0	0	5	482	29
Summa	31	2 145	87	0	0	0	22	2 255	135